



# NAFARROAKO PARLAMENTUKO

## ALDIZKARI OFIZIALA

---

X. legegintzaldia

Iruña, 2022ko otsailaren 2a

13. ZK.

---

### A U R K I B I D E A

G SAILA:

**Txostenak, deialdiak eta Parlamentuko informazioa:**

—Iruñeko Udalari buruzko 2020ko fiskalizazio-txostena, Kontuen Ganberak egina (2. or.).

---

**G saila:**  
**TXOSTENAK, DEIALDIAK ETA PARLAMENTUKO INFORMAZIOA**

---

## **Iruñeko Udalari buruzko 2020ko fiskalizazio-txostena, Kontuen Ganberak egina.**

Nafarroako Parlamentuko Mahaiak, 2021eko abenduaren 13an eginiko bilkuran, Eledunen Bartzarrari entzun ondoren, erabaki hau hartu zuen, besteak beste:

Kontuen Ganberak Iruñeko Udalari buruzko 2020ko fiskalizazio-txostena egin du.

Nafarroako Kontuen Ganbera arautzen duen abenduaren 20ko 19/1984 Foru Legearen 8.c) artikuluari dagokionez Nafarroako Parlamentuko Erregelamenduaren 205. artikuluan ezarritakoarekin bat, hona hau ERABAKI DA:

**1.** Iruñeko Udalari buruzko 2020ko fiskalizazio-txostenaren edukiaren jakinaren gainean dagoela adieraztea (10-21/CCO-00018).

**2.** Nafarroako Parlamentuko Aldizkari Ofizialean argitara dadin agintzea.

Iruñean, 2021eko abenduaren 13an

Lehendakaria: Unai Hualde Iglesias

### **Iruñeko Udalari buruzko 2020ko fiskalizazio-txostena, Kontuen Ganberak egina**

#### **AURKIBIDEA**

Laburpen exekutiboa (3. or.).

**I.** Sarrera (4. or.).

**II.** Iruñeko Udala (5. or.).

**III.** Fiskalizazioaren helburuak eta norainokoa (9. or.).

**IV.** Iritzia (10. or.).

IV.1. Auditoretza finantzarioko iritzia (11. or.).

IV.2. Legeria betetzeari buruzko iritzia (11. or.).

**V.** Egoera-orri finantzario bateratuak (12. or.).

V.1. 2020ko ekitaldiko aurrekontuaren likidazio-egoera bateratua (12. or.).

V.2. 2020ko ekitaldiko aurrekontu-emaizta bateratua (13. or.).

V.3. 2020ko ekitaldiko diruzaintzako gerakinaren egoera-orria (13. or.).

V.4. Egoeraren balantze bateratua 2020ko abenduaren 31n (14. or.).

**VI.** Konklusioak eta gomendioak (15. or.).

VI.1. Aurrekontu orokorra (15. or.).

VI.2. Udalaren eta haren erakunde autonomoen egoera ekonomiko-finantzario finkatua 2020-12-31n (17. or.).

VI.3. Aurrekontu-egonkortasuneko eta finantza-iraunkortasuneko helburuak betetzea (18. or.).

VI.4. Aurreko ekitaldietako gomendioen jarraipena (19. or.).

VI.5. Kudeaketa-alor garrantzitsuak (20. or.).

Eranskina: Iruñeko Udalaren urteko kontu bateratuen oroitidazkia, 2020ko abenduaren 31koa.

(Oharra: Aipatutako eranskina foru parlamentarien esku dago Agora aplikazioan eta honako web helbidean:

[www.cfnavarra.es/camara.comptos](http://www.cfnavarra.es/camara.comptos)).

## LABURPEN EXEKUTIBOA

Kontuen Ganberak 2020ko ekitaldiari dagokion Iruñeko Udalaren Kontu Orokorra fiskalizatu du.

Hona hemen gure lanaren konklusio nagusiak:

1) Udalaren Kontu Orokorrak, oro har, kontabilitate- eta aurrekontu-printzipio aplikagarrien arabera egindako eragiketa guztiak islatzen ditu. 2020an, udal montepioaren etorkizuneko betebeharren hornidurari buruz behin eta berriz emandako gomendioa bete da, finantza-iritzian salbuespena sortzen zuena.

2) Jarduerak, aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta 2020ko ekitaldiko urteko kontuetan islatutako informazioa, egindako lanaren irismena kontuan hartuta, bat datoz funts publikoen kudeaketari aplikatu beharreko araudiarekin alderdi esanguratsu guztietan. Salbuespen gisa aipatzen dira mugaeguneratutako kontratuekin ordaindutako 2,57 milioiko gastua eta aurretizko esku-hartze mugatuari dagokiona.

3) Udalak merkataritza-zorren iraunkortasunari buruzko betebeharrak bete ditu, berankortasunari buruzko araudian aurreikusitako gehienezko epea ez baita gainditu.

4) 2020ko abenduaren 31ko finantza-egoera oso egonkorra eta onbideratua da, adierazle ekonomiko eta finantzario nagusiek erakusten duten bezala, aurreko ekitaldiarekin alderatuta hobetu egin baitira. Ildo horretan, aurreko urteetan hasitako bide positiboa egiaztatu da. Bereziki nabarmentzekoa da aurrekontu-emaitza doituaren eta gastu orokorretarako diruzaintzako gerakinaren igoera handia.

5) Langileei dagokienez, udalean hutsik dauden lanpostuak plantillako 1.625 lanpostuen % 46 dira, eta horietatik ehuneko 80 aldi baterako beteta daude. Nabarmentzekoa da aldi baterako kontratazioaren ehuneko handia, finkoak ez diren langile mugagabeak barne hartuta, ehuneko 41ean kokatzen baita. 2020an 119 lanpostuko lan-eskaintza publikoa onetsi da, 40 birjarpen-tasaren babesean eta 79 enplegua egonkortzearen bidetik. Behin-behinekotasuna murrizteak enplegu-deialdi publikoak arintzea eskatzen du.

6) Kontratazio-prozedurek, oro har, indarreko araudia betetzen dute. Hala ere, uste dugu beharrezkoa dela prozedura horien denbora-plangintza egokia egitea, kontratuen gehieneko indarraldia ez gainditzeko.

7) Balorazio Osoaren Ponentziak onartzeke jarraitzen du, Ganbera honek behin eta berriz gomendatzen duen bezala.

8) Bi erakunde autonomoi dagokienez (Haur Eskolak eta Hirigintza Gerentzia), neurriak hartu behar dira langileen behin-behinekotasun handia murrizteko.

## I. SARRERA

Kontuen Ganberak, abenduaren 20ko 19/1984 Foru Lege arautzailearekin eta 2021eko jarduera programarekin bat etorritik, 2020ko ekitaldiari dagokion Iruñeko Udalaren Kontu Orokorra fiskalizatu du.

Txostena sei epigrafetan egituratuta dago, sarrera hau barne. Bigarrenean, udalaren daturik esanguratsuenak deskribatzen ditugu; hirugarrenean, fiskalizazioaren helburuak eta irismena identifikatzen ditugu; laugarrenean, 2020ko ekitaldiari dagokion udalaren Kontu Orokorrari buruzko finantza-irritzia eta legezatasuna betetzeari buruzko iritzia ematen dugu; bosgarrenean laburpena dago. Seigarrenean, udalaren aurrekontu- eta finantza-egoerari buruzko konklusioak eta gomendioak, aurreko txostenetako gomendioen jarraipena eta kudeaketa-arlo garrantzitsuenak jaso ditugu.

Txostenak eranskin bat du Iruñeko Udalaren 2020ko abenduaren 31ko kontu bateratuen oroitidazkia-rekin.

Eremu-ikerketan 2021eko uztaila eta iraila bitartean egin zuen hiru teknikaririk eta auditoria-teknikari bategen, sistema informatikoetako erdi-mailako teknikari bategen eta auditore bategen, Ganberako zerbitzu juridiko eta administratiboaren laguntzarekin.

Jarduketa horren emaitzak Iruñeko Udaleko alkateari jakinarazi zitzaizkion, egokitzat jotzen zituen alegazioak aurkez zitzan, Nafarroako Kontuen Ganbera arautzen duen 19/1984 Foru Legearen 11.2 artikuluan ezarritakoari jarraituz.

Ezarritako epea igarota, ez da alegaziorik aurkeztu.

Eskerrak ematen dizkiegu udaleko, haren erakunde autonomoetako, enpresa publikoetako eta bide publikoan aparkatzeko kontratuaren adjudikaziodun den Dornier SA enpresako langileei lan hau egiteko emandako laguntzagatik.

## II. IRUÑEKO UDALA

Iruña, Nafarroako hiriburua, 2020ko urtarrilaren 1ean 203.944 biztanle (107.576 emakume eta 96.368 gizon) dituen udalerrria da, 25,1 km<sup>2</sup>-ko hedadurarekin.

Udal antolaketa, besteak beste, honako organo hauek osatzen dute: Osoko Bilkurak, ordezkaritza politiko goreneko organoak, Tokiko Gobernu Batzarrak eta Alkatezak.

Udalaren 2020rako administrazio-egitura bederatzi alorrek osatzen dute, Alkateza barne. Gainerako alorrak zinegotzi ordezkarien menpekoak dira.

Udalak, zerbitzu publikoak kudeatzeko, erakunde hauek sortu ditu:

- Erakunde autonomoak:

Udalaren haur eskolak: haur eskolen zerbitzuaren kudeaketa.

Hirigintzaren Udal Gerentzia: Iruñeko udalerrriaren hirigintzaren kudeaketa.

- Merkataritza-sozietateak:

Udalak partaidetzaren gehiengoa dauka honako merkataritza-sozietate hauetan:

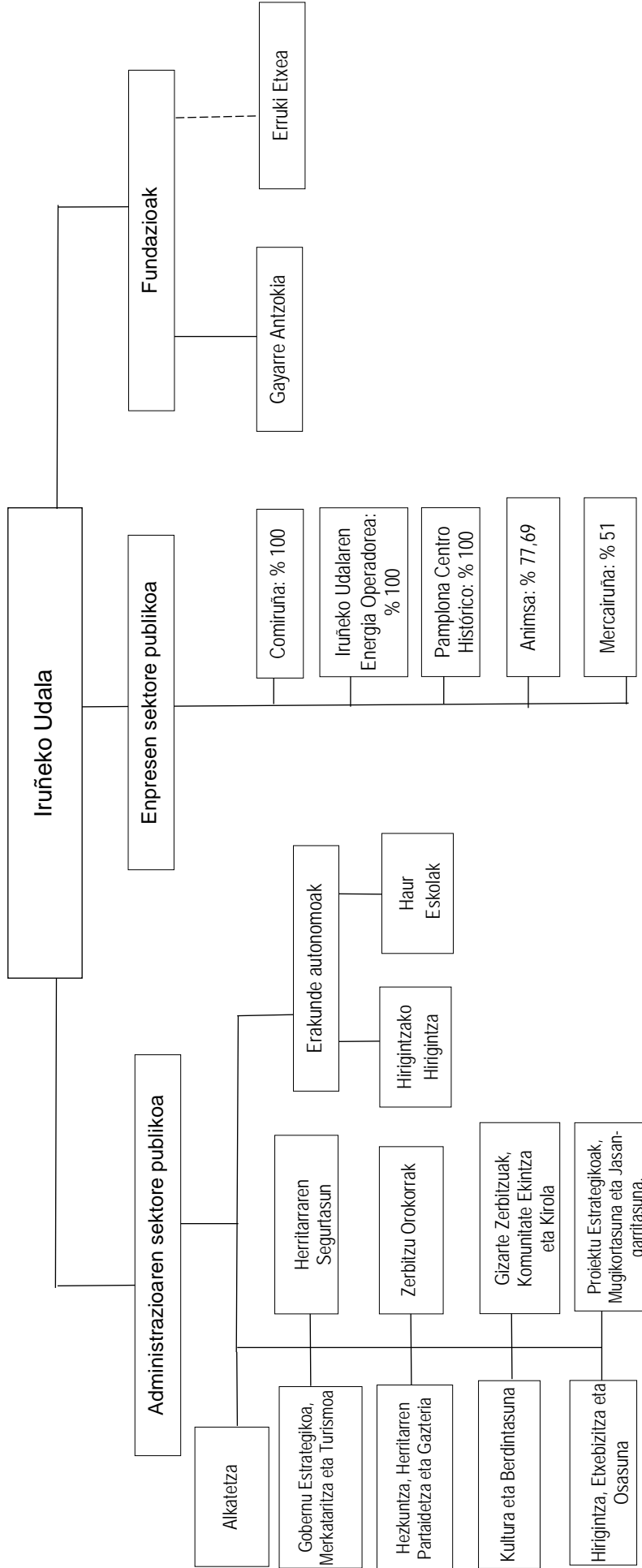
Enpresa	Partaidetza (%)	Xede soziala
Comiruña SA	100	Txikizkako merkatuak
Pamplona Centro Histórico SA	100	Hirigune historikoko hirigintza
Iruñeko Udalaren Energia Operadorea SL (*)	100	Argindarra merkaturatu eta ekoiztea
Animsa SA	77,69	Udal informatika.
Mercairuña SA	51	Handizkako merkatuak

(\*) Osoko Bilkurak 2020ko uztailean onetsitako desegitea eta Batzar Orokor Unibertsalak 2020ko azaroaren 27an onetsitako behin betiko likidazioa.

- Gayarre Antzokia Fundazioa, antzoki hori kudeatzeko eta administratzeko.

Gainera, Erruki Etxearen Fundazioa, hirugarren adinekoei laguntza ematen diharduena, udalari lotuta dago orain dela 300 urte baino gehiago, baina fundazio pribatu bat da.

