



# NAFARROAKO PARLAMENTUKO

## ALDIZKARI OFIZIALA

---

X. legegintzaldia

Iruña, 2023ko martxoaren 10a

39. ZK.

---

### A U R K I B I D E A

#### G SAILA:

#### **Txostenak, deialdiak eta Parlamentuko informazioa:**

- Kontuen Ganberako lehendakariaren Ebazpena, zeinaren bidez onesten baitira 2023. urterako plantilla organikoa eta 2022ko abenduaren 31n zeuden funtzionarioen eta behin-behineko langileen zerrenda. (2. or.).
- 10-23/CCO-00002. “Iruñeko Udalaren 2021eko ekitaldiko urteko kontuari” buruzkoa fiskalizazio-txostena, Kontuen Ganberak egina. (6. or.).

---

**G saila:**  
**TXOSTENAK, DEIALDIAK ETA PARLAMENTUKO INFORMAZIOA**

---

## **Kontuen Ganberako lehendakariaren Ebazpena, zeinaren bidez onesten baitira 2023. urterako plantilla organikoa eta 2022ko abenduaren 31n zeuden funtzionarioen eta behin-behineko langileen zerrenda.**

Kontuen Ganbera arautzen duen Foru Legearen 32.2 artikuluan ezarritakoari jarraikiz Ganberako langileei aplikatu behar zaien Nafarroako Parlamentuko Langileen Estatutuaren 14. artikulua ezartzen du urtero-urtero onetsi behar dela, Langileen Batzordeak horri buruzko txostena eman ondoren, ganberaren langileen plantilla organikoa, lanpostuen zerrendan adierazita kasuan kasuko maila, betekizunak, ordainsari osagarriak eta, kasua balitz, izendapen askez bete behar ote diren. Halaber, 14.2 artikulua xedatzen du Mahaiak urtero prestatuko duela Legebiltzarreko funtzionario guztien zerrenda bat, urtean urteko abenduaren 31ko egoeraren arabera, eta bertan agertuko direla funtzionarioen datu pertsonalak, maila, gradua, lanpostua eta administrazio egoera.

Ganberaren idazkari nagusiak 2023. urterako plantilla organikoaren proposamen bat aurkeztu du eta Ganberaren zerbitzupeko 2022ko abenduaren 31ko langile funtzionarioen eta behin-behineko langileen zerrenda. Proposamen horrek Kontuen Ganberako administratzailearen, kontuhartzailearen eta Langileen Batzordearen aldeko txostenak jaso ditu.

Hartara, lehendakaria naizen honek, nire ahalmen nahiz eskumenak eta Nafarroako Parlamentuko Mahaiak 1985eko urtarrilaren 23ko Erabakiaren bidez eskuordetu zaizkidan eskumenak baliatuta, honako hau

### **ERABAKI DU:**

Lehena. Nafarroako Kontuen Ganberako 2023. urterako plantilla organikoa onestea, zeina ebazpen honen 1. eranskin gisa atxikirik baitago.

Bigarrena. 2022ko abenduaren 31n Nafarroako Kontuen Ganberaren Zerbitzuan zeuden funtzionarioen eta behin-behineko langileen zerrenda onestea —ebazpen honen 2. eranskin gisa atxikirik dago—, bai eta 3. eranskinean atxikitzen den informazio osagarria ere.

Hirugarrena. Ebazpen hau Nafarroako Parlamentuko Mahaiari igortzea, ezagut dezan eta Nafarroako Parlamentuko Aldizkari Ofizialean argitaratzeko agin dezan, eta Kontuen Ganberaren web orrian argitaratzea.

Iruñean, 2023ko otsailaren 24an

Lehendakaria: Ignacio Cabeza del Salvador

## 1. eranskina

## Kontuen Ganberako plantilla organikoa 2023. urterako

Lanpostua	Kopurua	Maila	Araubide juridikoa	Euskara maila	Izendapen librekoak	Esklusibitate	Lanpostua	Mailako osagarria	Osagarri berariazkoa
Lehendakaria	1		P		X				
Lehendakariaren idazkaria	1		G		X				
Idazkari Nagusia	1	A	F		X	55	99,10		35
Auditorea	4	A	F			55	99,10		10
Auditorea	1	A	F	C1		55	99,10		10
Legelaria	2	A	F			55	82,10		
Kazetari-itzultzailea	1	A	F	C1		55	82,10		
Informatikako goi mailako teknikaria	1	A	F			55	82,00		
Informatika sistemetako erdi mailako teknikaria	1	B	F			55	67,00		
Auditoretzako teknikari-Kontu-hartzailea	1	B	F			55	67,00		20
Auditoretzako teknikaria	18	B	F			55	67,00		
Auditoretzako teknikaria	2	B	F	C1		55	67,00		
Administratzailea	1	C	F		X	55	74,50	12	
Administraria	6	C	F				62,68	12	
Administraria	1	C	F	C1			62,68	12	
Sistema informatikoetako ofiziala	1	C	F				62,68	12	
Mandataria	1	D	F	B2			53,00	15	
<b>GUZTIRA</b>	<b>44</b>								

\* Euskararen ezagutzarekin

F: funtzionarioa

P: Lehendakaria

G: Kabineteko behin-behineko langilea – izendapen librekoa

## 2. eranskina

## 2022ko abenduaren 31n Nafarroako Kontuen Ganberaren Zerbitzuan zeuden funtzionarioen eta behin-behineko langileen zerrenda

Ko	Izen-abizenak	Maila	Gradu	Lanpostua	Administrazio egoera
1000	Cabeza del Salvador, Ignacio	-	-	Lehendakaria	Aktiboa
1001	Mitxaus Barberena, Ainhoa	-	-	Lehendakaritzaren	Aktiboa
1201	Contreras López, José	A	7	Idazkari Nagusia	Aktiboa
1101	Aurrecoechea Gutiérrez, Miguel Ángel	A	7	Auditorea	Aktiboa
1102	García Logroño, José Javier	A	1	Auditorea	Aktiboa
1103	Moreno Orduña, Karen	A	4	Auditorea	Aktiboa
1104	Olaechea Estanga, M <sup>a</sup> Asunción	A	7	Auditorea*	Aktiboa
1105	Lanpostu hutsa	A	-	Auditorea	-
1202	Ezquerro Royo, José Luis	A	7	Legelaria	Aktiboa
1203	Sánchez Lerma, Gemma Angélica	A	6	Legelaria	Aktiboa
1301	Erbiti Zabalza, Fermín	A	6	Kazetari-itzultzailea*	Aktiboa
1401	Garbayo Sánchez, José Antonio	A	7	Informatikako	Aktiboa
2201	Martínez de Estibariz Ochagavía,	B	6	Informatikako	Aktiboa
2101	Balduz Gil, Elvira	B	7	Auditoretzako	Aktiboa
2102	Caños Hernández, Daniel	B	1	Auditoretzako	Aktiboa
2103	Echarte Zambrano, Maite	B	4	Auditoretzako	Aktiboa
2104	García Cascante, M <sup>a</sup> Esperanza	B	2	Auditoretzako	Activo
2105	Herrera Isasi, M <sup>a</sup> Begoña	B	4	Auditoretzako	Zerbitzu bereziak
2106	Lándivar Roque, Irantzu	B	1	Auditoretzako	Aktiboa
2107	Marticorena Chapa, Javier Iñigo	B	6	Auditoretzako	Aktiboa
2108	Martinikorena Matxain, Miren Edurne	B	4	Auditoretzako	Aktiboa
2109	Navarro Pérez, Saioa	B	2	Auditoretzako	Aktiboa
2110	Navarro Aristorena, Aitor	B	2	Auditoretzako	Aktiboa
2111	Ondarra Erdocia, Rosario	B	1	Auditoretzako	Aktiboa
2112	Rodríguez Jiménez, Ainara	B	3	Auditoretzako teknikari-	Aktiboa
2113	Ruiz Remirez, Carlos	B	1	Auditoretzako	Aktiboa
2114	Sabalza Navallas, Marta	B	2	Auditoretzako	Aktiboa
2115	San Martín Erice, Amaia	B	2	Auditoretzako	Aktiboa
2116	Sarasa Amatriain, Nuria:	B	2	Auditoretzako	Aktiboa
2117	Sola Núñez, Miryam	B	1	Auditoretzako	Aktiboa
2118	Lanpostu hutsa	B	-	Auditoretzako	-
2119	Lanpostu hutsa	B	-	Auditoretzako	-
2120	Lanpostu hutsa	B	-	Auditoretzako	-
2121	Lanpostu hutsa	B	-	Auditoretzako	-
3101	Elizalde Elizalde, M <sup>a</sup> Julia	C	7	Administratzailea	Aktiboa
3102	Casado Redín, Cristina	C	7	Administraria	Aktiboa
3103	Elizalde Del Rincón, Teresa	C	7	Administraria	Aktiboa
3104	García Fuentes, M <sup>a</sup> Dolores	C	7	Administraria	Aktiboa
3105	Hernández Asiron, M <sup>a</sup> Mercedes	C	6	Administraria	Aktiboa
3106	Lanpostu hutsa	C	-	Administraria	-
3107	Lanpostu hutsa	C	-	Administraria*	-
3108	Lanpostu hutsa	C	-	Administraria	-
3201	Pueyo Resano, Francisco Javier	C	6	Informatikako	Aktiboa
4101	Erburu Elizondo, Fernando	D	7	Mandataria*	Zerbitzu bereziak

