CAMARA DE

COMPTOS

DE NAVARRA

NAFARROAKO

KONTUEN

GANBERA

Nafarroako Kontseilua,

2018

2019ko ekaina

Aurkibidea

 orrialdea

[I. Sarrera 3](#_Toc11665778)

[II. Nafarroako Kontseiluaren 2018ko ekitaldiko urteko kontuei buruzko iritzia 6](#_Toc11665779)

[II.1. Auditoretza finantzarioko iritzia 7](#_Toc11665780)

[II.2 Legezkotasuna betetzeari buruzko iritzia 7](#_Toc11665781)

[Eranskina. Nafarroako Kontseiluaren 2018ko urteko kontuen laburpena 8](#_Toc11665782)

I. Sarrera

Nafarroako Kontseilua Nafarroako Foru Komunitateko organo aholku-emaile gorena da. Bere eginkizunen jardunean, Nafarroako Kontseiluak Espainiako Konstituzioa, Nafarroako Foru Eraentza Berrezarri eta Hobetzeari buruzko Lege Organikoa eta gainerako ordenamendu juridiko guztia betetzen dela begiratuko du.

Kontuen Ganberak, abenduaren 20ko 19/1984 Foru Legeari eta 2019rako jarduketa-programari jarraituz, Nafarroako Kontseiluaren 2018ko ekitaldiko urteko kontuak fiskalizatu ditu. Honako hauek osatuta daude kontu horiek: aurrekontuko likidazioaren egoera-orria, balantzea, emaitza ekonomiko eta ondarezkoen kontua, ondare garbiaren aldaketaren egoera-orria eta eskudiruaren fluxuaren egoera-orria eta oroitidazkia.

Fiskalizazio finantzarioaren helburua da iritzia ematea honako honi buruz: ea Nafarroako Kontseiluaren urteko kontuek irudi zehatza erakusten duten alderdi esanguratsu guztiei buruz, hots, ondareari, aurrekontuaren likidazioari eta 2018ko abenduaren 31ko finantza-egoerari buruz, bai eta data horretan amaitutako urteko ekitaldian egindako eragiketen emaitzei buruz ere, betiere aplikatzekoa den finantza-informazio publikoari buruzko lege-esparruari eta, bereziki, bertan jasotako kontabilitateko printzipio eta irizpideei jarraituz.

Urteko kontuen finantza-auditoriarekin batera, legezkotasunaren betetzeari buruzko fiskalizazioaren plangintza egin eta bete dugu, honako honi buruzko iritzi bat eman ahal izateko: ea Nafarroako Kontseiluak egindako jarduerak eta aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta 2018ko ekitaldiko urteko kontuetan jasotako informazioa bat ote datozen, alderdi esanguratsu guztietan, funts publikoen kudeaketari aplikatzekoak zaizkion arauekin.

Honako hauek osatzen dute, funtsean, Nafarroako Kontseiluari 2018an aplikatzekoa zaion arau-esparrua:

* [13/1982 Lege Organikoa, abuztuaren 10ekoa, Nafarroako Foru Eraentza Berrezarri eta Hobetzeari buruzkoa](http://www.lexnavarra.navarra.es/detalle.asp?r=87).
* Nafarroako Kontseiluari buruzko ekainaren 9ko 8/2016 Foru Legea.
* 90/2000 Foru Dekretua, otsailaren 28koa, Nafarroako Kontseiluaren Antolamendu eta Jardunbidearen Erregelamendua onesten duena.
* 6/2006 Foru Legea, ekainaren 9koa, eta 13/2018 Foru Legea, apirilaren 13koa, Kontratu Publikoei buruzkoa.
* 13/2007 Foru Legea, apirilaren 4koa, Nafarroako Ogasun Publikoari buruzkoa.
* 20/2017 Foru Legea, abenduaren 28koa, 2017rako Nafarroako Aurrekontu Orokorrei buruzkoa.
* Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra, apirilaren 13ko EHA/1037/2010 Aginduaren bidez onetsia.