Udalaren eta haren mendeko erakundeen osaera honako irudi honetan ikusten da:



Hona hemen 2020ko ekitaldia ixtean udalaren eta haren mendeko erakundeen datu ekonomiko eta pertsonal nagusiak:

- Administrazioaren sektore publikoa:

Entitatea	Aitortutako eskubideak	Aitortutako betebeharrak	Langileria 2020-12-31n
Udala	220.711.844	207.711.486	1.721(*)
Haur Eskolak	8.257.375	8.750.971	230
Hirigintzako Gerentzia	9.971.865	6.090.706	26
- Bateratzearen doitzak	-12.169.045	-12.169.045	-
<b>Bateratua, guztira</b>	<b>226.772.039</b>	<b>210.384.118</b>	<b>1.977</b>

(\*) Ez ditugu barne hartzen beren prestakuntzaren II. fasean dauden eta Gizarte Segurantzari alta emanda dauden Lantegi Eskolako 100 ikasle.

2020an, udalak 7,25 milioi eman zizkion Haur Eskolei, eta 4,91 milioi Hirigintzako Gerentziari.

- Merkataritza-sozietateak:

Sozietate publikoa	Diru-sarrerak	Gastuak	Ekitaldiko emaitza	Batez besteko plantilla, 2020
Comirruña SA	459.486	415.332	44.154	6
Pamplona Centro Histórico SA	524.182	1.036.858	-512.676	3
Iruñeko Udalaren Energia Operadorea SL	46.679	46.679	-	1
Animsa	7.535.344	7.532.208	3.136	108
Mercairuña SA	1.259.285	1.080.556	178.729	12

2020ko azaroan, Iruñeko Udalaren Energia Operadorea SLren Batzar Orokor Unibertsalak sozietatea likidatzea eta behin betiko desegitea erabaki zuen.

Era berean, likidazioaren azken balantzea eta sozietatearen aktibo guztien jabetza udalari transferitzea onartu zen, horrela udalak sozietatean dituen partaidetzak iraungiz.

- Fundazioak:

Fundazioa	Diru-sarrerak	Gastuak	Ekitaldiko emaitza	Batez besteko plantilla, 2020
Gayarre Antzokia	1.407.953	1.425.752	-17.799	15

Udala, halaber, Iruñerriko Mankomunitatean sarturik dago, zeinak honako zerbitzu hauek ematen baititu: uraren ziklo integralarenak, hiri-hondakin solidoen kudeaketa eta tratamenduarenak, eskualdeko hiri-garraioarena. Horren alde onartutako gastua, 2020an, 2,4 milioikoa izan da, oso-osorik hiri-garraioaren zerbitzuari dagokiona.

Udalak ematen dituen zerbitzu publikoak eta horiek emateko modua honako hauek dira:

Zerbitzua	Zuzeneko kudeaketa			Zeharkako kudeaketa		Mankomunitatea
	Udala	Era-kunde auto-nomoak	Enpresa publikoa	Zerbitzu-emakidenden kontratua	Zerbitzu-kontratua	
Argiteria publikoa	X				X	
Hilerria	X					
Hiri-hondakinak bildu eta tratatzea						X
Kale-garbiketa	X				X	
Uraren ziklo integrala						X
Estolderia	X					
Parke publikoa	X				X	
Liburutegia-ludoteka	X					
Gizarte zerbitzuak	X					
Kirol instalazioak	X				X	
Bidaiarientzako hiri barruko garraio kolektiboa						X
Hirigintza	X	X	X			
Udaltzaingoa	X					
Ingurumena	X				X	
Kulturaren sustapena eta kultur ekipamenduak	X				X	
Ikastetxe publikoak mantentzea	X					
Merkatua			X			
Berdintasunaren sustapena	X					
Turismo-jardueraren sustapena	X					
Merkataritza ibiltaria	X					
0-3 urtekoen ikastetxeak		X				

2020an udalari eta haren erakunde autonomoei aplikatzekoa zaien arau-esparrua, funtsean, honako hauek osatzen dute: 6/1990 Foru Legea, uztailaren 2koa, Nafarroako Toki Administrazioari buruzkoa; 2/1995 Foru Legea, martxoaren 10ekoa, Nafarroako Toki Ogasunei buruzkoa; Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legea; 2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontu Egonkortasunari eta Finantza Iraunkortasunari buruzkoa; 39/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearena; 40/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoarena; bai eta indarrean dagoen araudi sektoriala ere.



### III. FISKALIZAZIOAREN HELBURUAK ETA NORAINOKOA

Udalaren 2020ko ekitaldiko finantza- eta legezotasun-ikuskapena egin dugu, honako hauei buruzko iritzia emateko:

- Kontu Orokorrak, alderdi esanguratsu guztietan, 2020ko abenduaren 31ko ondarearen, finantza-egoeraren, aurrekontuaren likidazioaren eta emaitza ekonomikoaren irudi fidela adierazten duen, aplikatu beharreko arau-esparruarekin bat etorritik, eta, bereziki, bertan jasotako kontabilitate- eta aurrekontu-printzipio eta -irizpideekin bat etorritik.

- Ea udalak eta haren mendeko erakundeek 2020ko ekitaldian egindako jarduerak, aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta Kontu Orokorrean jasotako informazioa bat datozen, alderdi esanguratsu guztietan, funts publikoen kudeaketari aplikatu beharreko araudiarekin.

- 2019ko ekitaldiko fiskalizazio-txostenean emandako gomendioak betetzea.

Gainera, erakunde autonomoetan, enpresa publikoetan eta Gayarre Antzokia Udal Fundazioan kanpoko profesionalak egindako auditoriak aztertu dira.

Fiskalizazioaren irismena Iruñeko Udalaren 2020. urteko Kontu Orokorra da, eta honako hauek osatzen dute:

- Udalaren eta haren erakunde autonomoen kontua:

a) Aurrekontuaren likidazioaren espedientea.

b) Ekonomia-, ondare- eta finantza-egoeraren espedientea, zeina egoera-balantzeak eta galdurabazien kontuak osatzen baitute.

c) Eranskinak: diruzaintzako egoera, etorkizuneko gastuen eta diru-sarreraren konpromisoen egoera, baloreen egoera eta mugimendua, eta tasa eta prezio publikoekin finantzatutako zerbitzuen kostuen oroitidazkia.

- Entitateak partaidetza guztiak dituen merkataritza-sozietateen kontuak.

- Kontu orokorraren eranskinak.

Fiskalizazioaren denbora-norainokoa 2020ko ekitaldiari dagokio, baina beste ekitaldi batzuei buruz behar diren egiaztapenak egin dira, ezarritako helburuak hobeki lortzeko.

Legeria betetzeari dagokionez, norainokoa txosten honen VI. atalean aipatzen diren laginetan berrikusitako eragiketei dagokie.

#### **IV. IRITZIA**

Iruñeko Udalaren 2020ko ekitaldiko Kontu Orokorra fiskalizatu dugu. Kontabilitateko egoera-orriak txosten honetako V. epigrafean laburbilduta daude.

##### **Udalaren erantzukizuna**

Udaleko Ogasun Zuzendaritza arduratzen da Kontu Orokorra osatzeaz, udalaren aurrekontu-likidazioaren, ondarearen, emaitzen eta finantza-egoeraren irudi fidela adieraz dezan, aplikatzekoa den finantza-informazio publikoaren arau-esparruarekin bat etorritz; erantzukizun horren barruan sartzen da Kontu Orokorra egiteko eta aurkezteko bidezko barne-kontrola sortzea, ezartzea eta mantentzea, iruzurrak edo erroreak eragindako oker materialik gabe.

Udalaren Osoko Bilkurak 2021eko urriaren 7an onetsi zuen Kontu Orokorra.

Urteko kontuetan jasotako jarduerak, aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta informazioa aplikatze-koak diren arauarekin bat datozela bermatu behar du udalak, eta helburu horretarako beharrezkotzat jotzen dituen barne-kontrolerako sistemak ezarri behar ditu.

##### **Nafarroako Kontuen Ganberaren erantzukizuna**

Gure erantzukizuna erantsitako Kontu Orokorraren fidagarritasunari eta egindako eragiketen legezkotasunari buruzko iritzia ematea da, gure fiskalizazioan oinarrituta.

Horretarako, kanpo-kontrolerako erakunde publikoen fiskalizazio-printzipio nagusiekin bat etorritz gauzatu dugu, eta, zehazki, ISSAI-ES 200en finantza-fiskalizazioari buruz eta ISSAI-ES 400en, betetze-fiskalizazioari buruzkoan, ezarritakoekin, eta kanpo-kontrolerako organoen fiskalizazio-gida praktikoeekin bat etorritz. Printzipio horiek eskatzen dute etika-eskakizunak betetzea, bai eta fiskalizazioa planifikatzea eta gauzatzea ere, kontu orokorrak akats materialik ez duela eta finantzetaiko egoera-orrietan jasotako jarduerak, finantza-eragiketak eta informazioa, alderdi esanguratsu guztietan, indarrean dagoen araudiarekin bat datozela ziurtatzeko.

Fiskalizazio batek eskatzen du prozedura batzuk aplikatu ditzagula auditoretza-ebidentzia bat lortzeko zenbatekoei eta Kontu Orokorrean adierazitako informazioari buruz, bai eta eragiketen legezkotasunari buruz ere. Hautatutako prozedurak auditorearen irizpidearen arabera dira, horren barne dela arriskuaren balorazioa, hala iruzur edo errakuntzaren ondorioz kontu orokorrek akats materialak izatearen arriskuarena nola lege-urraketa muntadunak egotearen arriskuarena. Arriskuari buruzko balorazio horiek egiterakoan, auditoreak barne kontrola hartzen du kontuan —entitateak kontu orokorrak egin ditzan garrantzitsua baita— inguruabarren arabera auditoretza-prozedura egokiak diseinatze aldera, eta ez entitatearen barne kontrolaren eraginkortasunari buruzko iritzia emateko xedez.

Auditoretza batek barnean biltzen du, era berean, aplikatutako kontabilitate-politiken egokitasunaren eta arduradunek egindako kontabilitate-estimazioen arrazoizkotasunaren ebaluazioa, bai eta Kontu Orokorraren aurkezpenaren ebaluazioa ere, oro har.

Gure ustez, lortu dugun auditoretza-ebidentziak oinarri nahikoa eta egokia eskaintzen du finantzen eta betetzearen gaineko gure fiskalizazio-iritzia funtsatzeko.

#### IV.1. AUDITORETZA FINANTZARIOKO IRITZIA

##### **Auditoretza finantzarioko iritzia**

Gure ustez, honekin batera doan Kontu Orokorrak, alderdi esanguratsu guztietan, udalaren 2020ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza-egoe-raren irudi fidela adierazten du, bai eta data horretan amaitutako urteko ekitaldiko ekonomia- eta aurrekontu-emaizena ere, aplikatzekoa den finantza-informazio publikoaren arau-esparruarekin bat etorritik eta, bereziki, bertan jasotako kontabilitate-printzipio eta -irizpideekin bat etorritik.

#### IV.2. LEGERIA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

##### **Iritziaren oinarria, salbuespenekin**

- Udalak 2,57 milioi euroko gastuak ordaindu ditu, zerbitzu-prestazioei dagozkienak, kontratuen gehieneko indarraldia igaro ondoren.
- Aurretzako esku-hartze mugatuak ez ditu betetzen Nafarroako Toki Ogasunei buruzko 2/1995 Foru Legearen aurreikuspenak, arrazoi hauengatik:
  - a) Udalbatzak ez ditu zehaztu kudeaketa-prozesuan garrantzia duten alderdiak, zeinak aurretzako kontu-hartze mugatuaren bidez egiaztatatu behar baitira.
  - b) Ez da egiten aurretzako esku-hartze mugatua eragin zuten egintza, dokumentu edo espedienteen lagin adierazgarri baten gaineko ondorengo esku-hartze osoa.

##### **Legezotasuna betetzeari buruzko iritzia, salbuespenekin**

Gure iritiz, "Iritziaren oinarria, salbuespenekin" paragrafoan deskribatutako gertakarien ondorioengatik izan ezik, eta berrikusitako lanaren irismena kontuan hartuta, 2020ko ekitaldiko udalaren egoera-orri finantzarioetan islatutako jarduerak, finantza-eragiketak eta informazioa bat datoz aplikatu beharreko arauekin, alderdi esanguratsu guztietan.