\* Euskararen ezagutzarekin

### 3. eranskina

#### Nafarroako Kontuen Ganberako plantilla organikoari atxikitako informazio osagarria

##### I. Kontuen Ganberako lehendakaria

Izen-abizenak	Lanpostua	Aldia
Cabeza del Salvador, Ignacio	Lehendakaria	Apirilaren 12tik abenduaren 31ra

##### II. Nafarroako Kontuen Ganberaren behin-behineko langileak 2022. urtean

Izen-abizenak	Lanpostua	Aldia
Mitxaus Barberena, Ainhoa	Lehendakariaren idazkaria	Urtarrilaren 1etik abenduaren 31ra

##### III. Nafarroako Kontuen Ganberak 2022. urtean kontraturiko langileak

Izen-abizenak	Lanpostua	Kontratazio-modalitatea	Aldia
Maritorena Azkarate, Xabier	Mandataria	Administraria	Apirilaren 12tik abenduaren 31ra

##### IV. 2022. urtean zehar Kontuen Ganberaren Antolamenduari buruzko Erregelamenduko 17. artikuluan aurreikusitako prestakuntza-jarduerak egin dituzten funtzionarioak

Izen-abizenak	Maila	Lanpostua	Prestakuntza	Maila	Prestakuntza-aldia
Martinikorena Matxain, Miren Edurne	B	Auditoretzak o teknikaria	Auditorea	A	Urtarrilaren 1etik abuztuaren 31ra
Herrera Isasi, M <sup>a</sup> Begoña	B	Auditoretzak o teknikaria	Auditorea	A	Urtarrilaren 1etik abenduaren 31ra
Erburu Elizondo, Fernando	D	Mandataria	Administratiboa	C	Irailaren 12tik abenduaren 31ra

## 10-23/CCO-00002. “Iruñeko Udalaren 2021eko ekitaldiko urteko kontuari” buruzkoa fiskalizazio-txostena, Kontuen Ganberak egina.

Nafarroako Parlamentuko Mahaiak, 2023ko urtarrilaren 23an eginiko bilkuran, Eledunen Batzarrari entzun ondoren, erabaki hau hartu zuen, besteak beste:

Kontuen Ganberak “Iruñeko Udalaren 2021eko ekitaldiko urteko kontuari” buruzko fiskalizazio-txostena egin du.

Nafarroako Kontuen Ganbera arautzen duen abenduaren 20ko 19/1984 Foru Legearen 8.c) artikuluari dagokionez Nafarroako Parlamentuko Erregelamenduaren 205. artikuluan ezarritakoarekin bat, hona hau ERABAKI DA:

**1.** Adieraztea “Iruñeko Udalaren 2021eko ekitaldiko urteko kontuari” buruzko fiskalizazio-txostenaren edukiaren jakinaren gainean dagoela.

**2.** Nafarroako Parlamentuko Aldizkari Ofizialean argitara dadin agintzea.

Iruñean, 2023ko urtarrilaren 23an

Lehendakaria: Unai Hualde Iglesias

### “Iruñeko Udalaren 2021eko ekitaldiko urteko kontuari” buruzkoa fiskalizazio-txostena, Kontuen Ganberak egina

#### AURKIBIDEA

Laburpen exekutiboa (8. or.).

**I.** Sarrera (8. or.).

**II.** Helburuak, norainokoa eta mugak (9. or.).

**III.** Iritzia (10. or.).

III.1. 2021eko kontu orokorrari buruzko auditoretza finantzarioko iritzia (10. or.).

III.2. Legeria betetzeari buruzko fiskalizazio-iritzia (10. or.).

**IV.** Iritziaren oinarria (10. or.).

IV.1. Legezketasunari buruz salbuespenekin emandako iritziaren oinarria (10. or.).

**V.** Auditoretzako funtsezko gaiak (11. or.).

**VI.** Azpimarra egiteko paragrafoa (11. or.).

**VII.** Iruñeko Udalaren erantzukizuna (11. or.).

**VIII.** Nafarroako Kontuen Ganberaren erantzukizuna (11. or.).

**IX.** Aurreko txostenetan emandako gomendioen jarraipena (12. or.).

1. gehigarria. Iruñeko Udalaren 2021eko ekitaldiko kontu orokorraren laburpena (13. or.).

2. gehigarria. Iruñeko Udaleko foru sektore publikoaren zedarritzea (16. or.).

3. gehigarria. Arau-esparrua (20. or.).

4. gehigarria. Salbuespenei buruzko informazio gehigarria (21. or.).

5. gehigarria. Erregularitasunari buruzko fiskalizazioaren oharrak eta aurkitutako beste gorabehera batzuk (22. or.).

5.1. 2021erako Aurrekontu Orokorra (22. or.).

5.2. Udalaren egoera ekonomiko-finantzarioa 2021-12-31n (24. or.).

5.3. Aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-iraunkortasunaren printzipioak (24. or.).

5.4. Iruñeko Udala (25. or.).

5.5. Erakunde autonomoak (41. or.).

5.6. Merkataritza sozietate publikoak eta fundazio publikoak (44. or.).

5.7. COVID-19arekin lotutako gastuak eta diru-sarrerak (46. or.).

6. gehigarria. Labriteko pasabidea sendotzeko obrak. Gertaeren azalpen kronologikoa eta obren kostuaren zenbatespena. (48. or.).

7.1. Aurrekariak (48. or.).

7.2. Pasabidea sendotzeko kontratuaren aurrekariak 2021eko ekitaldian (50. or.).

7.3. Obra sendotzearen guztizko kostuaren azterketa. (51. or.).

1. eranskina. Suspertze, Eraldatze eta Erresilientzia Planeko neurriak gauzatzen parte hartzeagatik Iruñeko Udalak onetsi duen iruzurren aurkako neurrien plana (52. or.).

6.1. Sarrera (52. or.).

6.2. Fiskalizazioaren helburuak eta norainokoa (52. or.).

6.3. Fiskalizazioaren emaitzak (53. or.).

6.4. Konklusioa (54. or.).

Behin-behineko txostenari aurkeztutako alegazioak (55. or.).

Alegazioak, Kontuen Ganberak Iruñeko Udalaren 2021eko kontu orokorari buruz egindako behin-behineko txostena dela-eta (55. or.).

Behin-behineko txostena dela-eta aurkeztutako alegazioei Kontuen Ganberak emandako erantzuna (59. or.).

## LABURPEN EXEKUTIBOA

Kontuen Ganberak 2021eko ekitaldiari dagokion Iruñeko Udalaren kontu orokorra fiskalizatu du.

Honako hauek dira gure lanaren konklusio nagusiak:

- Iruñeko Udalaren kontu orokorrak fideltasunez erakusten du, alderdi esanguratsuetan, haren ondarearen, haren finantza-egoeraren eta haren emaitza ekonomiko eta aurrekontukoaren irudia.