Nafarroako Kontseiluak autonomia organiko eta funtzionala du bere jardueretan aritzeko. Haren aurrekontua Nafarroako Aurrekontu Orokorretan jasotzen da aurrekontu-programa independente gisa, eta kudeaketa ekonomiko eta aurrekontukoa Nafarroako Ogasun Publikoa arautzen duten printzipio eta arauen araberakoa da.

Nafarroako Kontseilua bost kidek osatzen dute, izen aitortua dutenak eta gutxienez ere hamabost urteko lanbide-esperientzia izan eta nafar izaera politikoa daukaten juristen artean izendatuak. Kontseiluko kideak independenteak eta aldaezinak dira. Zortzi urteko eperako izendatuko dira eta ezin izanen dira berriz hautatuak izan.

Kontseiluko gobernu- eta erabaki-organoa Osoko Bilkura da, kontseiluko kide guztiek osatua. Kontseiluko kideek hautatzen dituzte lehendakaria eta idazkaria.

2018ko ekitaldiko datu nabarmen gisa, honako hauek aipa daitezke:

* Aitortutako betebeharrek 282.301 euro egin dute, eta betetze-maila % 63koa izan da. 2017an, betebehar horiek 295.906 eurokoak izan ziren.
* Kontseiluak 2018an gastatutako 100 euro bakoitzetik honako helburu hauetarako erabili da euro bakoitza, eta honakoen bidez finantzatu da:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Gastuaren izaera | Diru-kopurua | Finantzaketa-iturria | Diru-kopurua |
| Langileak | 51 | Transferentzien ondoriozko diru-sarrerak | 100 |
| Ondasun arruntak eta zerbitzuak | 43 |  |  |
| Inbertsioak | 6 |  |  |
|  | 100  |  | 100  |

* Aitortutako eskubideek 390.218 euro egin dute, eta haien betetze-maila % 95ekoa izan da. Diru-sarrera horiek Nafarroako Gobernuarengandik jasotako transferentzietatik heldu dira; horietatik, 372.539 euro funtzionamendu-gastuak finantzatzera bideratutako transferentzia arruntak dira, eta 17.679 euro, berriz, inbertsio-gastuetara bideratutako transferentziak.
* Nafarroako Kontseiluak, arau indardunari jarraituz, 107.917 euro itzuliko dizkio Foru Ogasunari:

|  |  |
| --- | --- |
| Diru-sarrerak, guztira | 390.218 |
| Gastuak, guztira  | 282.301 |
| Aurrekontuko superabita  | 107.917 |
| Foru Ogasunari itzuli beharrekoa, guztira | 107.917 |

* Nafarroako Kontseiluaren 2018ko plantilla organikoa bi lanpostuk osatuta zegoen: legelari bat, funtzionarioa (lanpostua hutsik gabe) eta lehendakariaren idazkari bat, zeina izendapen askeko behin-behineko langilea baita. 2018ko abenduaren 31n, Nafarroako Kontseiluan bi langilek egiten dute lan: legelari bat, zerbitzu eginkizunetan dagoen Nafarroako Gobernuko funtzionarioa, eta lehendakariaren idazkari bat.
* 2018an, Nafarroako Kontseiluak 40 irizpen egin ditu; 2017an, berriz, 53 egin zituen. Nafarroako Kontseiluaren ordainsari-ereduak ez du biltzen haren kideen profesionalizatzea. Kalte-ordain batzuk jasotzen dituzte txostenen eta irizpenen egile gisa parte hartzeagatik, eta dieta-sistema bat dute bileretarako bertaratzeak ordaintzeko. 2018an, irizpen horiek egiteak 79.600 euroko kalte-ordainak eragin ditu, eta bertaratzeengatiko dietek, berriz, 18.275 euro egin dute, 2017an baino ehuneko 20 gutxiago, irizpen gutxiago egin baitira.

Txostenak bi atal ditu, sarrera hau barne. Bigarrenak gure iritzi finantzarioa eta legezkotasunaren betetzeari buruzkoa azaltzen du, Nafarroako Kontseiluaren 2018ko ekitaldiko urteko kontuei dagokionez. Txostenari eranskin bat gehitu diogu, urteko kontuen laburpen batekin.