**V. EGOERA-ORRI FINANTZARIO BATERATUAK****V.1. 2020KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIO-EGOERA BATERATUA**

(Udala eta erakunde autonomoak)

**Gastu-aurrekontuaren betetzea Saillkapen ekonomikoa**

Gastuak	Hasierako kreditua	Aldak.	Behin betiko kreditua	Aitortutako betebeharrak	Ordainketak	Betetzea (%)	Ordainketak (%)
1. Langileak	96.021.009	8.858.760	104.879.768	104.262.953	104.036.604	99	100
2. Ondasun arruntak	72.607.256	2.017.578	74.624.835	69.216.231	53.974.675	93	78
3. Finantza-gastuak	775.000	0	775.000	523.632	523.632	68	100
4. Transf. arruntak	11.314.816	2.016.522	13.331.338	12.568.460	11.413.613	94	91
6. Inbertsioak	2.394.200	19.114.481	21.508.681	13.044.618	8.137.318	61	62
7. Kapital transf.	25.000	1.763.475	1.788.475	1.760.205	853.857	98	49
8. Finantza-aktiboak	277.200	0	277.200	204.312	184.809	74	90
9. Finantza-pasiboak	8.814.000	0	8.814.000	8.803.707	8.803.707	100	100
<b>Guztira</b>	<b>192.228.481</b>	<b>33.770.816</b>	<b>225.999.297</b>	<b>210.384.118</b>	<b>187.928.215</b>	<b>93</b>	<b>89</b>

**Diru-sarreraren aurrekontuaren betetzea. Saillkapen ekonomikoa**

Diru-sarrerak	Hasierako aurreikuspena	Aldak.	Behin betiko aurreikuspena	Aitortutako eskubideak	Kobrantzak	Gauzatura (%)	Kobrantzak (%)
1. Zuzeneko zergak	53.836.000	0	53.836.000	56.663.891	52.574.052	105	93
2. Zeharkako zergak	6.073.573	0	6.073.573	8.561.516	7.973.363	141	93
3. Tasak, prezio publikoak eta beste diru-sarrera batzuk	28.792.600	0	28.792.600	33.884.102	27.137.401	118	80
4. Transferentzia arruntak	97.979.408	4.777.417	102.756.825	115.285.283	115.176.070	112	100
5. Ondare-sarrerak eta herri-aprobetxamenduak	2.930.500	0	2.930.500	2.716.637	1.852.848	93	68
6. Inbertsio errealak besterentzea	0	2.812.447	2.812.447	2.797.056	2.797.056	99	100
7. Kapital-transferentziak	2.239.200	5.793.347	8.032.547	6.684.472	6.053.879	83	91
8. Finantza-aktiboak	377.200	11.573.700	11.950.900	179.082	49.173	1	27
9. Finantza-pasiboak	0	8.813.905	8.813.905	0	0	0	0
<b>Guztira</b>	<b>192.228.481</b>	<b>33.770.816</b>	<b>225.999.297</b>	<b>226.772.039</b>	<b>213.613.842</b>	<b>100</b>	<b>94</b>

## V.2. 2020KO EKITALDIKO AURREKONTU-EMAITZA BATERATUA

(Udala eta erakunde autonomoak)

Kontzeptua	2019	2020
Aitortutako eskubide garbiak	215.880.872	226.772.039
Aitortutako betebeharrak garbiak	-204.328.890	-210.384.118
Aurrekontu-emaitza	11.551.982	16.387.921
Doitzeak		
Finantzaketaren desbideratze positiboa	-3.586.515	-5.697.188
Finantzaketaren desbideratze negatiboa	1.657.124	1.610.665
Diruzaintzako gerakinarekin finantzatutako gastuak	3.064.062	6.772.240
<b>Aurrekontu-emaitza doitua</b>	<b>12.686.654</b>	<b>19.073.637</b>

## V.3. 2020KO EKITALDIKO DIRUZAINZAKO GERAKINAREN EGOERA-ORRIA

(Udala eta erakunde autonomoak)

Kontzeptua	2019	2020	Aldea (%)
<b>(+) Kobratzeko dauden eskubideak</b>	<b>50.444.932</b>	<b>51.013.768</b>	<b>1</b>
(+) Diru-sarreraren aurrekontua: uneko ekitaldia	14.078.455	18.113.324	
(+) Diru-sarreraren aurrekontua: itxitako ekitaldiak	51.785.608	48.908.298	
(+) Aurrekontuz kanpoko diru-sarrerak	242.749	247.042	
(+) Ordainketen itzulketak	124	2.755	
(-) Nekez kobratzeko eskubideak	-15.633.934	-16.218.081	
(-) Aplikatzeko dauden diru-sarrerak	-28.070	-39.570	
<b>(-) Ordaintzeko dauden betebeharrak</b>	<b>-63.604.236</b>	<b>-65.949.274</b>	<b>4</b>
(-) Gastuen aurrekontua: uneko ekitaldia	-21.157.126	-27.368.775	
(-) Gastuen aurrekontua: itxitako ekitaldiak	-32.696.086	-28.420.318	
(-) Aurrekontuz kanpoko gastuak	-9.615.374	-10.000.096	
(-) Egiteke dauden itzulketak	-142.628	-172.826	
(+) Aplikatzeke dauden gastuak	6.978	12.741	
<b>(+) Diruzaintzako funts likidoak</b>	<b>66.434.589</b>	<b>88.808.665</b>	<b>22</b>
<b>(+) Finantzaketaren desbideratze metatu negatiboak</b>	<b>22.087.207</b>	<b>22.332.195</b>	<b>1</b>
<b>Diruzaintzako gerakina, guztira</b>	<b>75.362.490</b>	<b>88.205.353</b>	<b>17</b>
Atxikitako finantzaketa duten gastuen diruzaintzako gerakina	25.195.458	28.743.242	14
Diruzaintzako gerakina, baliabide atxikiak direla-eta	28.252.109	23.878.313	-15
Diruzaintzako gerakina, gastu orokorretarakoa	21.915.014	35.583.808	62

## V.4. EGOERAREN BALANTZE BATERATUA 2020KO ABENDUAREN 31N

(Udala, erakunde autonomoak eta Comiruña SA eta Pamplona Centro Histórico SA udal enpresak)

Deskribapena	2019. urtea	2020. urtea	Deskribapena	2019. urtea	2020. urtea
<b>A Ibilgetua</b>	<b>1.237.525.109</b>	<b>1.245.639.376</b>	<b>A Funtz berekiak</b>	<b>1.255.822.111</b>	<b>1.071.889.266</b>
1 Ibilgetu materiala	557.447.025	558.482.841	1 Ondarea eta erreserbak	806.536.336	634.882.945
2 Ibilgetu ez-materiala	22.732.270	22.803.734	2 Ekitaldiko emaitza ekonomikoa (etekina)	25.512.242	31.539.991
3 Erabilera orokorrerako azpiegiturak eta ondasunak	648.815.254	655.286.264	3 Kapitaleko dirulaguntzak	423.773.533	405.466.330
4 Herri-ondasunak	0	0	<b>B Arriskueterako eta gastuetarako hornidurak</b>	<b>0</b>	<b>213.378.578</b>
5 Ibilgetu finantzarioa	8.530.560	9.066.537	4 Hornidurak	0	213.378.578
<b>B Zenbait ekitalditan banatu beharreko gastuak</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>C Epe luzeko hartzekodunak</b>	<b>60.522.352</b>	<b>52.634.159</b>
6 Deuseztatu beharreko gastuak	0	0	4 Jesapenak, maileguak eta jasotako fidantzak eta gordailuak	60.522.352	52.634.159
<b>C Zirkulatzaila</b>	<b>112.364.405</b>	<b>128.780.098</b>	<b>D Epe laburreko hartzekodunak</b>	<b>33.545.051</b>	<b>36.517.471</b>
7 Izakinak	9.618.183	10.331.398	5 Aurrekontu itxietako eta aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	33.516.981	36.477.901
8 Zordunak	34.227.022	35.965.273	6 Aplikatzeko dauden partidak eta aldizkatzearen ondoriozko doitzeak	28.070	39.570
9 Finantza-kontuak	68.511.462	82.465.144			
10 Finantza eg. iragankorrak, aplikatzeko dauden aldizkatze-doitzeak	7.738	18.283			
11 Aplikatzeko dagoen emaitza (ekitaldiko galera)	0	0			
<b>Aktiboa, guztira</b>	<b>1.349.889.514</b>	<b>1.374.419.474</b>	<b>Pasiboa, guztira</b>	<b>1.349.889.514</b>	<b>1.374.419.474</b>

## VI. KONKLUSIOAK ETA GOMENDIOAK

Egindako fiskalizazioaren atal gisa, ondoren ohar eta iruzkin batzuk gehitu ditugu, bai eta Ganbera honen ustez fiskalizazio txosten honen hartzaile eta erabiltzaileentzat interesgarri gerta daitekeen informazio gehigarriren bat ere.

Orobat, fiskalizazio-txostenaren gaineko iritziaren salbuespenei buruzko informazio xehea gehitu da.

Halaber, txostenak jasotzen ditu Ganbera honen ustez udalaren eta haren mendeko erakundeen kudeaketa ekonomiko-administratiboa hobetzeko beharrezkoak diren gomendioak.

Aipatzekoa da ikuskatutako ekitaldian gertatutako COVID-19aren osasun-krisiaren ondoriozko salbuespenezko egoera. Krisi horrek tokiko administrazio-kudeaketa egokitzeko prozesu garrantzitsua ekarri zuen, eta hainbat prozedura geldiarazi edo moteldu ditu udaleko hainbat arlotan.

### VI.1. AURREKONTU OROKORRA

Udalaren eta haren erakunde autonomoen 2020rako hasierako aurrekontu bateratuak, 2019ko aurrekontuaren luzapenak, 192,23 milioiko gastu eta diru-sarreraren hasierako aurreikuspenak zituen.

33,77 milioiko aurrekontu-aldaketa batzuk eginda —hasierako kredituen ehuneko 18 egiten dute—, behin betiko aurreikuspenak 226 milioikoak izan ziren. Aldaketen ehuneko 57 inbertsio errealean 6. kapitulari dagozkie.

#### Aurrekontu-likidazioa

2020an gastuak 210,38 milioi izan ziren, ehuneko 93ko exekuzio-mailarekin. Gastu horiek 2019koak baino ehuneko hiru handiagoak izan ziren.

Diru-sarrerari dagokienez, 2020an 226,77 milioiko eskubideak aitortu ziren, behin betiko aurreikuspenen ehuneko 100eko egikaritze-mailarekin. Aurreko urtearekin alderatuta, diru-sarrerak ehuneko bost igo dira.

Taula honetan ageri dira udalaren eta haren erakunde autonomoen gastuen xedea eta finantzaketa, ehunekotan:

Gastuaren izaera	Ehunekoa	Finantzatze-iturria	Ehunekoa
Langileak	50	Tributu bidezko diru-sarrerak	37
Bestelako gastu arruntak	39	Transferentziak	54
Inbertsio errealak	6	Ondare bidezko diru-sarrerak eta bestelako diru-sarrerak	9
Kapital-transferentziak	1		
Finantza-aktiboak eta -pasiboak	4		

Gastu arruntek gastu guztien ehuneko 89 egiten dute. Pertsonal-gastuak gastatutako guztiaren ehuneko 50 dira, inbertsioak ehuneko sei eta ehuneko lau finantza-aktibo eta -pasiboak dagozkie.

Diru-sarreretan, tributu-jatorrikoek guztizkoaren ehuneko 37 egiten dute, eta transferentziek, ehuneko 54. Gainerako ehuneko bederatzitik ehuneko handiena prezio publikoei eta bestelako sarrerari dagokie.

Jarraian, 2019ko eta 2020ko ekitaldietako aurrekontu-likidazioarekin lotutako adierazle-multzo baten konparazioa erakutsiko dugu:

Adierazleak	2019	2020	Aldea (%)
Aitortutako eskubideak, guztira	215.880.872	226.772.039	5
Aitortutako betebeharrak, guztira	204.328.890	210.384.118	3
Diru-sarrera arruntak (1. kapitulutik 5.era)	207.873.204	217.111.429	4
Funtzionamendu-gastuak (1., 2. eta 4. kapituluak)	180.083.987	186.047.644	3
Kapitaleko diru-sarrerak	7.855.254	9.481.528	21
Kapitaleko gastuak	14.714.793	14.804.823	1
Saldo ez-finantzarioa	20.342.234	25.216.858	24
Aurrekontu-emitza doitua	12.686.654	19.073.637	50

Aurreko bilakaeratik, honako hau nabarmendu behar dugu:

- Sarrera arruntak ehuneko lau gehitu dira eta kapitalekoak ehuneko 21. Hala ere, kopuru absolutuetan, transferentzia arruntek izan dute hazkunderik handiena. 11 milioitan handitu dira, COVID-19aren pandemiaren beharrei aurre egiteko toki entitateei ordaindutako ezohiko funtsaren, gizarte zerbitzuen eta berdintasunaren arloko dirulaguntzen gehikuntzaren eta aurreko urteetako montepioaren finantzaketari buruzko epaiaren betearazpenak eragindako erregularizazioaren ondorioz.

- Aitortutako gastuak eta funtzionamendu-gastuak ehuneko hiru gehitu dira, eta kapital-gastuak ia ez dira aldatu. Termino absolutuetan, gastuen guztizko hazkundera sei milioi ingurukoa izan da.

- Aurrekontuaren emitza doitua, 19,07 milioikoa, ehuneko 50 handitu da 2019arekin alderatuta, balio absolututan 6,39 milioiko igoerarekin.



## VI.2. UDALAREN ETA HAREN ERAKUNDE AUTONOMOEN EGOERA EKONOMIKO-FINANZARIO FINKATUA 2020-12-31N

Taula honetan, 2020ko ekitaldiko adierazle ekonomiko-finantzario batzuk eta aurreko ekitaldikoekin alderatzen dira:

Adierazleak	2019	2020	Aldea (%)
Aurrezki gordina	27.789.218	31.063.785	12
Finantza-zama	9.388.043	9.327.339	-1
Aurrezki garbia	18.401.174	21.736.446	18
Finantza-zamaren indizea	% 4,5	% 4,3	-5
Aurrezki gordinek diru-sarrerara arrunten gainean zenbat egiten duten (%)	13	14	7
Zor bizia	54.756.268	45.952.561	-16
Zorpetze-maila (zor bizia/diru-sarrerara arruntak)	% 26	% 21	-20
Gastu orokorretarako diruzaintza-gerakina	21.915.014	35.583.808	62
Autonomia fiskala (tributuak/aitortutako eskubide garbiak)	% 42	% 37	-12
Kobratzea zalantzazkoa den zordunen indizea (kobratzea zalantzazkoa den zordunen saldoa/kobratzeko dauden zordunak)*100	% 24	% 24	0

Aurreko taulatik, honako alderdi hauek aipatu behar ditugu:

- 2020an aurrezpen garbia 21,74 milioikoa izan zen, eta finantza-karga 9,33 milioikoa izan zen. Adierazten du udalak nahikoa baliabide arrunt sortu zituela funtzionamendu-gastuei eta finantza-kargari aurre egiteko; azken horrek ehuneko bat egin zuen behera, eta horrek, diru-sarrerara arrunten gehikuntzarekin batera, funtzionamendu-gastuena baino proportzio handiagoan, aurrezki garbia ehuneko 18 handitzea eragin zuen.