- Kontu orokorrean jasotako jarduerak, aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta informazioa, egindako lanaren norainokoa kontuan hartuta, bat datoz, alderdi adierazgarri guztietan, funts publikoen kudeaketari aplikatzekoak zaizkion arauekin. Honako salbuespen hauek jaso dira: langile publikoen estatutuaren esparruan ezarritakoa gainditzen duten ordainsari-osagarri batzuen ordainketa; eta Haur Eskolak erakunde autonomoari dagokion salbuespen bat, norainokoa mugatzearen ondoriozkoa.

- 2021eko abenduaren 31ko finantza-egoera, gure ustez, egonkorra eta saneatua da, haren adierazle ekonomiko eta finantzario nagusiek agertzen duten bezala.

- Bada gatazka kolektibo bat gizarte arloko auzitegietara eraman dena, etxeko laguntza zerbitzua merkataritza sozietate batek zuzenean kudeatzeko modua dela eta. Zuzeneko kudeaketa 2021ean onetsi zen, eta Udala sozietate horren kapital osoaren jabe da. Gatazka hori Auzitegi Gorenak ebazteko noiz onartuko zain dago, eta eragina izan dezake langileak Udalera lanera itzultzean.

- Langileen arloan, nabarmentzen dugu oraindik ere behin-behinekotasun tasa handiak daukela, batez ere Udalean eta Haur Eskolak erakunde autonomoan.

Hori dela eta, esan behar dugu Enplegu publikoan behin-behinekotasuna murrizteko presako neurriei buruzko abenduaren 28ko 20/2021 Legeak indarra hartu eta gero, 2022ko ekitaldian, bai Udalak bai bi erakunde autonomoek lege hori betetzeko erabakiak onetsi dituztela.

- Oraindik ez da onetsi osoko balorazio txostena, nahiz eta Ganbera honek behin eta berriz gomendatu duen hura onestea.

- Udalak Iruzzurren aurkako Neurrien Plana onetsi du kontrol tresna gisa, Suspertze, Eraldatze eta Erresilientzia Planeko neurriak gauzatzen parte hartzen duela eta. Horrela bermatu eta adierazi ahal du ea funtsak behar bezala erabiltzen diren, aplikatu beharreko arauekin bat etorritik; bereziki, iruzurraren, ustelkeriaren eta interes-gatazken prebentzioari, detekzioari eta zuzenketari dagokienez.

## I. SARRERA

Kontuen Ganberak, bera arautzen duen abenduaren 20ko 19/1984 Foru Legeari eta 2022rako jarduketa-programari jarraituz, Iruñeko Udalaren eta haren menpeko entitateen 2021eko ekitaldiko kontu orokorra fiskalizatu du, eta, horrekin batera, legeria betetzeari buruzko fiskalizazioa egin du.

Azterketa lana 2022ko ekainetik urrira bitartean egin zuen auditoretzako bost teknikarik, sistema informatikoetako erdi mailako teknikari batek eta auditore batek osatutako lantaldeak, Kontuen Ganberaren zerbitzu juridiko eta administratiboan laguntzarekin.

Nafarroako Kontuen Ganbera arautzen duen 19/1984 Foru Legearen 11. artikuluan ezarritakoaren arabera, lan honen emaitzak Iruñeko Udaleko alkateari jakinarazi zitzaizkion, alegazioak aurkez zitzan. Ezarritako epean alegazioak aurkeztu dira, eta txosten honetan jaso dira, Ganbera honen erantzunarekin batera.

Lan hau egiteko eman diguten laguntzarengatik eskerrak ematen dizkiegu Udaleko eta haren menpeko entitateetako langileei.

Kanpo kontroleko organoen auditoretzari buruzko araudiaren azken aldaketan ondorioz, txosten honek eta 2020ko ekitaldiari buruz eman genuenak egitura desberdina dute zenbait alderditan.



Txosteneko diru kopuruak biribildu egin dira zentimorik ez agertzeko. Datuek beti adierazten dute balio zehatz bakoitza biribilduta, eta ez biribildutako datuen batura. Ehunekoak ere balio zehatzen gainean kalkulatuta daude, eta ez biribildutako balioen gainean.

## II. HELBURUAK, NORAINOKOA ETA MUGAK

Gure lanaren xedea da gai hauei buruz gure iritzia ematea:

- Ea kontu orokorrak, alderdi esanguratsu guztietan, irudi fidela ematen duen 2021eko abenduaren 31ko ondareari, finantza-egoerari, aurrekontu-likidazioari eta emaitza ekonomikoari buruz, bat etorri aplikatzekoa den arau-esparruarekin eta, bereziki, bertan jasota dauden kontabilitate-eta aurrekontu-printzipio eta -irizpideekin.

- Ea Udalak eta haren mendeko entitateek 2021eko ekitaldian egindako jarduerak, aurrekontu-eta finantza-eragiketak eta kontu orokorrean jasotako informazioa bat datozen, alderdi esanguratsu guztietan, funts publikoen kudeaketari aplikatu beharreko araudiarekin.

- Honako hauek osatzen dute lanaren norainokoa:

- 2021eko ekitaldiko kontu orokorra, 272/1998 Foru Dekretuan ezarritako edukia duena:

- Udalaren kontua eta haren erakunde autonomoena.

- a) Aurrekontuaren likidazioaren espedientea.

- b) Ekonomia-, ondare- eta finantza-egoeraren espedientea, zeina egoera-balantzeak eta galera-irabazien kontuak osatzen baitute.

- c) Eranskinak: diruzaintzako egoera-orria, etorkizunerako hitzartuta dauden gastuen eta diru-sarreren egoera-orria, baloreen egoeraren eta mugimenduen egoera-orria, eta tasa eta prezio publikoekin finantzatutako zerbitzuen kostuei buruzko oroitidazkia.

- Merkataritzako sozietateen kontuak, horien kapitala oso-osorik Udalarena bada.

- Kontu orokorraren eranskinak.

- a) Udalburuak sinatutako oroitidazkia, kontu orokorraren edukiari buruzkoa.

- b) Kontabilitateko entitateen multzoaren kontu bateratua.

- c) Zorraren egoera-orria.

- d) Legeria indardunak adierazten dituen urteko kontuak, toki entitateak partaidetzaren gehiengoa daukan merkataritzako sozietateei dagokienez.

- e) Kontu-hartzaitzako txostena, aurkezten den kontu orokorraren alderdi esanguratsuenak jasotzen dituen eta, gainera, zorpetzea eta lau urteko inbertsio planen bilakaera aztertzen dituen, kasua bada.

- 5. gehigarrian adierazitako laginekin zerikusia duten eragiketak.

Halaber, kanpoko profesionalek erakunde autonomoetan, enpresa publikoetan eta Gayarre Antzokia udal fundazioan egindako auditoretzak aztertu dira.

Fiskalizazioaren denbora-norainokoa 2021eko ekitaldiari dagokio, baina beste ekitaldi batzuei buruz behar diren egiaztapenak egin dira, ezarritako helburuak hobeki lortzeko.

Inguruabar honek gure lana mugatu du: Haur Eskolak erakunde autonomoak langileen kudeaketarako erabiltzen duen sistemak ez du eskaintzen lanpostuen eta pertsonen arteko korrelazioa jakiteko behar den informazioa, eta ezin dugu egiaztatu, 2021eko lan eskaintza publikoan sartutako lanpostu jakin batzuetan, betetzen ote diren aldi baterako enplegua egonkortzeko tasetarako eskatzen diren betekizunak. Tasa horiek Estatuko 2021erako Aurrekontu Orokorreari buruzko 11/2020 Legean ezarrita daude.

Finantza- eta legezketasun-fiskalizazioko txostenak sei gehigarri eta eranskin bat ditu, egindako lanaren osagarri diren gaien ingurukoak.

### III. IRITZIA

Nafarroako Kontuen Ganberak, bera arautzen duen 19/1984 Foru Legeak esleitzen dizkion eskumenak erabiliz, Iruñeko Udalaren 2021eko ekitaldiko kontu orokorra fiskalizatu du, osagai nagusi hauek dituena: aurrekontuaren likidazioaren espedientea, ekonomia- eta ondare-egoeraren espedientea, kontu-hartzaitzako txostena, eta aipatu datan amaitutako ekitaldiari dagokion oroitidazkia. Halaber, aipatu araudiari jarraikiz, legeria betetzeari buruzko fiskalizazioa egin diegu Udalari eta haren menpeko entitateei.