Azterketa lana 2018ko apirilean egin du lantalde batek, auditoriako teknikari batek eta auditore batek osatuak. Kontuen Ganberako zerbitzu juridiko, informatiko eta administratiboen lankidetza ere izan dute.

Jarduketa honen emaitzak Nafarroako Kontseiluko lehendakariari azaldu zitzaizkion, kasua bada egokitzat jotzen zituzten alegazioak aurkezteko, Nafarroako Kontuen Ganberari buruzko 19/1984 Foru Legeko 11.2 artikuluan aurreikusitakoari jarraituz. Jarritako epea iraganda, ez zen alegaziorik aurkeztu.

Eskerrak eman nahi dizkiegu Nafarroako Kontseiluko langileei, lan hau prestatzeko emandako laguntzarengatik.

II. Nafarroako Kontseiluaren 2018ko ekitaldiko urteko kontuei buruzko iritzia

Nafarroako Kontseiluaren 2018ko ekitaldiko urteko kontuak fiskalizatu ditugu. Haren kontabilitatearen egoera-orriak laburbilduta jaso ditugu txosten honen eranskinean.

Nafarroako Kontseiluaren erantzukizuna

Nafarroako Kontseiluko lehendakaria da urteko kontuak egiteko ardura duena. Urteko kontu horiek, Osoko Bilkurari aurkeztuko dizkio, onets ditzan, halako moduz non irudi zehatza azalduko baitute Nafarroako Kontseiluaren ondareari, finantza-egoerari, emaitzei eta aurrekontu-betetzeari buruz, aplikatzekoa den finantza-informazio publikoko eta barne kontroleko arau-esparruari jarraituz, horren bidez prestatu eta aurkeztu ahal izateko iruzur edo akatsen ondoriozko oker materialik ez duten urteko kontu batzuk.

Urteko kontuak egiteko eta aurkezteko erantzukizunaz gainera, Nafarroako Kontseiluko lehendakariak bermatu beharko du urteko kontuetan islatutako jarduerak, aurrekontu- nahiz finantza-eragiketak eta informazioa bat datozela aplikatzekoa den araudiarekin, eta xede horretarako beharrezkoak diren barne kontroleko sistemak ezarri beharko ditu.

Nafarroako Kontuen Ganberaren erantzukizuna

Gure erantzukizuna da iritzi bat adieraztea urteko kontuei buruz eta gure fiskalizazioan oinarrituta egin diren eragiketen legezkotasunari buruz.

Horretarako, hura egin dugu Kanpo Kontroleko Erakunde Publikoek erabakitako funtsezko fiskalizazio-printzipioen arabera, ISSAI-ESen ezarritakoak, eta, batez ere ISSAI-ES 200 delakoa aplikatu dugu, fiskalizazio finantzarioei buruzkoa, bai eta ISSAI-ES 400 delakoa ere, betetzearen gaineko fiskalizazioei buruzkoa. Printzipio horiek eskatzen dute etikaren arloko eskakizunak bete ditzagula, bai eta lanaren plangintza eta exekuzioa egin dezagula ere, honako helburuarekin: urteko kontuetan arrazoizko segurtasun bat lortzea eta haietan akats materialik ez egotea; eta finantzen egoera-orrietan islatutako jarduketak, finantza-eragiketak eta informazioa, alderdi adierazgarri guztietan, arau indardunen araberakoak izatea.

Fiskalizazio honek eskatzen du prozedura batzuk aplika ditzagula auditoria-ebidentzia bat lortzeko urteko kontuetan adierazitako zenbatekoei eta informazioari buruz, bai eta araudian ezarritako alderdi garrantzitsuak fiskalizatutako ekitaldian zehar betetzeari buruz ere.

Hautatutako prozedurak auditorearen irizpidearen araberakoak dira, horren barne dela kontu orokorren akats materialei buruzko arriskuen balorazioa, akats hori iruzurraren nahiz akatsaren ondoriozkoa denean eta legezkotasunaren ez-betetze aipagarrien ondoriozkoa denean ere. Arriskuari buruzko balorazio horiek egiterakoan, auditoreak barne kontrola hartzen du kontuan —entitateak urteko kontuak egin ditzan eta legezkotasuna betetzen dela bermatzeko garrantzitsua baita— inguruabarren araberako auditoretza-prozedura egokiak diseinatze aldera, eta ez entitatearen barne kontrolaren eraginkortasunari buruzko iritzia emateko xedez.