- Zor bizia 45,95 milioikoa da, eta ehuneko 16 murriztu da aurreko urtearen aldean; zorpetze-maila diru-sarrerara arrunten ehuneko 21ekoa da, eta aurreko urtean, berriz, ehuneko 26koa.

- Gastu orokorretarako diruzaintzako gerakina, 35,58 milioiko zenbateko positiboarekin, ehuneko 62 handitu da 2019arekin alderatuta.

**Azken batean**, udalaren finantza-egoera oso onbideratuta dago, aurrezki gordinaren eta garbiaren adierazle positiboekin (31,06 eta 21,74 milioi, hurrenez hurren) eta ehuneko 21eko zorpetze-mailarekin. Era berean, gastu orokorretarako diruzaintzako gerakina 35,58 milioikoa da, eta aurreko ekitaldiarekiko nabarmen handitu da. Adierazle horiek guztiek 2011n hasi eta gaur egunera arteko bide positiboa berresten dute, 2017ko ekitaldian izan ezik, orduan atzerakada gertatu baitzen.

### VI.3. AURREKONTU-EGONKORTASUNEN ETA FINANTZA-IRAUNKORTASUNEN HELBURUAK BETETZEA

Aurrekontu-egonkortasunari eta Finantza-iraunkortasunari buruzko apirilaren 27ko 2/2012 Lege Organikoa aplikatzearen eraginetarako, Kontabilitate Nazionalako SEC 2010 irizpideei jarraituta, honako erakunde hauek jotzen dira tokiko administrazio publikotzat: udala bera, erakunde autonomoak, merkatukoak ez diren udal sozietateak (Pamplona Centro Histórico SA eta Animsa) eta Gayarre Antzokia Fundazioa.

2020ko urriaren 20an, Diputatuen Kongresuak, Ministroen Kontseiluak urriaren 6an hartutako erabakiaren ondoren, ezohiko larrialdi-egoera bat zegoela ikusi zuen, eta baldintza hori ezarrita dago LO-EPStren 11.3 artikuluan.

Neurri horrek berekin dakar eraginik gabe uztea egonkortasunaren eta zor publikoaren helburuak, eta gastu-araua ez aplikatzea 2020. eta 2021. urteetan. Zorpetze-eragiketak baimentzeko prozedurak bere horretan jarraitzen du, nahiz eta 2020an udalaren administrazio publikoaren sektoreak ez duen beste zor-eragiketarik hitzartu.

Era berean, merkataritza-zorren iraunkortasuna betetzeari buruzko betebeharrak mantentzen dira. Egiaztatu dugu bete egin dela, ez baita gainditu berankortasunari buruzko araudian aurreikusitako 30 eguneko gehieneko epea.

#### Hornitzaileei ordaintzeko batez besteko epea

Hornitzaileei ordaintzeko batez besteko epea	
Lehenengo hiruhilekoa	26,58
Bigarren hiruhilekoa	28,50
Hirugarren hiruhilekoa	29,24
Laugarren hiruhilekoa	22,16

Iturria: Ogasuneko eta Administrazio Publikoetako Ministerioak argitaratutako datuak.

#### VI.4. AURREKO EKITALDIETAKO GOMENDIOEN JARRAIPENA

Honako gomendio hauek betetzen direla egiaztatu dugu:

- Balantzean sartu da udal montepioko sistematik eratorritako etorkizuneko betebeharren gaineko hornidura, 212,8 milioikoa.
- Espedienteen justifikatu da Estatuko Aurrekontu Orokorren Legean Enplegu Publikoaren Eskaintzan sartutako lanpostuetarako ezarritako baldintzak betetzen direla, bai birjarpen-tasari dagokionez, bai enplegua egonkortzeari dagokionez.

Lehentasunezko zat jotzen dugu 2019ko ekitaldiko fiskalizazioan eta aurrekoetan emandako gomendio hauek betetzea, oraindik bete gabe baitaude:

- *Kontu-hartzaitzaren barne kontrola areagotzea, kudeaketa ekonomikoa hobetzeko beharrezkoa eta ezinbestekoa den tresna baten gisara, eta hura ezartzea Nafarroako Toki Ogasunei buruzko 2/1995 Foru Legean ezarritako hedadurarekin. Hau da, erabateko fiskalizazioa egitea aurrez fiskalizazio mugatua egin zaien eta udalaren diru-sarreraren barne-kontrola pasa duten gastuen lagin bati buruz kontrol finantzarioa eta eraginkortasunaren kontrola egitea.*
- *Osoko Bilkurak erabakitzea, kudeaketa prozesuan daukaten garrantziari erreparatuta, zein alderdi egiaztatuko diren eduki ekonomikoa duten ekintzen, dokumentuen edo espedienteen alde aurretiko kontu-hartzaitza egiterakoan.*
- *“2018. eta 2019. urteetarako Iruñeko Udaleko eta haren erakunde autonomoetako funtzionarioen eta langile kontratatuen lan-baldintzei buruzko Akordioa” berrikustea, 2020an aplikatua, eta itunak udalaren eskumeneko gaietara mugatzea.*

## VI.5. KUDEAKETA-ALOR GARRANTZITSUAK

### VI.5.1. Alderdi orokorrak

2020ko aurrekontu-proiektua ez zen onetsi, eta, horretarako, aurreko ekitaldikoa luzatu egin zen, 2019ko abenduaren 30eko Alkatetzaren Ebazpenaren bidez. Luzapen espedienteak aurrekontu-kudeaketari buruzko 270/1998 Foru Dekretuan aurreikusitako baldintzak betetzen ditu.

2020ko aurrekontuen likidazioa Alkatetzaren ebazpen bidez onetsi zen, 2021eko apirilaren 29an.

Kontu Orokorrari buruz egindako berrikuspenetik, honako hau adierazi nahi dugu:

- “Likidazioan dagoen Iruñeko Udalaren Energia Operadorea SL” sozietatea 2020ko azaroaren 27ko Batzar Orokor Unibertsalaren erabakiaren bidez likidatu eta desegin zen behin betiko. Erabaki horretan likidazioaren azken balantzea onesten da, eta aktibo guztien jabetza udalari transferitzea.

- Esku-hartzeak ez du eragozpenik jarri 2020an.

- Kanpoko profesionalek ikuskatu dituzte Haur Eskolak eta Hirigintza Gerentzia erakunde autonomoen, Gayarre Antzokia fundazioaren eta udalaren partaidetza nagusia duten enpresa publikoen (Comiruña SA, Pamplona Centro Histórico SA, Animsa eta Mercairuña SA) 2020ko kontuak, eta aldatu gabeko finantza-irritzia aurkeztu dute guztiek.

- Hirigintzako Gerentziako kanpo-auditoreen txostenaren arabera, oraindik ez dira aplikatu behin betiko likidazioa eta kontabilitate-itxiera ekitaldi-itxieran egiteke duten poligonoei buruzko gomendioak.

Legeria betetzeari buruzko auditoretzari dagokionez, honako hau da iritzia:

a) Langileen arloari dagokionez, ondorioztatzen da, oro har, erakunde autonomoetan, enpresa publikoetan eta Fundazioan aplikatu beharreko araudia betetzen dela.

b) Aurrekontuen kudeaketari dagokionez, oro har, erakunde autonomoetan, enpresa publikoetan eta Fundazioan aplikatu beharreko araudia betetzen dela ondorioztatu da.

c) Kontratazio administratiboari dagokienez, honako gorabehera hauek aurkitu ditugu:

- Haur Eskoletan, aurreko adjudikaziodunak garbiketa-produktuen hornidura eskaintzen jarraitu du dagokion kontratazio-espedientea egin gabe (43.823 euro), baina urte amaieran zegokion lizitazioa hasita zegoen eta 2021eko martxoan esparru-akordioa adjudikatu zen.

- Comiruña SA sozietatean 15.000 eurotik gorako ondasun eta zerbitzuak erosi dira, eta ez dago jasota dagokion lizitazio-prozedura (22.569 euro).

- Azkenik, Gayarre Antzerkia Fundazioak bi kontratu ditu mugaeguneratuta (180.000 euro), nahiz eta horietako bat lizitazio-prozesuan dagoen txostenaren datan.

Gomendatzen dugu:

- *Aurrekontua, aurrekontu-likidazioa eta kontu orokorra legez ezarritako epeetan onestea.*

- *Mendeko erakundeen kontratazioetan kontrola indartzea, lizitazio berrien plangintza egokia eginez.*

- *Bukatutako poligonoak ixtea eta behin betiko likidatzea.*

**VI.5.2. Langile-gastuak**

Udaleko langileen gastuak 94,94 milioioak izan ziren, behin betiko kredituen % 99. Ekitaldian sortu-tako gastu guztien ehuneko 46 dira, eta aurreko ekitaldiarekiko ehuneko sei gehitu ziren.

Aurreko ekitaldikoekiko alderatzea taula honetan azaltzen dugu:

Aurrekontu-partida	2019ko AGB	2020ko AGB	Aldea	Al- dea (%) 20/1 9
Gobernu-organoen oinarritzko ordainsariak eta beste ordainsari batzuk	991.862	1.060.155	68.293	7
Behin-behineko langileen oinarritzko ordainsariak eta bestelako ordainsariak	2.078.795	2.287.612	208.817	10
Funtzionarioen oinarritzko ordainsariak eta administrazio-kontratua	28.426.240	32.430.258	4.004.018	14
Funtzionarioen eta administrazio-kontratudunen ordainsari osagarriak	14.697.667	14.400.887	-296.780	-2
Langile lan-kontratudun finkoen ordainsariak	1.277.856	1.308.134	30.279	2
Aldi baterako langile lan-kontratudunen ordainsariak	6.238.355	6.786.939	548.584	9
Kuota sozialak	13.132.258	13.363.792	231.534	2
Pentsioak eta gizarte zerbitzuak	22.134.529	22.550.904	416.375	2
Langileen gizarte gastuak	302.746	303.852	1.106	0
Familia-osagarria	443.972	443.254	-718	0
<b>Guztira</b>	<b>89.724.279</b>	<b>94.935.786</b>	<b>5.211.507</b>	<b>6</b>

Azpimarratzekoa da funtzionarioen oinarritzko ordainsarien ehuneko 14ko igoera, batez ere 2019ko abuztuan administrazio langile kontratatuei gradua ordaintzen hasi zitzaielako. 2020an urte osoan ordaindu zen, lau urteko atzerapenak erregularizatzeaz gain. Ordainketa horrek aurreko ekitaldian baino 3,24 milioi gehiagoko gastu aitortua ekarri du.

Bestalde, handitu egin da aldi baterako lan-kontratuko langileen ordainsarien partida, tailer-eskoletako ikasleak kontratatzeagatik, haien prestakuntza-programaren bigarren etaparen esparruan. Halaber, jarduera txikiagoak eragindako gastu-murrizketak gertatu dira, COVID-19aren pandemia dela eta, enplegu sozial babestuko programetan eta sanferminetan.

Aurreko urteetan bezala, pentsioen eta gizarte-prestazioen gastuak ehuneko bi egin du gora, erretiroko batez besteko pentsioak gora egin duelako.

**Alderdi orokorrak**

Egiaztatu dugu, oro har, nominako ordainsari-konzeptuak behar bezala egozten zaizkiola aurrekontuari.

Langileen gastuen barne-kontrolari dagokionez, Ganbera honek aurreko txostenetan behin eta berriz adierazi duen bezala, udalak ez du nominaren aurretiko esku-hartzerik egin, ez eta geroko kontrolik ere.

Horri dagokionez, 2020ko Kontu Orokorraren esku-hartze txostenak kontrol hori ez egiteko arrazoiak azaltzen ditu, gaur egungo barne-prozedurek kontrol hori egitea eragozten dutenarekin lotuta daudenak.

### Plantilla organikoa

Iruñeko Udalaren Oroitidazkian dagoen informazioaren arabera, hauek dira plantillako lanpostuak 2020ko ekitaldia ixtean:

Langileak	Udala
<b>Plantillako lanpostuak</b>	<b>1.625</b>
Lanpostu beteak	874
Lanpostu hutsak	751
<b>Lanpostu hutsak, lanpostu guztiekiko (%)</b>	<b>46</b>
Betetako lanpostu hutsak	600
<b>Betetako lanpostu hutsak (%)</b>	<b>80</b>
Bete gabeko lanpostu hutsak	151
<b>Bete gabeko lanpostu hutsak (%)</b>	<b>20</b>

2020an, plantillako lanpostu guztien ehuneko 46 hutsik daude; horietatik ehuneko 80 aldi baterako beteta daude, eta gainerakoek, ehuneko 20k, bete gabe jarraitzen dute. Azken batean, aldi baterako kontratazioaren ehunekoa, mugagabe ez-finkoak barne, ehuneko 41ekoa da ekitaldia ixtean.

Plantillako lanpostuen araubide juridikoa honako hau da:

Sailkapena	2019	2020
Izendapen libreko langileak	41	43
Funtzionarioak	1.356	1.346
Lan-kontratadun langileak	232	236
<b>Guztira</b>	<b>1.629</b>	<b>1.625</b>

Plantillako 1.625 lanpostuetatik, ehuneko 83 funtzionario-erregimenekoak dira, ehuneko 14 lan-erregimenekoak, eta gainerako ehuneko hiru behin-behineko langileak dira, funtzionarioen arteko izendapen askeko lanpostuak barne.