#### III.1. 2021EKO KONTU OROKORRARI BURUZKO AUDITORETZA FINANTZARIOKO IRITZIA

Gure iritziz, kontu orokorrak, alderdi aipagarri guztietan, irudi zehatza erakusten du Udalaren eta haren menpeko entitateen 2021eko abenduaren 31ko ondareari eta finantza-egoerari dagokienez, bai eta data horretan amaitutako ekitaldiko emaitza ekonomikoei eta aurrekontu-emaitzei dagokienez ere, betiere aplikatzekoa den informazio finantzario publikoari buruzko arau-esparruari eta, bereziki, bertan jasotako kontabilitate- eta aurrekontu-printzipio eta -irizpideei jarraituz.

#### III.2. LEGERIA BETETZEARI BURUZKO FISKALIZAZIO-IRITZIA

Gure ustez, “Legezketasunari buruzko iritziaren oinarria, salbuespenekin” atalean deskribatu ditugun egitateen eraginengatik ez bada eta egindako lanaren norainokoa kontuan hartuta, Udalaren eta haren menpeko entitateen 2021eko ekitaldiko kontu orokorrean jasotako jarduerak, aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta informazioa bat datoz, garrantzizko alderdi guztietan, funts publikoen kudeaketan aplikatzekoa den araudiarekin.

### IV. IRITZIAREN OINARRIA

Gure fiskalizazioa egin dugu kanpo kontroleko erakunde publikoek erabakitako funtsezko fiskalizazio-printzipioen arabera, eta, zehazki, finantza-fiskalizazioari eta legeria betetzearen fiskalizazioari buruzko ISSAI-ES 200 eta 400 arauetan ezarritakoen arabera; halaber, kanpo kontroleko organoen fiskalizazio gida praktikoak erabili ditugu. Arau horien indarrez ditugun erantzukizunak aurrerago deskribatzen dira, gure txosteneko “Kontuen Ganberaren erantzukizunak” atalean (kontu orokorrari eta legeria betetzeari buruzko fiskalizazioarekin lotutako erantzukizunak).

Fiskalizatutako entitatearekiko independenteak gara, kontu orokorrari buruzko gure fiskalizazioan aplikatu behar diren etika baldintzekin eta independentzia babestearen arlokoekin bat etorrituz, fiskalizazio publikoko jarduerari buruzko araudiak eskatzen duen bezala.

Gure ustez, lortu dugun auditoretza-ebidentziak oinarri egokia eta behar adinakoa biltzen du fiskalizazio finantzarioko gure iritzi aldatu gabeari eusteko eta legeria betetzeari buruzko iritzi salbuespenekin aldatuari eusteko.

#### IV.1. LEGEZKOTASUNARI BURUZ SALBUESPENEKIN EMANDAKO IRITZIAREN OINARRIA

- “Antzintasuna” eta “familia laguntza” kontzeptuengatik ordainsari batzuk ordaindu dira oinarritzat harturik “Udalaren/Erakunde autonomoen eta sindikatuen arteko akordioa, enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko”, 2019ko maiatzaren 21ean onetsia. Bada, akordio horren klausula batzuk legezko esparrutik kanpo daude.

- Ezin izan dugu auditoretza-ebidentzia nahikoa eta behar adinakoa lortu Haur Eskolak erakunde autonomoaren plantilla organikoan beterik dauden lanpostu hutsen kopuruari buruz, kontratu asko ez direlako lanpostu huts jakinekin lotzen. Muga horrek galarazi egin digu egiaztatzea ea 2021eko lan eskaintza publikoan behin-behineko enplegua egonkortzeko tasa moduan onetsi diren 47 lanpostuetatik 27k betetzen ote dituzten Estatuko 2021erako Aurrekontu Orokorrei buruzko 11/2020 Legeak eskatzen dituen baldintzak.

## V. AUDITORETZAKO FUNTSEZKO GAIAK

Auditoretzako funtsezko gaiak dira, gure iritzi profesionalaren arabera, esanahi handiena izan dutenak aztertutako aldiko kontu orokorrari egin diogun fiskalizazioan. Gai horiek kontu orokorraren osotasunari buruzko auditoretzaren testuinguruan eta kontu orokorrari buruzko iritzia taxutzera-koan jorratu ditugu, eta ez dugu bereiz azalduko gai horien gaineko iritzirik.

Txosten honetako “Legezkotasunari buruz salbuespenekin emandako iritzia oinarria” atalean azaldutako gorabeherak salbu, ez dugu gure fiskalizazioan funtsezkotzat jotako inongo gorabeheraren berririk ematen.

## VI. AZPIMARRA EGITEKO PARAGRAFOA

Honako gai hauek azpimarratu nahi ditugu:

- 2018-2021 aldiko egoera ekonomiko-finantzarioaren zenbait adierazleren egonkortasuna edota hobekuntza, kontu orokorreko oroitidazkiko “Exekuzio bateratuaren adierazleak” dokumentuan azaltzen dena. Berezi nabarmentzen ditugu adierazle hauek:

Kontzeptua	2018	2019	2020	2021
Aurrezki gordina	24.416.169	27.789.218	31.063.785	29.199.178
Aurrezki garbia	14.958.240	18.401.174	21.736.446	18.974.697
Zor bizia	68.956.866	60.156.268	51.352.561	41.571.121
Zor biziaren ehuneko aurrekontuaren gainean	% 31,23	% 27,22	% 22,71	% 14,79
Zor biziaren ehuneko diru-sarrera arrunten gainean	% 34,02	% 28,94	% 23,65	% 18,67

- Kontu orokorreko kontu-hartzaitzako txostenak dakarren informazio bat, Auzitegi Gorenak ebazteko noiz onartuko zain dagoen auzi bati buruzkoa. Izan ere, gatazka kolektibo bat sortu eta gizarte arloko auzitegietara eraman da, etxeko laguntza zerbitzua Servicio de Atención a Domicilio SLU (hemendik aurrera SAD SLU) merkataritza sozietateak zuzenean kudeatzeko modua dela eta. Udala sozietate horren kapital osoaren jabe da. Gure txostenaren 5.6 gehigarrian xehetasunez azaltzen ditugu zerbitzuaren antolaketa eta gatazka kolektiboaren egoera.

## VII. IRUÑEKO UDALAREN ERANTZUKIZUNA

Udaleko Ogasun Zuzendaritza da kontu orokorra egiteko ardura duena. Halako moduz egin behar du non leialki irudikatuko baititu entitatearen aurrekontu-likidazioa, ondarea, finantza-egoera eta emaitzak, entitateari aplikatzeko zaion finantza-informazio publikoari buruzko arau-esparruarekin bat. Bermatu beharko du, halaber, kontu orokorrean islatutako jarduerak, aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta informazioa bat datozela aplikatu beharreko araudiarekin.

Udalaren erantzukizuna da, gainera, beharrezkotzat jotzen dituen barne kontrolako sistemak ezartzea, bermatu ahal izateko kontu orokorrean iruzurraren edo akatsen ondoriozko oker materialik ez dagoela eta egindako jardueran lege-urratzerik ez dagoela.

Kontu orokorra Udalaren Osoko Bilkurak onetsi zuen 2022ko azaroaren 3an.

## VIII. NAFARROAKO KONTUEN GANBERAREN ERANTZUKIZUNA

Helburutzat dugu arrazoizko ziurtasun bat lortzea, kontu orokorrean, oro har, iruzur edo errore on-doriozko akats materialik ez egoteaz, eta kontu horretan islatutako jarduerak, aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta informazioa aplikatu behar den araudiarekin bat etortzeaz, arauzkotasunaren fiskalizazio-rako gure txostena eman ahal izateko, gure iritzia jasotzen duena.