Azterketa honek barne biltzen du, era berean, aplikatutako kontabilitate-politiken egokitasuna eta zuzendaritzak egindako kontabilitate-estimazioen arrazoizkotasuna, bai eta urteko kontuen aurkezpena ere, oro har.

Gure ustez lortu dugun auditoria-ebidentziak behar adinako oinarria eta oinarri egokia biltzen du finantza-auditoriari eta legezkotasuna betetzeari buruzko iritziari eusteko.

II.1. Auditoretza finantzarioko iritzia

Gure iritziz, 2018ko ekitaldiko urteko kontuek, alderdi aipagarri guztietan, irudi zehatza erakusten dute, Nafarroako Kontseiluaren ondareari eta finantza-egoerari dagokienez 2018ko abenduaren 31n, bai eta data horretan amaitutako ekitaldiko emaitza ekonomiko eta aurrekontukoei dagokienez ere, betiere aplikatzekoa den informazio finantzario publikoari buruzko arau-esparruari eta, bereziki, bertan jasotako kontabilitateko eta aurrekontuen inguruko printzipio eta irizpideei jarraituz.

II.2 Legezkotasuna betetzeari buruzko iritzia

Gure iritziz, Nafarroako Kontseiluaren 2018ko ekitaldiari buruzko urteko kontuetan jasotako jarduketak, aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta informazioa bat datoz, alderdi adierazgarri guztietan, funts publikoen kudeaketari aplikatzekoak zaizkion arauekin.

Txosten hau, indarrean dagoen araudiak ezarritako izapideak bete ondoren, auditore Mª Carmen Azcona Díez de Ulzurrun andreak proposatuta egin da, bera izan baita lan honen arduraduna.

Iruñean, 2019ko ekainaren 11n

Lehendakaria,

Asunción Olaechea Estanga

Eranskina. Nafarroako Kontseiluaren 2018ko urteko kontuen laburpena

1. 2018ko aurrekontuaren likidazioa

Diru-sarrerak, kapituluz kapitulu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Hasierako aurrekontua  | Aldaketak | Behin betiko aurrekontua  | Aitortutako eskubideak  | Kobrantzak |
| 4. Transferentzia arruntak | 418.280 | 0 | 418.280 | 372.539 | 372.539 |
| 5. Ondare bidezko diru-sarrerak | 44 | 0 | 44 | 0 | 0 |
| 7. Kapital-transferentziak | 28.000 | 0 | 28.000 | 17.679 | 0 |
| Diru-sarrerak, guztira | 446.324 | 0 | 446.324 | 390.218 | 372.539 |

Gastuak, kapituluz kapitulu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Hasierako aurrekontua  | Aldaketak | Behin betiko aurrekontua | Aitortutako betebeharrak | Ordainketak |
| 1. Langile-gastuak | 197.954 | 0 | 197.954 | 143.794 | 143.794 |
| 2. Zerbitzuak eta ondasun arruntak erostea | 220.370 | 0 | 220.370 | 120.828 | 120.828 |
| 6. Inbertsio errealak | 28.000 | 0 | 28.000 | 17.679 | 17.679 |
| Gastuak, guztira | 446.324 | 0 | 446.324 | 282.301 | 282.301 |