Honako hau da plantillaren banaketa, udal alorren arabera:

Udalaren alorra	Lanpostu kopurua	Guztizkoaren gainera portzentajea
Herritarraren Segurtasuna	498	31
Gizarte Zerbitzuak, Komunitate Ekintza eta Kirola	411	25
Proiektu Estrategikoak, Mugikortasuna eta Jasangarritasuna	177	11
Hezkuntza, Herritarren Partaidetza eta Gazteria	166	10
Zerbitzu Orokorrak	142	9
Hirigintza, Etxebizitza eta Osasuna	124	8
Kultura eta Berdintasuna	52	3
Gobernu Estrategikoa, Merkataritza eta Turismoa	43	3
Alkatetza	12	1
<b>Guztira</b>	<b>1.625</b>	<b>100</b>

Egin den berrikuspenetik honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Udalak onetsi egin zuen plantilla organikoa, Toki Administrazioari buruzko Foru Legean (aurrerantzean, TAFL) xedatutakoaren arabera, eta 2020ko apirilaren 15eko 78. NAO-n argitaratu zen behin betiko onespena. Ondoren, plantillaren aldaketa bat onetsi zen, honako hau, hain zuzen:

Haur eta Familien Prebentzioarako koordinatzaile buruaren lanpostua sortzea, Tokiko Gobernu Batzarrak 2020ko azaroan hartutako erabakiaren bidez egina eta NAO-n argitaratua. Lanpostu berri horri errekurtsioa jarri zaio Nafarroako Administrazio Auzitegian (NAA), eta hark ebatzi du Tokiko

Gobernu Batzarrak ez duela eskumenik plantilla organikoa aldatzeko, eta, beraz, lanpostuaren sorrera ez datorrela bat zuzenbidearekin. Udalak administrazioarekiko auzi-errekurtsoa jarri du ebazpenaren aurka, eta oraindik ebatzi gabe dago.

- Plantilla modu inplizituan aldatu da oposizio mugatu bidezko sustapen-prozedura baten bidez, 26 ikuskatzaile-laguntzaile lanpostu (D maila) Hiri Kontserbazioko Ikuskapeneko ofizial (C maila) bihurtuz. Onetsitako plantillak prozedura horiek aurreikusten ditu, baina modu orokorrean bakarrik, lanpostu berriak sortu gabe eta sortu beharreko lanpostu kopurua zehaztu gabe.

### Lan-eskaintza publikoa eta aldi baterako enplegua berrezartzeko eta egonkortzeko tasaren azterketa

2020ko lan-eskaintza publikoaren (LEP aurrerantzean) egoera aztertu dugu, enplegua berrezartzeko eta egonkortzeko tasei dagokienez. Udalak 2020rako LEPa onetsi zuen Tokiko Gobernu Batzarraren erabakiaren bidez, 2020ko abenduaren 24ko NAO n argitaratua.

Horiek aztertuta, alderdi hauek nabarmentzen ditugu:

- LEPak 119 lanpostu biltzen ditu guztira; birjartze-tasa gisa 40 lanpostu zenbatzen dira, eta aldi baterako enplegua egonkortzeko tasa gisa 79 lanpostu.

Egiatzatu dugu, oro har, birjarpen-tasa gisa sartutako lanpostuek Estatuko Aurrekontu Orokorren Legeak (aurrerantzean, EAOL) ezarritako baldintzak betetzen zituztela LEPean sartzeko. Hala ere, 2019ko LEPean sartutako lanpostu bat antzeman dugu, eta, beraz, ez luke 2020an egon behar.

Aldi baterako enpleguaren egonkortze-tasari dagokionez, aurreko hiru urteetan lanpostua betetzeko baldintza egiatzatu dugu, eta kasu guztietan betetzen da.

Hala ere, giza baliabideen arloak jakinarazi duenez, egonkortze-tasaren arabera eskaini daitezkeen lanpostu gehiago egon arren, ez dira sartu, aldez aurreko azterketa bat egitea komeni delako eta deialdiak denboran zehar banatu behar direlako, hautaketa-prozesuen kudeaketa egiteko dagoen gaitasuna kon-tuan hartuta.

- 2016-2020 LEParen jarraipena egin dugu, eta ekitaldi-itxieran honako hau da haien egoera:

Egoera (lanpostuak)	2016	2017	2018	2019	2020	Guztira
Iraungita	3	-	-	-	-	3
Gauzatua	10	22	9	23	-	64
Egiten ari da	-	11	-	12	25	48
Gauzatzen, aurrerapenik gabe	1	4	2	7	-	14
Egin gabe dago	-	2	5	91	94	192
<b>Guztira</b>	<b>14</b>	<b>39</b>	<b>16</b>	<b>133</b>	<b>119</b>	<b>321</b>

Lanpostu guztien ehuneko 79 deitzeke edo gauzatze bidean daude 2020aren amaieran, eta horietatik ehuneko 90 azken bi LEPei dagozkie.

2019arekiko aldea honako taula honetan ikus daiteke:

Egoera (lanpostuak)	2019	2020	2019/2020 ald.
Iraungita	3	3	-
Gauzatua	34	64	30
Egiten ari da	50	48	-2
Gauzatzen, aurrerapenik gabe	29	14	-15
Egin gabe dago	89	192	103
<b>Guztira</b>	<b>205</b>	<b>321</b>	<b>116</b>

2020an, 2019an hasitako 30 udaltzain lanpostuko prozesu bakarra amaitu da.

Bestalde, kontuan hartuta deialdi bakoitzak antzeko lan-karga dakarrela, bete beharreko lanpostu kopurua edozein dela ere, 2016-2020 LEPetatik eratorritako deialdiak aztertu ditugu, eta haien egoera 2020rako itxieran honako hau da:

Egoera (deialdia)	2019ko egoera	2020ko egoera	2019/2020 aldea
Gauzatua	3	4	1
Egiten ari da	4	5	1
Gauzatzen, aurrerapenik gabe	5	6	1
Egin gabe dago	52	65	13
<b>Guztira</b>	<b>64</b>	<b>80</b>	<b>16</b>

2016-2020 LEPek eraginen lituzketen 80 hautaketa-prozesuetatik, ehuneko 81 oraindik deitu gabe daude.

2020an ez da aurrerapen nabarmenik egin deitutako eta deitzeko dauden hautaketa-prozesuetan, 2020ko LEParen ondorioz azken horiek izan duten gorakada izan ezik. Hori, neurri handi batean, pandemiaren ondoriozko egoerarekin lotu daiteke. 2021ean nolabaiteko hobekuntza antzeman da, bi prozesu amaitu eta hamar hasi baitira guztira abuztura arte. Hala ere, oraindik prozesu asko daude egiteke.

### Deialdien lagina berrikustea

2020an egindako lau langile-deialdi berrikusi ditugu, eta, oro har, aplikatzekoa den araudiaren arabera garatu dira. Hala ere, honako alderdi hauek nabarmenak ditugu:

- Hiri-kontserbazioko ikuskapeneko ofizialaren 31 lanpostuko deialdian, Estatutu Publikoaren testu bateginaren 15.6 artikuluan salbuespenez aurreikusitako prozedura murriztua erabili da, eta espedientean ez dago jasota prozedura hori erabili izanaren justifikaziorik.
- Deialdi mugatu horretan ez ziren alde aurretik plantilla organikoan sortu deialdirako aurreikusita zeuden lanpostuak.
- Udaltzain izateko 30 lanposturen deialdian akatsak antzeman dira prozesuko dokumentazioan, batez ere epaimahaiak hartutako erabaki guztiak aktan jasotzeari dagokionez.
- Aztertutako deialdietan ez dago deialdiari eta deialdiaren oinarri arautzaileei buruzko txosten juridikorik.

### Langile-gastuaren egiaztapenak

- Langileek 2020ko iraileko nominari dagozkion oinarrizko soldata, osagarriak eta antzintasuna dirrela-eta jasotako zenbatekoa berrikusi dugu. Honako hauek izan dira berrikusitako ordainsariak eta haien zenbatekoak:

Kontzeptua	Zenbatekoa
Oinarrizko soldata	2.248.160
Lanpostuko osagarria	363.375
Berariazko osagarria	233.173
Bateraezintasuneko osagarria	151.314
Foru legeko osagarria	119.630
Arrisku bereziko osagarria	58.617
Irakaskuntzako osagarria	28.312
Dedikazio eskusiboko osagarria	17.074
Lanpostuko eginkizunen osagarria	7.290
Lanaldiaren luzapeneko osagarria	851
Zuzendaritza postuko osagarria	538
Bosturtekoak	64.013
Hirurtekoak	13.806
<b>Iraila, guztira</b>	<b>3.306.153</b>



Zehazki, nominaren 14 kontzeptu aztertu eta berrikusi ditugu (foru legearen osagarria bi osagarri bil-tzen ditu), 1.775 pertsonari dagozkienak eta 3,31 milioiko guztizko zenbatekoarekin; zenbateko hori irai-leko nomina osoaren ehuneko 82 da.

Oro har, udaleko langileek egoki jaso dituzte berrikusitako ordainsari-kontzeptuak, plantilla organikoan dagozkien lanpostuetarako ezarritakoaren arabera.

Hala ere, honako akats hauek aipatu behar ditugu:

- Plantillan irakaskuntza-osagarri gisa jasotako ordainsariak ordaintzen jarraitzen da, eta EPTBen hala jasota dagoen osagarria ez zaie udaleko langileei aplikatuko.
- Aldeak antzeman dira lanpostu-osagarrietan, batzuk onetsita egon arren plantilla organikoan behar bezala jasotzen ez direlako, eta beste batzuk kalkulu-akatsengatik, nahiz eta azken horiek dagoeneko konpondu diren.

Azkenik, graduaren ordainketa berrikusi da, 2020ko abuztuan egindako atzeraeraginezko on-dorioekin. Udala 2019ko abuztutik aurrera hasi zen administrazio-kontratudunei kontzeptu hori ordaintzen, baina 2015eko urtarriletik aurrerako atzeraeraginezko ondorioekin aplikatzeagatik zor diren zenbatekoen ordainketa 2020ko abuztuan egin da.

Udalak emandako informazioaren arabera, 377 hartzaileri dagokie ordainsari hori, eta 2,75 mi-lioiko kostua izan zuen guztira; horietatik 2,29 milioi ordainsari gordinari dagozkio, eta gainerakoa enpresak Gizarte Segurantzari egindako kotizazioari.

Ofizioz ordaindutako zenbatekoei buruzko azterketa masiboa egin dugu; zenbateko guztien ehuneko 86 dira eta 308 langileri dagozkie. Oro har, kalkulua zuzena da. Gainerako hartzailerei dagokienez, laginketa bidezko azterketa egin da eta, oro har, kalkulaturako eta ordaindutako ordainsariak zuzenak direla ondorioztatu dugu.

Azkenik, udalak aparteko orduak ordaintzen ditu, NAAk 2017ko azaroko ebazpenean eta 2018ko azaroko probidentzia ebazlean zehaztutako kalkulu-irizpideen arabera. Hala ere, geroago, Nafarroako Auzitegi Nagusiko Administrazioarekiko Auzien Salak, apelazio-epaian, beste irizpide bat ezarri du, eta NAAk ere onartu du 2020ko otsailean.

Gomendatzen dugu:

- *Beharrezkoak diren barne-prozedurak egokitzea, Esku-hartze Arloak nominaren alde aurreko fis-kalizazioa egin ahal izan dezan.*
- *Organo jurisdikzional eskudunak erabakitzen duen organoak plantilla organikoaren aldaketak onestea.*
- *Langileen deialdien eta deialdi horiek LEPen indarraldian gauzatzeko behar diren baliabideen plangintza berrikustea, eta aldi baterako enplegua egonkortzeko tasak baimendutako lanpostu guztiak sartzea, kontratazioan behin-behinekotasuna ahalik eta gehien murrizteko.*
- *Deialdia onetsi aurretik prozedura murriztuaren bidez bete nahi diren lanpostuak plantilla organi-koan sartzea.*
- *Langileak hautatzeko prozesuen espedienteetan, deialdiari eta deialdiaren oinarri arautzaileei bu-ruzko txosten juridikoa sartzea, betiere prozedura mugatuaren erabilera justifikatuz.*
- *Langileak hautatzeko prozesuetan aplikatu beharreko prozedura-arauak onestea, prozesu horietan jarduteko modu homogeenak finkatzeko.*
- *EPTBen jasotako beste osagarri mota bategatik "irakaskuntza-osagarria" deritzona egokitzea.*
- *Aparteko orduak ordaintzea, Nafarroako administrazio publikoetako langileen Ordainsarien Arau-diaren arabera eta Nafarroako Justizia Auzitegi Nagusiaren epaiak ezarritako irizpidearen arabera.*

**VI.5.3. Ondasun eta zerbitzuetan egindako gastu arruntak**

Ondasun eta zerbitzuetako gastu arruntak 68,15 milioi izan ziren, ekitaldian aintzatetsitako obligazio guztien ehuneko 33, eta behin betiko kredituen ehuneko 93 gauzatu dira.

Aurreko ekitaldiarekiko aitortutako gastu-jaitsiera ehuneko batekoa izan da.