Arrazoizko ziurtasun hori ziurtasun maila handia da, baina ez du bermatzen kanpo kontrolako organo-eno araudiari jarraikiz egindako fiskalizazio batek beti atzemanen dituenik akats materialak edo ez-betetze adierazgarriak. Akatsak iruzurraren edo errore on-dorio izan daitezke, edo legea ez betetzearen ondorio, eta akats materialtzat jotzen dira Kontuen Ganbera honen irizpideak aplikatuta, baldin eta zentzuz aurreikusi ahal bada txostenen erabiltzaileen erabaki ekonomikoetan eraginen dutela.

Fiskalizazioaren atal gisa, eta kanpo kontroleko organoen araudiarekin bat etorritik, gure iritzi profesionala aplikatzen dugu eta eszeptizismo profesionaleko jarrerari eusten diogu auditoretza osoan. Gainera:

- Iruzur edo errorearen ondorioz akats materialak izateko arriskuak identifikatu eta baloratzen ditugu kontu orokorrean, auditoretzako prozedurak diseinatzen eta aplikatzen ditugu arrisku horiei erantzuteko, eta auditoretzako ebidentzia nahikoa eta egokia lortzen dugu gure iritziari oinarria emateko. Iruzuraren ondoriozko akats material bat ez atzemateko arriskua handiagoa da errorearen ondoriozko akats materialaren kasuan baino; izan ere, iruzurra dagoenean tartean izan daitezke kolusioa, faltsutzea, berariazko omisioak, berariazko adierazpen okerrak edo barne-kontrolaren saihestea.

- Fiskalizaziorako beharrezkoa den ezagutza lortzen dugu barne-kontrolari buruz, inguruabarren araberako auditoretza-prozedura egokiak diseinatze aldera, eta ez entitatearen barne-kontrolaren eraginkortasunari buruzko iritzia emateko xedez.

- Ebaluatzen dugu ea kontabilitate-politika egokiak aplikatu diren eta arrazoizkoak ote diren kontabilitateko zenbatespenak eta kudeaketa organoak horien arabera emandako informazioa.

- Kontu orokorraren aurkezpen orokorra, egitura eta edukia ebaluatzen ditugu, emandako informazioa barne, eta ea kontu horrek zehatz irudikatzen dituen transakzioak eta azpian dauden egitateak.

Entitateko gobernu organoarekin harremanetan aritzen gara gai hauen inguruan, besteak beste: planifikatutako auditoretza-proben norainokoa eta haiek egiteko unea, fiskalizazioan aurkitutako gorabehera adierazgarriak, eta fiskalizazioan zehar detektatu ditzakegun barne-kontrolako akats adierazgarriak. Entitateko gobernu organoari jakinarazi zaizkion alderdien artean, zehazten dugu zein izan diren kontu orokorraren fiskalizazioan garrantzi handienekoak eta, horrenbestez, auditoretzako funtsezko gaiak.

## IX. AURREKO TXOSTENETAN EMANDAKO GOMENDIOEN JARRAIPENA

Udalak 2021ean idazkari teknikoaren batzorde bat sortu du Kontuen Ganberaren txostenetako konklusioei eta gomendioei heltzeko, eta Udal Gerentziak 2021ean zenbait jarraibide onetsi ditu gure txostenetan agerian jarritako akatsei buruzkoak. Jarraibide horietako batzuen eraginkortasuna dela eta, 2021eko azken hiruhilekoan onetsi direnez, uste dugu 2022an zehar beteko dituztela helburuak, neurri handian.

Nolanahi ere, indarrean dirauten eta garrantzitsutzat jotzen ditugun gomendioak nabarmenduko ditugu:

- *Osoko Bilkurak erabakitzea, kudeaketa prozesuan daukaten garrantziari erreparatuta, zein alderdi egiaztatuko diren eduki ekonomikoa duten ekintzen, dokumentuen edo espedienteen alde aurreko kontu-hartze mugatuan.*

- *Beharrezkoak diren barne prozedurak egokitzea, Kontu-hartzaitzak nominaren alde aurreko fiskalizazioa egin ahal izan dezan.*

- *Behin betiko onestea osoko balorazio txostena, katastroko balioak aldatuko dituen, daudenak eguneratuz.*

- *Bukatutako poligonoak ixtea eta behin betiko likidatzea.*

Gainera, finantza-fiskalizazioaren eta legeria betetzearen fiskalizazioaren emaitza gisa, beste gomendio batzuk jaso dira txosten honen 5. gehigarrian (beste ohar eta aurkikuntza batzuei buruzkoan).

Miguel Ángel Aurrecochea Gutiérrez auditorea arduratu da lan honetaz, eta hark proposatuta eman da txosten hau, indarrean dagoen araudiak aurreikusitako izapideak bete ondoren.

Iruñean, 2023ko urtarrilaren 12an

Lehendakaria, Ignacio Cabeza del Salvador.

**1. GEHIGARRIA. IRUÑEKO UDALAREN 2021EKO EKITALDIKO KONTU OROKORRAREN LABUR-PENA<sup>1</sup>**

2021eko ekitaldiko aurrekontuaren likidazioaren egoera-orri bateratua

(Udala eta erakunde autonomoak)

Gastu-aurrekontuaren betetzea. Sailkapen ekonomikoa

Gastuak	Hasierako kreditua	Aldaketa	Behin betiko kreditua	Aitortutako betebeharrak	Ordainketak	Betetakoa (%)	Ordainketak (%)
1. Langileak	104.588.334	614.924	105.203.258	104.335.183	104.127.338	99	100
2. Ondasun arruntak	75.491.298	1.940.933	77.432.231	73.635.707	60.612.486	95	82
3. Gastu finantzarioak	655.000	0	655.000	436.951	434.567	67	99
4. Transferentzia arruntak	14.020.771	2.606.962	16.627.733	15.453.156	13.298.677	93	86
5. Kontingentzia funtsa	50.000	0	50.000	0	0	0	0
6. Inbertsioak	39.928.835	25.620.182	65.549.017	46.826.536	20.617.484	71	44
7. Kapital-transferentziak	4.211.000	1.233.000	5.444.000	4.487.882	2.455.999	82	55
8. Finantza-aktiboak	376.000	3.000	379.000	147.816	121.720	39	82
9. Finantza-pasiboak	8.754.000	1.041.000	9.795.000	9.787.531	9.675.025	100	99
<b>Guztira</b>	<b>248.075.238</b>	<b>33.060.001</b>	<b>281.135.239</b>	<b>255.110.762</b>	<b>211.343.296</b>	<b>91</b>	<b>83</b>

Diru-sarreraren aurrekontuaren betetzea. Sailkapen ekonomikoa

Diru-sarrerak	Hasierako aurreikuspena	Aldaketa	Behin betiko aurreikuspena	Aitortutako eskubideak	Kobrantzak	Betetakoa (%)	Kobrantzak (%)
1. Zuzeneko zergak	54.518.000		54.518.000	54.259.567	52.267.740	100	96
2. Zeharkako zergak	6.560.103		6.560.103	13.386.626	13.240.886	204	99
3. Tasak, prezio publikoak eta beste diru-sarrera batzuk	29.713.100		29.713.100	41.658.956	31.973.169	140	77
4. Transferentzia arruntak	109.955.625		109.955.625	110.721.974	110.696.953	101	100
5. Ondarezko diru-sarrerak eta herri-lurren aprob.	2.980.600		2.980.600	2.596.103	2.077.638	87	80
6. Inbertsio errealak besterentzea	9.700.000		9.700.000	5.820.059	5.820.059	60	100
7. Kapital-transferentziak	11.591.810	664.120	12.255.930	13.085.874	10.050.330	107	77
8. Finantza-aktiboak	376.000	32.395.881	32.771.881	130.893	35.827	0,4	27
9. Finantza-pasiboak	22.680.000		22.680.000				
<b>Guztira</b>	<b>248.075.238</b>	<b>33.060.001</b>	<b>281.135.239</b>	<b>241.660.051</b>	<b>226.162.600</b>	<b>86</b>	<b>94</b>

<sup>1</sup> Gure txostenari erantsi zaio Iruñeko Udalaren 2021eko ekitaldiko kontu orokorrari buruzko oroitidazkia. Kontu orokorraren eduki osoa hemen kontsulta daiteke:

<https://www.pamplona.es/ayuntamiento/presupuestos-municipales>

2021eko ekitaldiko aurrekontu-emaiza bateratua  
(Udala eta erakunde autonomoak)

Kontzeptua	2020	2021
Aitortutako eskubide garbiak	226.772.039	241.660.051
Aitortutako betebeharrak garbiak	-210.384.118	-255.110.762
<b>Aurrekontu-emaiza</b>	<b>16.387.921</b>	<b>-13.450.711</b>
Doikuntzak		
Finantzaketaren desbideratze positiboa	-5.697.188	-4.270.510
Finantzaketaren desbideratze negatiboa	1.610.665	15.770.808
Diruzaintzako gerakinarekin finantzatutako gastuak	6.772.240	5.809.848
<b>Aurrekontu-emaiza doitua</b>	<b>19.073.637</b>	<b>3.859.435</b>

2021eko diruzaintzako gerakinaren egoera-orri bateratua  
(Udala eta erakunde autonomoak)

Kontzeptua	2020	2021	Aldea (%)
<b>(+) Kobratzeko dauden eskubideak</b>	<b>19.323.459</b>	<b>20.812.864</b>	<b>8</b>
(+) Diru-sarreraren aurrekontua: aurtengo ekitaldia	13.497.978	15.530.766	
(+) Diru-sarreraren aurrekontua: itxitako ekitaldiak	21.833.335	21.539.718	
(+) Aurrekontuz kanpoko diru-sarrerak	247.042	744.025	
(+) Ordainketen itzulketak	2.755	2.715	
(-) Bilketa zaileko eskubideak	-16.218.081	-16.962.218	
(-) Aplikatzeko dauden diru-sarrerak	-39.570	-42.143	
<b>(-) Ordaintzeko dauden betebeharrak</b>	<b>-34.258.966</b>	<b>-55.003.638</b>	<b>61</b>
(-) Gastuen aurrekontua: aurtengo ekitaldia	-22.753.430	-43.767.466	
(-) Gastuen aurrekontua: itxitako ekitaldiak	-1.345.355	-1.324.751	
(-) Aurrekontuz kanpoko gastuak	-10.000.096	-9.841.870	
(-) Ordaintzeko dauden itzulketak	-172.826	-196.697	
(-) Aplikatzeko dauden gastuak	12.741	127.146	
<b>(+) Diruzaintzako funts likidoak</b>	<b>80.808.665</b>	<b>82.508.882</b>	<b>2</b>
<b>(+) Finantzaketaren desbideratze metatu negatiboak</b>	<b>22.332.195</b>	<b>24.814.147</b>	<b>11</b>
<b>Diruzaintzako gerakina, guztira</b>	<b>88.205.353</b>	<b>73.132.254</b>	<b>-17</b>
Diruzaintzako gerakina, finantzaketa atxikia duten gastuak direla-eta	28.743.232	21.075.321	-27
Diruzaintzako gerakina, baliabide atxikiak direla-eta	23.878.313	23.495.636	-2
Gastu orokorretarako diruzaintza-gerakina	35.583.808	28.561.297	-20

## 2021eko abenduaren 31ko egoera-balantze bateratua

(Udala, erakunde autonomoak, eta Comiruña SA eta Pamplona Centro Histórico SA udal enpresak)

Azalpena	2020ko ekitaldia	2021eko ekitaldia	Azalpena	2020ko ekitaldia	2021eko ekitaldia
<b>A Ibilgetua</b>	<b>1.245.639.376</b>	<b>1.281.856.934</b>	<b>A Funts berekiak</b>	<b>1.071.889.266</b>	<b>1.106.370.463</b>
1 Ibilgetu materiala	558.482.841	565.809.481	1 Ondarea eta erre-serbak	634.882.945	667.009.370
2 Ibilgetu ez-materiala	22.803.734	22.923.903	2 Ekitaldiko emaitza ekonomikoa (etekina)	31.539.991	20.183.199
3 Erabilera orokorre-rako azpiegiturak eta ondasunak	655.286.264	684.040.627	3 Kapitaleko dirulaguntzak	405.466.330	419.177.894
4 Herri-ondasunak			<b>B Arrisku eta gastue-tarako hornidurak</b>	<b>213.378.578</b>	<b>207.250.560</b>
5 Ibilgetu finantzarioa	9.066.538	9.082.924	4 Hornidurak	213.378.578	207.250.560
<b>B Zenbait ekitalditan banatu beharreko gastuak</b>			<b>C Epe luzeko hartzekodunak</b>	<b>52.634.159</b>	<b>49.344.002</b>
6 Deuseztatu beharreko gastuak			4 Jesapenak, maileguak eta jasotako fidantzak eta gordailuak	52.634.159	49.344.002
<b>C Zirkulatzaila</b>	<b>128.780.098</b>	<b>139.857.034</b>	<b>D Epe laburreko hartzekodunak</b>	<b>36.517.471</b>	<b>58.748.944</b>
7 Izakinak	10.331.398	11.799.053	5 Itxitako aurrekontuetako hartzekodunak eta aurrekontuez kanpokoak	36.477.900	58.706.801
8 Zordunak	35.965.273	39.405.184	6 Aplikatzeko dauden partidak eta aldizkatzearen ondoriozko ditzeak	39.570	42.143
9 Kontu finantzarioak	82.452.404	88.504.607			
10 Finantzaketa-egoera iragankorrek, aldizkatzek eragindako ditzeak. Aplikatzeko.	31.024	148.189			
11 Aplikatzeko dagoen emaitza (ekitaldiko galera)					
<b>Aktiboa, guztira</b>	<b>1.374.419.474</b>	<b>1.421.713.968</b>	<b>Pasiboa, guztira</b>	<b>1.374.419.474</b>	<b>1.421.713.968</b>

## 2. GEHIGARRIA. IRUÑEKO UDALEKO FORU SEKTORE PUBLIKOAREN ZEDARRITZEA

Nafarroako Toki Administrazioari buruzko uztailaren 2ko 6/1990 Foru Legearen (TAFL) ondorioetarako, hauek osatzen dute sektore publikoa 2021ean:

- Iruñeko Udala

Osoko Bilkurak, Tokiko Gobernu Batzarrak eta Alkatezak osatzen dute udal antolamendua, beste organo batzuen artean.

Udalaren administrazio-egitura 2021ean bederatzi alorrek osatzen dute, Alkateza barne. Gainerako alorrak zinegotzi ordezkarien menpekoak dira.

- Erakunde autonomoak:

Udalaren Haur Eskolak: haur eskolen zerbitzuaren kudeaketa.

Udaleko Hirigintza Gerentzia: hirigintzaren kudeaketa Iruñeko udal mugartean.

- Merkataritza sozietateak:

Udalak partaidetzaren gehiengoa dauka honako merkataritza sozietate hauetan:

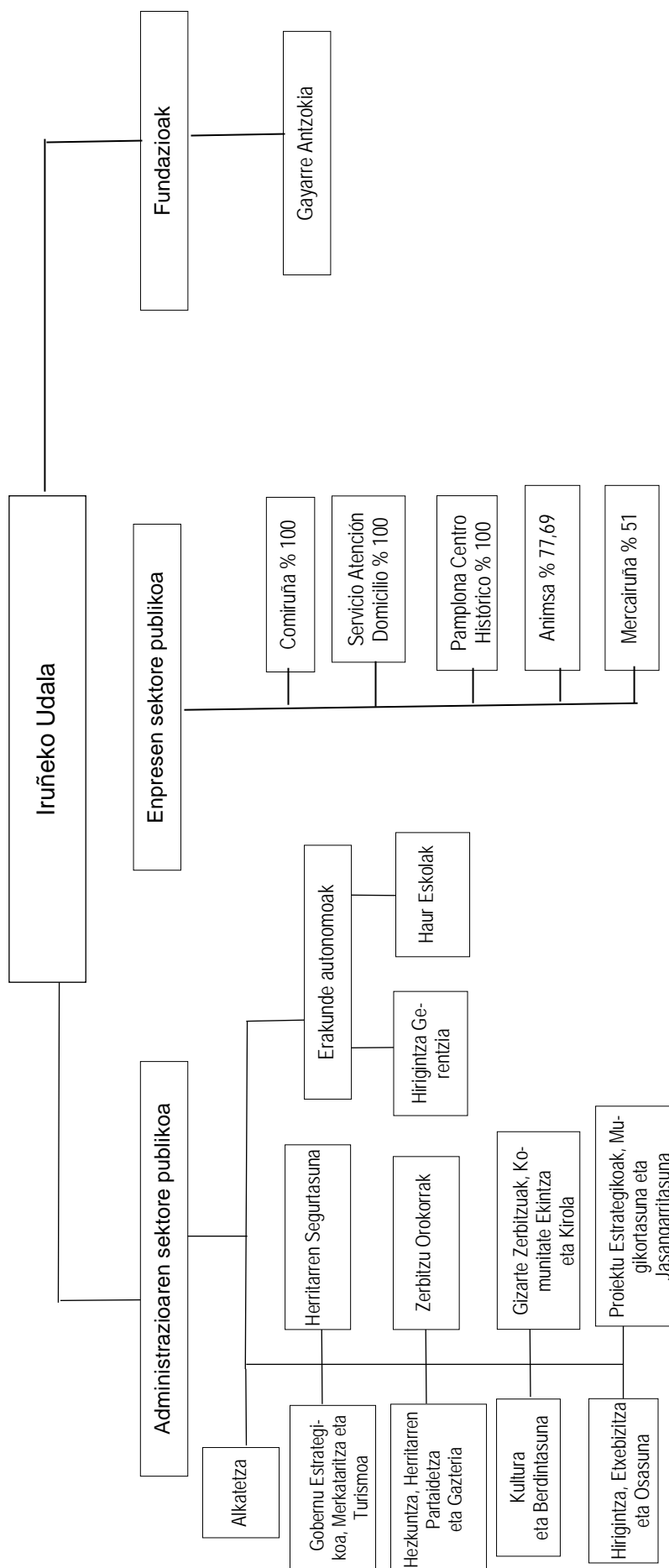
Enpresa	Partaidetza (%)	Xede soziala
Comirruña SA	100	Txikizkako merkatuak
Pamplona Centro Histórico SA	100	Hirigune historikoko hirigintza
Servicio Atención a Domicilio SLU	100	Etxeko laguntza zerbitzua
Animsa SA	77,69	Udal informatika
Mercairuña SA	51	Handizkako merkatuak

- Gyarre Antzokia Fundazioa, antzoki hori kudeatzeko eta administratzeko.

Gainera, Erruki Etxearen Fundazioa, hirugarren adinekoei laguntza ematen diharduena, Udalari lotuta dago orain dela 300 urte baino lehenagotik, baina fundazio pribatua da.

Udalaren eta haren mendeko erakundeen osaera honako irudi honetan ikusten da:





Udalaren eta haren menpeko entitateen datu ekonomiko eta langileei buruzko datu nagusiak honako hauek dira 2021eko ekitaldiaren itxieran:

- Administrazioaren sektore publikoa:

Entitatea	Aitortutako eskubideak	Aitortutako betebeharrak	Langileak 2021-12-31n
Udala	229.627.584	234.639.100	1.342
Haur Eskolak	10.675.251	10.125.336	241
Hirigintza Gerentzia	17.516.214	26.505.324	27
- Bateratzearen doitzak	-16.158.998	-16.158.998	
<b>Bateratua, guztira</b>	<b>241.660.051</b>	<b>255.110.762</b>	<b>1.610</b>

2021ean, Udalak guztira 15,1 milioiko transferentziak egin zizkien erakunde autonomoei.

- Merkataritza sozietateak:

Sozietate publikoa	Diru-sarrerak	Gastuak	Ekitaldiko emaitza	Batez besteko plantilla, 2021
Comiruña SA	458.340	415.239	43.101	6,0
Pamplona Centro Histórico SAU	1.732.434	2.230.325	-497.892	4,3
Servicio Atención a Domicilio SLU	1.822.429	1.082.751	739.678	170,7
Animsa	8.086.782	8.082.464	4.318	112,8
Mercairuña SA	1.271.968	1.089.976	181.992	12,4

- Fundazioak:

Fundazioa	Diru-sarrerak	Gastuak	Ekitaldiko emaitza	Batez besteko plantilla, 2021
Gayarre Antzokia	1.803.621	1.831.186	-27.565	16

Udala, halaber, Iruñerriko Mankomunitatean sarturik dago, zeinak honako zerbitzu hauek ematen baititu: uraren ziklo integralarenak, hiri-hondakin solidoen kudeaketa eta tratamenduarenak, eskualdeko hiri-garraioarena. Haren alde aitortutako gastua 2,8 milioikoa izan da 2021ean.

Honako hauek dira Udalak ematen dituen zerbitzu publikoak eta haiek kudeatzeko modua:

Zerbitzua	Zuzeneko kudeaketa			Zeharkako kudeaketa		Mankomunitatea
	Udala	EEAA	Enpresa publikoa	Zerbitzu-ema-kidarako kontratua	Zerbitzu-kontratua	
Argiteria publikoa	x				x	
Hilerria	x					
Hiri-hondakinen bilketa eta tratamendua						x
Kale-garbiketa	x				x	
Uraren ziklo integrala						x
Estolderia	x					
Parke publikoa	x				x	
Liburutegia-ludoteka	x					
Gizarte zerbitzuak			x			
Kirol instalazioak	x				x	
Bidaia-erentzako hiri barruko garraio kolektiboa						x
Hirigintza	x	x	x			
Udaltzaingoa	x					
Ingurumena	x				x	
Kulturaren sustapena eta kultur ekipamenduak	x				x	
Ikastetxe publikoak mantentzea	x					
Merkatua			x			
Berdintasunaren sustapena	x					
Turismo-jardueraren sustapena	x					
Merkataritza ibiltaria	x					
0-3 ikastetxeak		x				

### 3. GEHIGARRIA. ARAU-ESPARRUA

Honako hauek osatzen dute, funtsean, Udalari eta erakunde autonomoi 2021ean aplikatzekoa zaien arau-esparrua:

- 7/1985 Legea, apirilaren 2koa, toki araubidearen oinarriak arautzen dituena.
- 38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, dirulaguntzei buruzkoa.
- 3/2004 Legea, abenduaren 29koa, merkataritza-eragiketetako berankortasunaren aurkako neurriak ezartzen dituena.
  - 2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-iraunkortasunari buruzkoa.
  - 39/2015 Legea, urriaren 1ekoa, administrazio publikoen administrazio prozedura erkideari buruzkoa.
  - 40/2015 Legea, urriaren 1ekoa, sektore publikoaren araubide juridikoari buruzkoa.
  - 2/2015 Legegintzako Errege-dekretua, urriaren 23koa, Langileen Estatutuaren Legearen testu bategina onesten duena.
    - 11/2020 Legea, abenduaren 30ekoa, Estatuko 2021erako Aurrekontu Orokorrei buruzkoa (sektore publikoaren zerbitzuko langileen gastuen arloan aplikatu beharreko xedapenak).
    - 36/2020 Errege Lege-dekretua, abenduaren 30ekoa, premiazko neurriak onesten dituena Administrazio Publikoa modernizatzeko eta Suspertze, Eraldatze eta Erresilientzia Plana gauzatzeko.
    - HFP/1030/2021 Agindua, irailaren 29koa, Suspertze, Eraldatze eta Erresilientzia Plana kudeatzeko sistema taxutzen duena.
  - 6/1990 Foru Legea, uztailaren 2koa, Nafarroako Toki Administrazioari buruzkoa.
  - 251/1993 Legegintzako Foru Dekretua, abuztuaren 30ekoa, Nafarroako Administrazio Publikoen Zerbitzuko Langileen Estatutuaren testu bategina onesten duena.
  - 2/1995 Foru Legea, martxoaren 10ekoa, Nafarroako toki ogasunei buruzkoa.
  - 1/2017 Legegintzako Foru Dekretua, uztailaren 26koa, Lurraldearen Antolamenduari eta Hirigintzari buruzko Foru Legearen testu bategina onesten duena.
    - 2/2018 Foru Legea, apirilaren 13koa, kontratu publikoei buruzkoa.
    - 23/2018 Foru Legea, azaroaren 19koa, Nafarroako polizia buruzkoa.
    - 6/2020 Foru Legea eta 7/2020 Foru Legea, apirilaren 6koak, presako neurriak onesten dituztenak COVID-19ak eragindako inpaktuari aurre egiteko.
  - Kontabilitatearen eta aurrekontuen arloan, araubide juridikoa ezartzen dutenak honako hauek dira: 1998ko irailaren 21eko 270. eta 272. foru dekretuak, zeinak Nafarroako Toki Administrazioarako aurrekontu eta gastu publikoari eta kontabilitateari buruzkoak baitira, eta irailaren 23ko 234/2015 Foru Dekretua, Nafarroako toki entitateen aurrekontu egitura onesten duena.
- Udalaren 2021eko aurrekontua betetzeko oinarriak eta Udalaren gainerako barne arauak.