2. 2018ko aurrekontu-emaitza

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2018 | 2017 |
| Kontzeptuak | Aitortutako eskubide garbiak | Aitortutako betebehar garbiak | Doikuntzak | Aurrekontu-emaitza | Aitortutako eskubide garbiak | Aitortutako betebehar garbiak | Doikuntzak | Aurrekontu-emaitza |
| a. Eragiketa arruntak | 372.539 | 264.622 |  | 107.917 | 371.743 | 295.108 |  | 76.635 |
| b. Kapital-eragiketak | 17.679 | 17.679 |  | 0 | 798 | 798 |  | 0 |
| c. Merkataritza-eragiketak | 0 | 0 |  | 0 | 0 | 0 |  | 0 |
| 1. Eragiketa ez-finantzarioak, guztira (a+b+c) | 319.218 | 282.301 |  | 107.917 | 372.541 | 295.906 |  | 76.635 |
| d. Finantza-aktiboak | 0 | 0 |  | 0 | 0 | 0 |  | 0 |
| e. Finantza-pasiboak | 0 | 0 |  | 0 | 0 | 0 |  | 0 |
| 2. Finantza-eragiketak, guztira (d+e) | 0 | 0 |  | 0 | 0 | 0 |  | 0 |
| I. Ekitaldiko aurrekontuaren emaitza (I=1+2) | 319.218 | 282.301 |  | 107.917 | 372.541 | 295.906 |  | 76.635 |
| Doikuntzak |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. Atxiki gabeko diruzaintza-gerakinez finantzatuta gastatutako kredituak | 0 |  |  |  | 0 |  |
| 4. Ekitaldiko finantzaketa desbideratze negatiboak | 0 |  |  |  | 0 |  |
| 5. Ekitaldiko finantzaketaren desbideratze positiboak | 0 |  |  |  | 0 |  |
| II. Doikuntzak, guztira (II=3+4+5) | 0 |  |  |  | 0 |  |
| Aurrekontu-emaitza doitua (I+II) |  | 107.917 |  |  |  | 76.635 |

3. Diruzaintzako gerakina 2018ko abenduaren 31n

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Osagaiak | 2018 | 2017 |
| 1. (+) Funts likidoak |  | 97.386 |  | 87.109 |
| 2. (+) Kobratzeko dauden eskubideak |  | 17.679 |  | 0 |
| (+) Ekitaldiko aurrekontutik | 0 |  | 0 |  |
| (+) Aurrekontu itxietatik | 0 |  | 0 |  |
| (+) Aurrekontukoak ez diren eragiketetatik | 0 |  | 0 |  |
| (+) Merkataritzako eragiketetatik | 0 |  | 0 |  |
| 3. (-) Ordaintzeko dauden betebeharrak |  | 7.148 |  | 10.474 |
| (+) Ekitaldiko aurrekontutik | 0 |  | 0 |  |
| (+) Aurrekontu itxietatik | 0 |  | 0 |  |
| (+) Aurrekontukoak ez diren eragiketetatik | 7.148 |  | 10.474 |  |
| (+) Merkataritzako eragiketetatik | 0 |  | 0 |  |
| 4. (+) Aplikatzeko dauden kontu-sailak |  | 0 |  | 0 |
| (+) Eginiko kobrantzak, behin betikoz aplikatzeko daudenak | 0 |  | 0 |  |
| (+) Eginiko ordainketak, behin betikoz aplikatzeko daudenak | 0 |  | 0 |  |
| I. Diruzaintzako gerakina, guztira (1+2-3+4) |  | 107.917 |  | 76.635 |
| II. Gehiegizko finantzaketa atxikia |  | 0 |  | 0 |
| III. Kobratzen zailak diren saldoak |  | 0 |  | 0 |
| IV. Atxiki gabeko diruzaintza gerakina= (I-II-III) |  | 107.917 |  | 76.635 |

4. 2018ko abenduaren 31ko balantzea

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Jardunean | 2018 |  | 2017 |
| Ibilgetu garbia | 19.300 |  | 3.224 |
| Altzariak eta tresneria | 1.142 |  | 1.712 |
| Informazioa prozesatzeko tresneria | 479 |  | 1.511 |
| Irudi korporatiboa | 17.679 |  | 0 |
| Aktibo zirkulatzailea | 115.065 |  | 87.109 |
| Diruzaintza | 97.386 |  | 87.109 |
| Epe laburreko zordunak | 17.679 |  | - |
| Aktiboa, guztira | 134.364 |  | 90.333 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Garbia eta pasiboa | 2018 | 2017 |
| Ondare garbia | 127.217 | 79.859 |
| Ekitaldiko emaitza | 107.917 | 76.635 |
| Beste ondare-gehikuntza batzuk, emaitzei egozteke daudenak | 19.300 | 3.224 |
| Epe laburreko hartzekodunak | 7.148 | 10.474 |
| Aurrekontukoak ez diren bestelako hartzekodunak |  |  |
| Foru ogasun publikoa, PFEZa dela eta | 6.148 | 10.474 |
| Ogasun publikoa, 2017ko gerakina itzultzeagatik | 1.000 |  |
| Garbia eta pasiboa, guztira | 134.365 | 90.333 |