Ondasun arrunten eta zerbitzuen gastuak osatzen dituzten kontzeptu nagusiak eta 2019arekin alderatuta duten aldaketa honako hau da:

Deskribapena	2019ko AGB	2020ko AGB	2019/19 ald. (%)
Eraikinen eta bestelako eraikuntzen errentamenduak	312.249	420.527	35
Garraio-elementuen errentamendua	152.193	167.141	10
Kontserbazioa, konponketak eta mantentze-lanak Azpiegiturak eta ondasun naturalak	6.524.539	8.530.558	31
Kontserbazioa, konponketak eta mantentze-lanak eraikinetan eta bestelako eraikuntzetan	1.901.166	2.133.530	12
Makineria, instalazio teknikoak eta tresneria kontserbatzea, konpontzea eta mantentzea	489.792	545.882	11
Kontserbazioa, konponketak eta mantentze-lanak garraio-elementuetan	205.587	217.969	6
Bulegoko materiala	136.595	76.627	-44
Hornidurak	9.069.216	8.120.846	-10
Komunikazioak	591.410	878.531	49
Garraioak eta pleitak	210.538	239.474	14
Aseguruak	439.917	442.954	1
Tributuak	162.767	175.816	8
Zenbait gastu	4.556.860	4.648.248	2
Beste enpresa batzuek egindako lanak	43.807.279	41.096.329	-6
Argitalpen- eta banaketa-gastuak	235.150	210.816	-10

Honako gastu-lagin hau aztertu dugu:

Deskribapena	2020ko AGB
Aparkatze arautua MUGA	7.410.028
Ikastetxe publikoak garbitzea	2.166.543
Civivoxak. Jardueren kudeaketa	2.025.014
Kirol-instalazioetako jardueren kudeaketa	1.013.656
Civivoxak. Garbiketa-kontratua	354.917
Kultur programazioaren zabalkundeko kalte-ordaina	294.812
Civivox kalte-ordaina - Kudeaketa, programazioa eta garbiketa	237.527
Ikastetxe publikoak garbitzeko kontratuko kalte-ordaina	195.403
MUGA aparkatze arautuaren kontratuko kalte-ordaina	164.370
Kirol-instalazioak kudeatzeko kontratuko kalte-ordaina	64.622

Pandemia dela-eta kontratuak etetearen ondorioz 2020an aitortutako kalte-ordainak 1,08 milioi izan dira. Zenbateko handieneko bostak berrikusi ditugu, gutzitzkoaren ehuneko 89 osatzen dutenak.

Egin dugun berrikuspenetik ondorioztatzen dugu ezen, oro har, fiskalizaturiko laginean gastuak justifikatuta, onetsita, kontu hartuta eta egokiro kontabilizatuta eta ordainduta daudela.

**Kontratuen lizitazioa eta adjudikazioa**

Ondoren aipatzen ditugun lizitazioak berrikusi ditugu, bai eta haien adjudikazioa eta urte horretako gastu-exekuzioa ere:

Kontratua	Prozedura	Zenbat lizitazioak	Lizitazioaren zenbatekoa	Adjudikazio-prezioa	Beharpena
Iruñeko trafikoa erregulatzeko instalazioen laguntza teknikoa, kontserbazioa, konponketa eta muntaketa	Irekia, Europako atalasearen gainetik	2	3.202.479	2.865.926	10/16*
Udalkideen eta udal langileen bizitza- eta istripu-aseguruak	Irekia, Europako atalasearen gainetik	5	2.255.000	1.485.935	34
Aranzadi kirol-klubeko eta San Jorge Aquavox Kirol Hiriko atezaintzako, sorospeneko, mantentze-lanetako eta garbiketako zerbitzuen kudeaketa	Irekia, Europako atalasearen gainetik	2 sorta 2 lizitazio/sorta	1.586.574	1.533.233	3

(\*) Zerbitzu- eta hornidura-kontratu mistoa. % 10eko beharpena mantentze-prezioari dagokio, eta % 16ko beharpena da ekipamenduen kontserbazio- eta konponketa-prezio unitarioekiko beharpen-ehunekoak.

Oro har, kontratuen lizitazioa eta adjudikazioa, bai eta horien exekuzioa ere, kontratu-legeriaren arabera izapidetu dira, eta gastuak onartuta, esku hartuta, justifikatuta eta behar bezala kontabilizatuta daude, eta ordainduta daude. Hala ere, gorabehera hauek aipatu ditugu:

- Trafikoa erregulatzeko instalazioen mantentze-kontratua, 2020ko otsailetik mugaeguneratua, 2020ko ekainean formalizatu da, eta Civivoxen garbiketa-kontratuak mugaeguneratuta jarraitzen du 2019tik. Oraingo ekitaldian, zerbitzu horiengatik bidegabeko aberastearen formularen bidez aitortutako gastuak 154.205 euro eta 413.342 euro dira, hurrenez hurren.

- 2019ko ekitaldiko lagineko kontratu mugaeguneratuen jarraitutasuna berrikusi dugu, eta egiaztatu dugu 2020an zerbitzu horien gainean aitortutako gastuak, bidegabeko aberasteko formularen bidez, 2.006.227 eurokoak direla.

- Trafikoa erregulatzeko instalazioen laguntza teknikoko, konponketako eta muntaketako kontratuen lizitazioan ez da justifikatu sortetan ez zatitzea.

- Oro har, Nafarroako Kontratazioaren Atarian ez dira Kontratazio Mahaiaren aktak argitaratzen.

- Aranzadi eta San Jorge Aquavox kirol-kluben atezaintza, sorospen, mantentze eta garbiketa zerbitzuak kudeatzeko kontratuen adjudikazioa ez zen argitaratu ez Kontratazio Atarian ez EBko Egunkari Ofizialean.

- Seinaleztapen bertikaleko eta horizontaleko kontratuen balorazio ekonomikoa ez da linealki proportzionala den formula matematikoaren bidez egin, eta, beraz, beharpen-ehuneko jakin batetik aurrera puntuazioa proportzio txikiagoan esleitzen zaio eskaintako beharpenari.

Gomendatzen dugu:

- *Kontratuen lizitazio-prozeduren denbora-plangintza egokia ezartzea, haien gehieneko indarraldia ez gainditzeko.*

- *Espedienteak kontratu-araudiak eskatzen duen dokumentazioarekin osatzea, zehazki, sortetan ez zatitzearen justifikazioarekin.*

- *Nafarroako Kontratazio Atarian argitaratzea kontratazio-prozeduretan parte hartzen duen mahaiaren aktak, bai eta kontratuen adjudikazio guztiak ere.*

- *Pleguetan balorazio ekonomikorako formula linealki proportzionalak ezartzea, lizitazioak lortutako puntuazioa prezio-murrizketarekiko zuzenki proportzionala izan dadin.*

#### VI.5.4. Inbertsioetako gastua

Inbertsioak 10,60 milioikoak izan ziren. Ekitaldian aitortutako obligazio guztien ehuneko bost dira, eta ehuneko 83an gauzatu dira. Hasierako kredituak 12,69 milioi handitu dira gastuen aurrekontuan egindako aldaketen bidez, eta behin betiko kredituak 12,83 milioira iritsi dira.

Aurreko ekitaldiarekiko aitortutako gastuaren murrizketa ehuneko bikoia izan da.

Obra-kontratuen eta eraikinen erosketaren lagin hau fiskalizatu dugu:

Kontratua	Prozedura	Zenbat lizitatuzaile	Lizitazioaren zenbatekoa	Adjudikazio-prezioa	Beherapena (%)
Haur eskola eraikitzea Lezkairu auzoan	Irekia	3	2.808.675	2.690.711	4
Txantrea auzoko kaleak berrurbanizatzea	Irekia	6	1.909.428	1.618.620	15
VI. unitate integratutako (Sanduzelai) ZNO-1 ingurune zoladura	Irekia	9	1.601.543	1.225.470	23
Sanduzelai auzoko Juaristi doktoarearen korridore iraunkorraren berrurbanizazio estrategikoa	Irekia	3	355.772	325.047	9
M <sup>a</sup> Auxiliadorako korridore jasangarria berrurbanizatzea Txantreako auzoan	Irekia	3	247.543	218.900	12
Emakumeen etxea. II. fasea	Irekia	10	235.735	216.810	8

Oro har, kontratuen lizitazioa eta adjudikazioa indarrean dagoen araudiaren arabera izapidetu da, eta gastuak onartuta, esku hartuta, justifikatuta eta behar bezala kontabilizatuta eta ordainduta daude. Hala ere, akats batzuk antzeman dira berrikusitako espedienteen izapidetzean; hona hemen esanguratsuenak:

- Inbertsio plan bat egotearen arrastorik ez da ageri.
- Kontratuak adjudikatzeko, batez besteko beherapenean oinarritutako eskaintza ekonomikoa baloartzeko formula erabili da gehienetan. Ganbera honek behin eta berriz gomendatu du formula hori ez erabiltzea, ez baitu beti errazten adjudikazioak efizientzia- eta ekonomia-irizpideetara egokitzea.
- Oro har, organo kudeatzaileek ez dute jarraipenik egiten gizarte- eta ingurumen-irizpideak eta be-tearazpen-baldintza bereziak betetzen direla egiaztatzen.
- Oro har, Nafarroako Kontratazioaren Atarian ez dira Kontratazio Mahaiaren aktak argitaratzen.
- Tokiko Azpiegituren Planean sartutako obrak gastu-proiektu bakar batean sartzen dira, eta horien jarraipena egitea zailtzen da.
- VI. unitate integratutako (Sanduzelai) ZNO-1 ingurune zoladura-obran ez dira bete adjudikazio-epea, kontratua formalizatzeko epea eta adjudikazioa argitaratzeko epea.

Gomendatzen dugu:

- *Inbertsio-plan bat onestea, plangintza egokia egin ahal izateko, bai eta haren jarraipena, kontrola eta ondorengo ebaluazioa ere.*
- *Pleguetan balorazio ekonomikorako formula linealki proportzionalak ezartzea.*
- *Kontratuak adjudikatu, argitaratu eta formalizatzea, horretarako ezarritako epeetan.*
- *Kontratazio-prozeduretan parte hartzen duen mahaiaren aktak Kontratazio Atarian argitaratzea.*
- *Obra bakoitzerako gastu-proiektu bat sortzea, desbideratze egokien jarraipena eta kalkulua errazteko.*
- *Kasu guztietan, kontratuak gauzatzeko baldintza-agirietan ezarritako baldintzak betetzen direla egiaztatzea.*

**VI.5.5. Transferentzia-gastuak**

2020an, udalak 26,20 milioi euroko transferentziak eta dirulaguntzak eman zizkien honako onuradun hauei:

	Transferentzia arruntak		Kapital-transferentziak	
	Aitortutako betebeharrak	2020/2019 aldea (%)	Aitortutako betebeharrak	2020/2019 aldea (%)
Erakunde autonomoei egindako transferentziak	10.570.169	32	1.298.845	537
Toki-entitatearen ente publikoei eta merkataritza-sozietateei emandako beste dirulaguntza batzuk	449.462	2	0	0
NFK-ko Administrazio Orokorrari	197.005	-10	0	0
NFK-ko enpresa publikoei	165.000	0	0	0
Mankomunitateei	2.410.352	-7	0	0
Beste enpresa pribatu batzuei emandako dirulaguntzak	1.827.569	1764	0	0
Familiei	2.416.088	16	1.460.205	96
Irabazi-asmorik gabeko erakundeei	4.209.964	-14	0	0
Europar Batasunera transferentziak	893.321	-14	300.000	161
<b>Guztira</b>	<b>23.138.930</b>	<b>18</b>	<b>3.059.050</b>	<b>188</b>

Transferentzia eta dirulaguntza arruntak 23,14 milioi izan ziren, 2020an onartutako obligazio guztien ehuneko 11. Exekuzio-maila behin betiko kredituen ehuneko 97koa izan zen. Aurreko urtearen aldean, ehuneko 18 igo dira.

Kapital-transferentziak eta -dirulaguntzak 3,06 milioi izan ziren, hau da, 2020an aitortutako obligazio guztien ehuneko bat, eta ehuneko 188 handitu dira aurreko ekitaldiarekin alderatuta.

Transferentzien eta dirulaguntzen honako lagin hau fiskalizatu dugu:

Kontzeptua	Aitortutako betebeharrak (2020)
Hiri-garraioa - Transf. Iruñerriko Mankomunitatera	2410352
Merkataritza-kontsumoa, ostalaritza eta zerbitzuak sustatzeko deskontu-bonuen dirulaguntza	1.369.529
Transferentzia Gayarre Fundaziora	1.057.613
Establezimendu seguruak sustatzeko dirulaguntza	389.626
Integrazio globaleko proiektuak idazteko eta kudeatzeko zerbitzu-sarientzako dirulaguntza	159.049
Elikagaien Bankuaren dirulaguntza izenduna	40.000

Oro har, emandako eta ordaindutako transferentzia eta dirulaguntza guztiak egokiro onetsita, fiskalizatuta eta kontabilizatuta daude, kasuko akordioen edo deialdien arabera; halere, honako alderdi hauek aipatu behar ditugu:

- Establezimendu seguruak sustatzeko dirulaguntzen deialdian berrikusitako laginean alde txikiren bat antzeman dugu justifikatutako diruz lagundu daitekeen zenbatekoan. Udalak dirua itzultzeko espedienteak ireki du.
- Elikagaien Bankuari emandako dirulaguntza izendunean ez da egiaztatzen diruz lagundutako jarduerak defizitik duen.
- Gayarre Fundazioari egindako transferentzia arautzen duen programa-kontratuan hiru hilean behin ordaintzea aurreikusten da, gauzatutako programa justifikatu ondoren, baina ordainketa hori sei hilean behin egiten da.

- Saltokietarako deskontu-bonuen dirulaguntzari dagokionez, egindako bi kanpainetan esku hartzen duten datu-base guztiak aztertu ditugu. Erositako eta trukaturako bonuak eta kontabilizatutakoak bat datoz zehatz-mehatz. Bi kanpainetan, dirulaguntzaren zenbatekoaren ehuneko 50 banatzen da 33 onuradunen (1. kanpaina) eta 27 onuradunen (2. kanpaina) artean, nahiz eta 2021ean egindako deialdietan nabarmen mugatu duten tiket bidez trukatu daitezkeen bonuen kopurua, laguntzak atxikitako saltoki gehiagoren artean banatzeko. Kasu batzuetan, eta erositako objektua berehala eskuratzekoa ez denez, dagozkion laguntzak eman dira, ondasunaren enkarguarekin salmenta justifikatuz.

Gomendatzen dugu:

- *Diruz lagundutako jardueri lotutako diru-sarreraren justifikazioa berrikustea, udalak jarduera horien defizita egiazta dezan.*
- *Gayarre Antzokia Fundazioaren programa-kontratua ordainketen errealitatera egokitzea.*
- *Deialdiaren oinarrietan berariaz jasotzea a posteriori fakturak aurkezteko betebeharra, dirulaguntza artikulua mandatuarekin ematen den kasuetan.*

#### VI.5.6. Tributuak, prezio publikoak eta beste diru-sarrera batzuk

Zerga, prezio publiko eta bestelako sarrerengatik 2020an aitortutako eskubideak 97,99 milioi izan ziren. Udalaren diru-sarrera guztien ehuneko 44 egiten dute, eta honako hauei dagozkie:

Kontzeptua	Aitortutako eskubide garbiak		Betetzea (%)	Aldea (%) 2020/2019
	2019	2020		
Zuzeneko zergak	57.822.254	56.663.891	105	-2
Zeharkako zergak	9.392.786	8.561.516	141	-9
Tasak, prezio publikoak eta beste diru-sarrera batzuk	31.494.489	32.769.230	121	4

#### Zergak

Zergak udalaren diru-sarrera guztien ehuneko 30 egiten dute, eta honako hauei dagozkie:

Kontzeptua	Aitortutako eskubide garbiak	Diru-sarre- ren guztiz- koaren gainean (%)	2020/2019 aldea (%)
<b>Zuzeneko zergak</b>	<b>56.663.891</b>	<b>26</b>	<b>-2</b>
Lurralde-ekarpena	30.163.778	14	1
Trakzio mekanikoko ibilgailuen gaineko zergak	9771979	4	-1
Hiri-lurren balioaren igoeraren gaineko zerga	7.414.567	3	-11
Jarduera ekonomikoen gaineko zerga	8.939.056	4	1
Luxuzko gastuen gaineko zerga (bingo jokoan lortutako sariak)	374.511	0	-48
<b>Zeharkako zergak</b>	<b>8.561.516</b>	<b>4</b>	<b>-9</b>
Eraikuntza, instalazio eta obren gaineko zerga	8.561.516	4	-9

Zenbateko handieneko eskubide aitortuak 30,16 milioiko lurralde-kontribuzioari dagozkio, hau da, zuzeneko zergen ehuneko 53. Aurreko ekitaldiarekiko ehuneko bat igo dira, nahiz eta zuzeneko zergen guztizkoa ehuneko bi murriztu den.

Udalak aplikatutako tasak Nafarroako Toki Ogasunei buruzko 2/1995 Foru Legeak jasotzen duen sortako goiko tartean kokatzen dira, hurrengo taulan ikus daitekeen bezala:

Tributu-figura	Udala	2/95 Foru Legea
Hiri-lurraren gaineko kontribuzioa	0,3903	0,25 - 0,50
Landa-lurraren gaineko kontribuzioa	0,80	
Jarduera ekonomikoen gaineko zerga (JEZ)	1,32-1,4	1 - 1,4
Lurren balio-gehikuntza	23	8-25
Eraikuntza, instalazio eta obren gaineko zerga (EIOZ)	5	2-5
Luxuzko gastuen gaineko zerga	8	0-10

Oraindik ere ez da onetsi guztizko balorazio-ponentzia, zeinak balioak gaurkotu eta Toki Ogasunei buruzko Foru Legean lurraren kontribuziorako ezarritako zerga-tasa bakarra egokituko dituen.

Tributuak Ikuskatzeko Plana berrikusi dugu, bai eta diru-sarreraren partida hauei buruzko lagin bat ere:

Kontzeptua	Aitortutako eskubideak	Kobranta (%)	2020/2019 aldea (%)
Jarduera ekonomikoen gaineko zerga (JEZ)	8.939.056	83	-1,5
Luxuzko gastuen gaineko zerga (bingo jokoan lortutako sariak)	374.511	100	-48,1

Luxuzko gastuen gaineko zerga ehuneko 48 murriztu da, pandemia dela-eta bingo-establezimenduak itxi direlako.

Berrikusitako zergei dagokienez, egiaztatu dugu ezen, orokorrean, likidazioa eta diru-bilketa ordenantzei eta kasuko arauari jarraituz egin direla. Horri dagokionez, honako hau adierazi behar dugu:

- JEZaren hobariei dagozkien zenbatekoak sortzapenaren hurrengo urtean eskatzen zaizkio Nafarroako Gobernuari, eta denboran nabarmen atzeratzen da dagokion kobrantza.
- Azkenean, 2020ko abenduan, ezetsi egin da zergadun batek administrazioarekiko auzi-errekurtsua jartzeko prozedura arrunta, bingo-sarien gaineko zergaren zenbait autolikidazio (2,57 milioi guztira) itzul diezazkion. Hala ere, kasazio-errekurtsua aurkez daiteke.

2020ko abenduan, 2021erako Zerga Ikuskaritzako Plana onetsi da, eta ekitaldian 2019rako onetsita-koak indarrean jarraitu du.

2020an egindako ikuskapen-jardueren ondorioz, honako emaitza hauek lortu dira:

Kontzeptua	Ordain-giri kop.	Ikusk. AE	AE guztira	Ikusk./AE guztira (%)	Ikusk. AE aldea (%) 2020/2019
EIOZ	104	923.137	8.561.516	11	70
Aprobetxamendu-tasa berezia % 1,5	211	802.957	3.658.064	22	#iDIV/0!
Bide publikoaren okupazio-tasa	63	121.972	136.946	89	88
Hirigintza-lizentziaren tasa	89	94.661	861.249	11	93
Berandutze eta geroratzeen interesa	166	59.420	443.492	13	3400
JEZ	2	2.859	8.939.056	0	#iDIV/0!
<b>Orokorra, guztira</b>	<b>635</b>	<b>2.005.005</b>	<b>22.600.323</b>	<b>9</b>	<b>204</b>

Zerga-ikuskapenek eratorritako eskubide aitortuak bi milioikoak izan dira, eta ekitaldia ixtean ehuneko 79 eta ehuneko 99 kobratu dira ikerketa-eremua ixtean.

Aurreko urtearekin alderatuta, igoera ehuneko 204koa izan da, batez ere udal bide publikoen lurzoruan, lurgainean eta lurpean egindako erabilera pribatiboagatiko edo aprobetxamendu bereziagatiko tasaren ikuskapena lehen aldiz egin delako. Ikuskapen hori egiteko, 2019. urtearen amaieran, udalak hitzarmen bat sinatu zuen Nafarroako Foru Ogasunarekin eta Nafarroako Udal eta Kontzejuen Federazioarekin, beharrezko den informazioa trukatzeko.

Ikuskapen bidez aitortutako eskubideak dagozkien kontzeptuetan aitortutako eskubide guztien ehuneko bederatzia dira, baina bide publikoaren okupazio-tasak nabarmentzen dira, ikuskapen bidez egindako bilketa partidan aitortutako eskubide guztien ehuneko 89 baita.

### Tasak, prezio publikoak eta beste diru-sarrera batzuk

Tasek, prezio publikoek eta beste diru-sarrera batzuek udalaren diru-sarrera guztien ehuneko 15 egin zuten, eta honako hauei dagozkie:

Kontzeptua	Aitortutako esku-bide garbiak	AEGen guztizko-aren gainean (%)	2020/2019 alde (%)
Tasak eta prezio publikoak	20.613.520	9	-11
Beste diru-sarrera batzuk	12.155.710	6	47

Udalak karga informatikoari ekin zion tasa eta prezio publikoak kalkulatzeko kostuen azterlan bat ezartzeko, egungo kostuen kalkulua ordeztuko duena, nahiz eta azken ekitaldian ez den aurrerapenik izan.

Hurrengo partiden lagin bat berrikusi dugu:

Kontzeptua	2020ko AEG	Aldea (%) 2020/2019
MUGA-lbilgailuen aparkatze arautua	11.293.820	-15
Isunak eta zehapenak	7.246.169	60
Itxitako ekitaldietako itzulketak	2.694.164	712
Berandutze eta geroratzeen interesak	443.492	64

Araututako aparkatze-tasak aitortutako eskubideen murrizketa osasun-krisia dela-eta zerbitzua ia bi hilabetez etetearen ondorio da.

Isun eta zehapenengatik onartutako eskubideen hazkundea, 1,91 milioikoa, alde zaharrera sartzeko espedienteen gehikuntzak, radar berriengatik espedienteen gehikuntzak eta, azkenik, pandemiaren ondoriozko murrizketak ez betetzeagatik ezarritako zehapenek eragin dute. Zehazki 690.000 euro dira guztira, hau da, guztizko igoeraren ehuneko 36a.

Itxitako ekitaldietako itzulketen partida 2,36 milioi handitu da, suhiltzaileen montepioaren epaia aplikatuz eratorritako erregularizazioen ondorioz. Hala ere, udalak 4,74 milioi euro jaso ditu guztira ekitaldian. 790.000 euro daude erregularizatzeko.

Berandutze-interesen eta geroratzeen partida handitzea lehen aipatutako montepioaren erregularizazioaren interesengatik eta udal zerga eta tasen gainean egindako ikuskapen-jardunak sortutako interesengatik izan da.

Araututako aparkatze-tasaren bidez bildutako zenbateko handia dela eta, udalak bildutako dirua berrikusi dugu eta tasa horren kobrantzan esku hartzen duten aplikazioen bidez zuzenean kalkulatuak. Ordainbide bakoitzeko zenbatekoak taula honetan ageri dira:

Ordainbideak	2020ko AEG	Tasa osoaren gainean (%)
Telpark aplikazioa	5.779.167	51,17
Parkimetroak	3.734.400	33,07
Egoiliar txartelak	1.694.562	15,00
Datafonia	60.167	0,53
Karabanak	25.524	0,23
<b>Guztira</b>	<b>11.293.820</b>	<b>100</b>

Egindako lanaren arabera, egiaztatu dugu, oro har, aplikatzekoa den araudiaren arabera likidatu eta bildu direla tasa eta diru-sarrera berrikusiak. Hala ere, honako hau adierazten dugu:

- Aparkatzeagatik tasa arautuaren kasuan, enpresa adjudikaziodunak zerbitzuaren kudeaketa eta tasaren bilketa egiten ditu. Tasa hori udalean aitortu eta sartzan du, eta azken horrek ez du egiaztatu



jasotako ordainketa zuzena denik. Aplikazio informatikoetatik lortutako datuen eta udalari ordaindutako zenbatekoen artean alde ez esanguratsuak antzeman ditugu, aldekoak eta kontrakoak.

- Ezin da egiaztatu enpresa adjudikaziodunaren bulegoetan datafono bidez egindako salaketen balio-gabetzeengatik diru-bilketaren zuzenketa, baina zenbatekoa ez da garrantzitsua bildutako guztizkoan.
- Udalak ez dio enpresa adjudikaziodunari eskatu aplikazio mugikorraren bidez ordaintzeko sisteman Segurtasun Eskema Nazionala betetzeko, pleguan ezarritakoaren arabera, baina egiaztatu dugu enpresa eskema hori ezartzeko prozesuan dagoela.
- Egoiliarren txartel berrietan, ordenantzaren arabera, eskabidearen hilabetea kanpo geratzen da, baina udalak dagokion tasan sartzen du.
- Udalak ez ditu ordaindu gabeko egoiliarren txartelen ordainagiriak balio-gabetu, nahiz eta ez ordaintzearen unetik txartela balio-gabetuta geratu den.

Gomendatzen dugu:

- *Katastroko balioak aldatzen dituen balorazio osoaren ponentzia behin betiko onestea, daudenak eguneratuz.*
- *Jarduera Ekonomikoen gaineko Zergaren hobariak erregistratzea horiek gertatzen diren urtean.*
- *Kostuen azterketa egiteko prozesuarekin jarraitzea, behin betiko ezartzeko.*
- *Prozedura orokorrak onartzea eta ezartzea, enpresa adjudikaziodunak bide publikoan aparkatze-agatik aitortu eta udaletxean sartzan duen tasaren bilketa kontrolatzeko, plataforma informatikoaren datuak eta enpresaren aitorpenak aldizka bateratuz.*
- *MUGAren enpresa adjudikaziodunari eskatzea Segurtasuneko Eskema Nazionalaren ezarpena osa dezala mugikor bidez ordaintzeko modalitatean, dagokion kontratuan ezarritakoaren arabera.*
- *Ordaindu gabeko egoiliarren txartelen ordainagiriak balio-gabetzea.*

#### VI.5.7. Transferentziengatik diru-sarrerak

Transferentzia arruntengatik eta kapital-transferentziengatik aitortutako eskubide garbiak 115,27 milioi eta 1,76 milioi izan ziren, hurrenez hurren, eta, guztira, diru-sarrera guztien ehuneko 53 izan ziren.

Aurreko urtearekiko datu konparatiboek honako alde hauek erakusten dituzte:

Kontzeptua	Aitortutako eskubide garbiak		Aldea (%) 2020/2019
	2019	2020	
Transferentzia arruntak	104.194.177	115.265.283	11
Kapital-transferentziak	4.260.848	1.756.645	-59

Transferentzia arrunten hazkundera Nafarroako Gobernuaren transferentzietatik dator, eta, batez ere, montepioaren finantzaketa 3,50 milioitan (2,16 milioi erregularizazio), COVID funts berezira 2,59 milioitan, eta gizarte-zerbitzuen dirulaguntzak 3,13 milioitan eta SNEren lantegi-eskolaren dirulaguntzak 1,33 milioi gehiago handitzearen ondorio da.