5. 2018ko emaitzen kontua

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 | 2017 |  |  | 2018 | 2017 |
| Langile-gastuak  | 143.794 | 147.513 |  | Diru-sarrera finantzarioak | 0 | 0 |
| Kanpoko lanak, hornidurak eta zerbitzuak | 120.828 | 147.595 |  | Transferentzia arruntak | 372.539 | 371.743 |
| Amortizazioa | 1.603 | 1.603 |  | Diru-laguntzen emaitzen egozpena. Ibilgetua | 1.603 | 1.603 |
| *Aurrezkia (emaitza positiboa)* | 107.917 | 76.635 |  |  |  |  |
| Guztira | 374.142 | 373.346 |  | Guztira | 374.142 | 373.346 |

6. 2018ko ondare garbian izandako aldaketen egoera-orria

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Sortutako ondarea  | Bestelako ondare-gehikuntzak  | Guztira |
| Amaierako ondare garbia, 2017 | 76.635 | 3.224 | 79.859 |
| Ekitaldiko aldeak | 31.282 | 16.076 | 47.358 |
| Ekitaldian aitortutako diru-sarrerak eta gastuak | 107.917 | -1.603 |  |
| Jabea den entitatearekin egindako eragiketak | -76.635 |  |  |
| Ondare garbian izandako beste alde batzuk |  | 17.679 |  |
| Amaierako ondare garbia, 2018 | 107.917 | 19.300 | 127.217 |

7. 2018ko eskudiru-fluxuen egoera-orria

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2018 | 2017 |
| **I. Kudeaketa-jardueretako eskudiru-fluxuak** |  |  |
| A) Kobrantzak | 247.020 | 247.818 |
| Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak | 247.020 | 247.818 |
| Kobratutako interesak eta dibidenduak | 0 | 20 |
| Beste kobrantza batzuk | - | - |
| B) Ordainketak: | -143.429 | -165.118 |
| Hornidurak | 40.280 | 42.943 |
| Bertaratze-dietak eta kontseilarien irizpenengatiko ordainak | 73.518 | 98.109 |
| Beste ente publiko batzuen kontura bildutako baliabideen kudeaketa | 29.631 | 24.067 |
| Ordaindutako interesak | - | - |
| *Kudeaketa-jardueretako eskudiru-fluxu garbiak (A+B)* | *103.591* | *82.700* |
| **II. Inbertsio-jardueretako eskudiru-fluxuak** |  |  |
| C) Kobrantzak: |  |  |
| Inbertsio errealen salmenta |  |  |
| Finantza-aktiboen salmenta |  |  |
| D) Ordainketak: | -17.679 | -798 |
| Inbertsio errealen erosketa | 17.679 | 798 |
| Finantza-aktiboen erosketa |  |  |
| *Inbertsio-jarduerengatiko eskudiru-fluxu garbiak (C+D)* | *-17.697* | *-798* |
| **III. Finantzaketa-jardueren eskudiru-fluxuak** |  |  |
| E) Ondarean izandako gehikuntzak |  |  |
| Ondareari egindako ekarpenak |  |  |
| F) Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioari egindako ordainketak | -75.635 | -75.214 |
| Ekarpenen itzulketa eta emaitzen banaketa | 75.635 | 75.214 |
| *Finantzaketa-jarduerengatiko eskudiru-fluxu garbiak (E+F)* | *-75.635* | *-75.214* |
| **VII. Eskudiruaren handitze/gutxitze garbia** | **10.277** | **6.688** |
| Eskudirua ekitaldiaren hasieran | 87.109 | 80.421 |
| Eskudirua ekitaldiaren amaieran | 97.386 | 87.109 |