Kapital-transferentziek behera egin dute aurreko ekitaldiarekin alderatuta; izan ere, 2019an Nafarroa 2,4 milioiko ezohiko diru-sarrera egin zuen civivox bat eraikitzeko, Salestarretako eragiketaren hitzarmenaren barruan. 2020an COVID funtsak 0,4 milioiko ezohiko diru-sarrera izan du.

Transferentzia- eta dirulaguntza-partiden honako lagin hau berrikusi dugu:

Kontzeptua	2020ko AEG
COVID funts berezia - arrunta	2.586.930
Aurreko urteetako Montepioaren finantzaketaren erregularizazioa	2.163.545
Europar Batasunaren dirulaguntza	623.706
Txantrea Hegoaldea TIP obretarako dirulaguntza	483.660
COVID funts berezia - kapitala	400.000

Nafarroako Gobernutik datozen dirulaguntzen berrikuspena honako hau izan da: egiaztatzea ea udalaren aurrekontu-informazioa bat datorren NFKArenarekin, bai eta horien euskarri diren administrazio-egintzekin eta udalak aurkeztutako justifikazioarekin ere.

Egindako lanetik ondorioztatzen dugu, oro har, aitortutako eskubideen likidazioa justifikatuta dagoela aplikatu beharreko araudiaren arabera. Hala ere, kapital-dirulaguntza finalistak kontabilizatu dira, dagokion gastu-proiektuari egotzi gabe, eta, ondorioz, ez dira behar bezala kalkulatu dagozkion desbideratzeak.

*Finalisten kapital-sarrerak dagokion gastu-proiektuarekin lotzea gomendatzen dugu, eta kalkulatu-tako eta aurrekontu-emaizari eta diruzaintzako gerakinari egotzitako desbideratzeak berrikustea.*

#### VI.5.8. Inbertsio errealak besterentzea

Inbertsioak besterentzearen ondoriozko udalaren sarrerak 2,80 milioi izan ziren 2020an, aurreko urtean baino ehuneko 49 gehiago.

Egindako berrikuspenetik egiaztatzen da espedienteak, oro har, toki esparruan aurreikusitako ondare-arabidearen arabera izapidetu direla. Era berean, eragiketa horien zenbatekoa diruzaintzako gerakinaren egoerari atxikitako baliabide gisa sartu da, eta baja eman zaie udal inbentarioan besterendutako inbertsioei.

#### VI.5.9. Jasotako fidantzak eta gordailuak

Jasotako fidantza- eta gordailu-kontuek hasierako eta amaierako saldo hauek dituzte:

Aurrekontuz kanpoko kontzeptua	Hasierako saldoa	Amaierako saldoa
Jasotako fidantzak	3.833.005	3.975.513
Jasotako gordailuak	1.667.977	1.450.622

Azken saldo horietatik, fidantzen ehuneko 56k eta gordailuen ehuneko 51k 2010. urtea baino lehenagoko ekitaldietan dute jatorria. Gainera, hartzekoduna identifikatu gabe dago fidantzen ehuneko 22an eta gordailuen ehuneko 48an.

*Jasotako fidantza- eta gordailu-kontuetako saldoak berrikustea eta erregularizatzea gomendatzen dugu.*

#### VI.5.10. Erakunde autonomoak

##### Haur Eskolak

Erakunde autonomoko langileen gastua 7,87 milioikoa izan zen, hau da, aitortutako gastu guztien ehuneko 90.

Aurreko ekitaldiarekiko igoera ehuneko hamarrekoa izan da, batez ere 2020ko abuztuan administrazio-erakunde langile kontratatuei egindako atzeraeraginezko ordainketaren ondorioz.

Haur Eskolen fiskalizazioan, langileen plantilla organikoa eta 2020ko LEPa berrikusi dira.

Erakunde autonomoaren plantilla organikoaren behin betiko onespina 2020ko apirilaren 6ko NAO n argitaratu zen.

Araubide juridikoaren arabera, hauek dira plantilla organikoan sartutako lanpostuak:

Erregimena	2019	2020
Funtzionarioak	125	149
Lan-kontratupekoak	36	12
Lanaldi partzialeko lan-kontratudunak	68	70
Behin-behinekoak	2	2
<b>Guztira</b>	<b>231</b>	<b>233</b>

Plantillako 233 lanpostuetatik, ehuneko 64 funtzionario-erregimenekoak dira, ehuneko 35 lan-erregimenekoak, eta gainerako ehuneko bat behin-behineko langileak dira.

Aurreko plantilla indardunarekin alderatuta, hau da, 2018koarekin alderatuta, zortzi lanpostu gehiago daude indarrean, hiru amortizatuz eta hamaika lanpostu berri sortuz.

Ezin dugu zenbatu plantilla organikoko lanpostu hutsetatik zenbat dauden beteta, lanaldi partzialeko lanpostuak eta kontratuak daudelako eta kontratu asko lanpostu huts zehatzekin lotzen ez direlako. Erakundeak langileak kudeatzeko erabiltzen duen sistemak ez du balio kudeaketa egokia egiteko, eta ez du ematen lanpostuak eta pertsonak lotzeko behar den informazioa.

Erakunde autonomoak emandako informazioaren arabera, ekitaldia ixtean 230 pertsona daude jardunean, horietatik 34 funtzionarioak dira, 196 iraupen mugatuko kontratuak dituzte edo finkoak ez diren mugabeak dira, hau da, ehuneko 85eko behin-behinekotasuna dute. Datu horiek ez datoz bat Kontu Orokorren Oroitidazkian jasotakoarekin.

### LEPa eta ordezte-tasa eta aldi baterako enpleguaren egonkortze-tasa

2020ko LEPa onetsi eta 2020ko abenduaren 31ko NAO-n argitaratu zen, 10 lanpostu barne; horietatik hiru langileen behin betiko bajengatik birjarpen-tasari dagozkio, eta gainerakoak egonkortze-tasari.

Birjarpen-tasari dagokionez, egiaztatu dugu sartutako lanpostuek Estatuko Aurrekontu Orokorren Legean jasotako baldintzak betetzen zituztela.

Aldi baterako enplegua egonkortzeko tasari dagokionez, LEPeke bi lanpostuk ez zuten betetzen gutxienez aurreko hiru ekitaldietan beteta egoteko legezko baldintza. Beste lau lanpostuen kasuan, ezin dugu egiaztatu antzinasun-baldintza betetzen dela, ez baitaude banaka identifikatuta, eta, lehen adierazi bezala, kontratuak ez dira lotzen, kasu askotan, lanpostu huts zehatzekin. Hala ere, sei lanpostuk birjarpen LEPean sar zitezkeen.

Plantillako 233 lanpostuetatik 199 hutsik daude, hau da, dauden lanpostuen ehuneko 85.

LEPen jarraipena egin dugu, eta ekitaldiaren amaieran honako hau zen haien egoera:

Egoera (lanpostuak)	2017	2018	2019	2020	Guztira
Egiten ari da	-	-	1	-	1
Egin gabe dago	27	10	53	10	100
<b>Guztira</b>	<b>27</b>	<b>10</b>	<b>54</b>	<b>10</b>	<b>101</b>

2017tik 2020ra bitarteko LEPetan sartutako 101 lanpostuetatik, azken urte hori ixtean, lanpostu bakarra dago egikaritzen. Horri dagokionez, esan behar dugu 2019an 91 hezitzaile-postuko deialdi bat onetsi zela, baina errekurritu egin zela eta, ondoren, ezeztatu egin zela, eta egintzen aurkako errekurtsioak zeudela. 2020ko azaroan errekurtsio guztiak ebatzi ziren, eta, beraz, deialdia onetsi aurretik, lekualdatze-lehiaketa egin zen, eta 2021eko uztailan ebatzi zen.

Gomendatzen dugu:

- *Dagozkion lanpostuak Lan Eskaintza Publikoan sartzeko legezko baldintzak betetzen direla egiaztatzea.*
- *Plantillaren behin-behinekotasun-tasa handia murrizteko neurri egokiak hartzea.*
- *Langileak kudeatzeko tresnak egokitzea, prozesuen eraginkortasuna eta plantillari eta kontratatutako langileei buruzko informazioaren eskuragarritasuna hobetzeko.*

**Hirigintzako Gerentzia**Langileen arloa

Arlo honetako fiskalizazioa langileen plantilla organikoaren berrikuspenean eta aurreko urteetako LEPen jarraipenean oinarritu da.

Hirigintzako Gerentzia erakunde autonomoaren plantilla organikoa 2020ko martxoaren 5ean onetsi zen behin betiko, baina ez zen NAOn argitaratu, TAFLen eta EPTBen ezarritakoaren arabera. 2020ko abenduan, Tokiko Gobernu Batzarrak plantillaren aldaketa bat onetsi zuen, baina hori ere ez zen NAOn argitaratu.

Plantillaren arabera, honako lanpostu hauek sartu ziren plantillan:

Erregimena	2019	2020(*)
Funtzionarioak	26	26
Behin-behinekoak	7	7
<b>Guztira</b>	<b>33</b>	<b>33</b>

(\*) Onetsia baina argitaratu gabea.

Ez da aldaketarik egon 2019arekin alderatuta, akatsagatiko osagarri bat sartzea izan ezik, eta, aurreko urtean gertatu zen bezala, behin-behineko gisa sartutako bi lanpostu benetan funtzionarioen erregimenekoak dira. Beraz, behin-behineko lanpostuak bost dira eta funtzionarioenak 28. Akats horiek dagoeneko zuzendu dira 2021eko plantilla organikoan.

2021erako plantillarekin batera argitaratutako langileen zerrendak, akats baten ondorioz, ez zuen bete lanpostu huts bat eta bete gabeko lanpostu huts bat betetzeko kontratatutako pertsona bat. Hori kontuan hartuta, 2020ko ekitaldiaren amaierako datuak honako hauek dira:

Lanpostuak	Gerentzia
<b>Plantillako lanpostuak</b>	<b>33</b>
Lanpostu beteak	20
Lanpostu hutsak	13
<b>Lanpostu hutsak, lanpostu guztiekiko (%)</b>	<b>39</b>
Betetako lanpostu hutsak	8
<b>Betetako lanpostu hutsak (%)</b>	<b>62</b>
Bete gabeko lanpostu hutsak	5
<b>Bete gabeko lanpostu hutsak (%)</b>	<b>38</b>

Plantillako lanpostu guztietatik, ehuneko 39 hutsik daude, eta horietatik ehuneko 62 beteta daude. 2019. urtearekin alderatuta, plantillak bere horretan jarraitzen du, eta lanpostu huts bat gehiago bete da. Behin-behinekotasunaren ehunekoa ehuneko 29koa da, aurreko ekitaldian baino ehuneko hiru puntu gehiago.

LEPa, ordezte-tasa eta aldi baterako enpleguaren egonkortze-tasa

Hirigintzako Gerentziak ez du LEPa onetsi 2020an, eta betetako lanpostu hutsetatik bik, gutxienez, egonkortzeko LEPean sartzeko baldintzak betetzen dituzte.

2018ko eta 2019ko LEPak gauzatzeari dagokionez, 2018ko LEPean sartutako lanpostua jada ez dago plantilla organikoan, eta 2019koan sartutako laurak, berriz, deitzeko daude.

Inbertsioak

Inbertsioak 2,68 milioikoak izan ziren. Ekitaldian aitortutako obligazio guztien ehuneko 44 dira, eta behin betiko kredituen ehuneko 30 bete dute. Hasierako kredituak 6,76 milioi handitu dira gas-tuen aurrekontuan egindako aldaketen bidez, eta behin betiko kredituak 8,91 milioira iritsi dira.

Aurreko ekitaldiarekiko aitortutako gastu-igoera ehuneko bostekoa izan da.

Honako obra-kontratu hau fiskalizatu dugu:

Kontratua	Prozedura	Zenbat lizitazio	Lizitazio zenbatekoa	Adjudikazio prezioa	Beherapena (%)
Magdalenako ARS-1eko I. faseko obrak (S-1 unitatea eta parkea)	Irekia, Europako atalasearen gaineratik	6 (1. sorta) 7 (2. sorta)	8.756.803 1.950.731	6.935.385 1.811.868	21 7

Oro har, kontratuaren lizitazioa eta adjudikazioa aplikatu beharreko araudiaren arabera izapidetu da, eta gastuak onartuta, esku hartuta, justifikatuta eta behar bezala kontabilizatuta eta ordainduta daude. Hala ere, jarraian aipatuko ditugun gorabehera batzuk hauteman dira:

- Batez besteko beherapenean oinarritutako eskaintza ekonomikoa baloratzeko formula bat erabili du. Ganbera honek behin eta berriz gomendatu du formula hau ez erabiltzea, ez baitu beti errazten adjudikazioak efizientzia- eta ekonomia-irizpideetara egokitzea.

- Aktak ez dira argitaratu Kontratazio Atarian.
- Adjudikazioa NAOn eta EBAOn berandu argitaratu da.

Gomendatzen dugu:

- *Behin betiko plantilla organikoa eta horren aldaketak NAOn argitaratzea, baita aurreko urteko abenduaren 31ko langileen zerrenda ere.*

- *Aurreko urteetan egiteke zeuden LEPak gauzatzea, eta aldi baterako enplegua egonkortzeko tasa gehigarria LEPean sartzea, kontratazioaren behin-behinekotasuna murrizteko.*

- *Pleguetan balorazio ekonomikorako formula linealki proportzionalak ezartzea.*
- *Kontratuen adjudikazioa horretarako ezarritako epeetan argitaratzea.*
- *Kontratazio-prozeduretan parte hartzen duen mahaiaren aktak Kontratazio Atarian argitaratzea.*

Txostena Edurne Martinikorena Matxain auditorearen proposamenez egin da, lan hori egiteko ardura baitu, indarrean dagoen araudian aurreikusitako izapideak bete ondoren.

Iruñean, 2021eko azaroaren 26an

Lehendakaria,

Asunción Olaechea Estanga