#### 4. GEHIGARRIA SALBUESPENEI BURUZKO INFORMAZIO GEHIGARRIA

##### LANGILEAK

Tokiko Gobernu Batzarrak “Udalaren/Erakunde autonomoen eta sindikatuen arteko akordioa, enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko” onetsi zuen 2019ko maiatzaren 21ean, eta bertan ordainsari igotera batzuk jaso ziren 2019-2021 aldirako. Akordio kolektibo hori Estatuan 2018ko martxoan onetsitako “Enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko Gobernuaren eta sindikatuen arteko II. akordioa”<sup>2</sup> aurreikusitakoa aplikatuz onetsi zen. Izan ere, beste neurri batzuen artean, aukera ematen du administrazio publikoek funts gehigarri batzuk bideratu ditzaten ordainsarien hobekuntza jakin batzuetara, alde zuzeneko negoziazio kolektiboa eginda.

Udalan onetsitako akordio kolektiboko ordainsari-hobekuntza horiek, 2021eko ekitaldian, funtsean honako neurri hauetan gauzatu dira, besteak beste:

- Familia laguntza. Langile guztiei ordaintzea D mailako/taldeko hasierako soldata erreferentzia hartuta.
- Antzinasuneko saria. D mailaren/taldearen gainetik ere ordaindu nahi da, eta horregatik handituz doa behin-behinean, eta 2021ean ehuneko 2,75 igo da E mailaren gainetik.

Bi kasuetan, Nafarroako Administrazio Publikoen zerbitzuko Langileen Estatutuaren testu bategina (LETB) onesten duen abuztuaren 30eko 251/1993 Legegintzako Foru Dekretuan ezarritakoaren kontrako egintzak direla ohartarazten dugu, E mailako oinarritzko soldatan aplikatzen diren osagarriak direlako.

Nominen azterketa informatikoa egin dugu, 5. gehigarriaren 5.4.2 puntuan azaltzen den moduan, eta egiaztatu dugu osagarri horiek ordaindu egin direla. Antzinasun saria dela eta 26.650 euro ordaindu direla kalkulatu dugu. Ezin izan dugu zenbatetsi familia laguntza dela eta ordaindutako gaidikina, ez dakigulako non gordetzen diren familien datuak Nafarroako Administrazio Publikoen Zerbitzuko langileen ordainsariei buruzko behin-behineko erregelamendua onesten duen uztailaren 4ko 158/1984 Foru Dekretuaren 30. artikuluan eta hurrengoetan aurreikusitako inguruabarren arabera. Halaber, ez dugu ziurtasunik atzerakinen ordainketei buruz eta dagokien sortzapen datari buruz.

Aurrekoa kontuan harturik, uste dugu aipatu ordainsari-osagarriak ezarri eta ordaintzeak estatutuaren lege-esparruan jasotakoa gaiditzen duela. Udalak ezin du lege-arabide hori aldatu, ez eta aplikatzekoa den araudian jasotakotik bereizten den arabide bat itundu ere.

<sup>2</sup> 2018ko martxoaren 22ko Ebazpena, Funtzio Publikoko Estatu Idazkaritzarena, zeinaren bidez argitaratzen baita Enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko Gobernuaren eta sindikatuen arteko II. Akordioa. 2018ko martxoaren 26ko BOE

## 5. GEHIGARRIA. ERREGULARTASUNARI BURUZKO FISKALIZAZIOAREN OHARRAK ETA AURKITUAKO BESTE GORABEHERA BATZUK

Ondoren ohar, iruzkin eta argibide gehigarri batzuk jaso ditugu, Ganbera honen ustez fiskalizazio txosten honen hartzaile eta erabiltzaileentzat interesgarri gerta daitezkeenak.

Halaber, txostenak jasotzen ditu Ganbera honen ustez Udalaren eta haren mendeko entitateen kudeaketa ekonomiko-administratiboa hobetzeko beharrezkoak diren gomendioak.

### 5.1. 2021ERAKO AURREKONTU OROKORRA

Iruñeko Udaleko Osoko Bilkurak 2020ko abenduaren 22an eman zion hasierako onespena 2021erako aurrekontu orokorrari. Legez eskatutako izapideak bete ondoren, behin betiko onespena Nafarroako Aldizkari Ofizialean (hemendik aurrera, NAO) argitaratu zen 2021eko otsailaren 8an, eta biharamunean hartu zuen indarra. Otsailaren 9ra arte indarrean iraun zuen 2018ko aurrekontu luzatuak<sup>3</sup>.

Udalaren eta haren erakunde autonomoen 2021erako hasierako aurrekontu bateratuak gastuen eta diru-sarreraren 248,1 milioiko hasierako aurreikuspenak zituen.

33,1 milioiko aurrekontu-aldaketa batzuk eginda –hasierako kredituen ehuneko 13 egiten dute–, behin betiko aurreikuspenak 281,14 milioikoak izan ziren. Aldaketen zenbateko osoaren ehuneko 77 inbertsio errealean 6. kapituluari dagokio.

#### *Aurrekontu-likidazioa*

2021erako aurrekontuaren likidazioa Alkatetzaren 2022ko apirilaren 29ko Ebazpenaren bidez onetsi zen, eta kontu orokorra Udaleko Osoko Bilkurak onetsi zuen 2022ko azaroaren 3an. Hori dela eta, azpimarratzen dugu aurrekontuaren likidazioa ekitaldi bakoitzeko martxoaren 31 baino lehen onetsi behar dela, eta kontu orokorra, berriz, irailaren 1a baino lehen.

*Gomendatzen dugu aurrekontua, aurrekontu-likidazioa eta kontu orokorra legez ezarritako epeetan onestea.*

Hala ere, txostenaren atal honetan eta beste batzuetan aztertzen diren aldeak beren testuinguruan jartzeko, kontuan hartu behar dira inguruabar hauek:

- COVID-19ak eragindako krisiaren ondorioz eten egin zen 2020-2021 urteetarako egonkortasunari, zorrari eta gastu-arauari buruzko zerga-arauak betetzea, eta halaxe moldatu zen aurrekontu-jokaleku berria 2021ean.
- 2020ko ekitaldiko aurrekontua aurrekontu luzatua izan zen, eta egoera horrek ekitaldi osoan iraun zuen.

2021ean gastuak 255,11 milioikoak izan ziren, eta ehuneko 91ko betetze maila izan zuten. Gastu horiek 2020koak baino ehuneko 21 handiagoak izan ziren.

Diru-sarrerari dagokionez, 2021ean 241,66 milioiko eskubideak aitortu ziren, ehuneko 86ko betetze mailarekin. Aurreko ekitaldiarekin alderatuta, diru-sarrerak ehuneko zazpi igo dira.

<sup>3</sup> 2019ko eta 2020ko aurrekontuak 2018ko ekitalditik luzatutako aurrekontuak izan ziren.

Honako taula honetan ageri dira Udalaren eta haren erakunde autonomoen gastuen xedea eta finantzaketa, ehunekotan, aurreko ekitaldikoekin alderatuta:

Gastuaren izaera	% 2020	% 2021	Finantzaketa iturria	% 2020	% 2021
Langileak	50	41	Tributu bidezko diru-sarrerak	37	39
Ondasun arruntak eta zerbitzuak	33	29	Transferentziak	54	51
Transferentziengatiko gastuak	7	8	Ondare bidezko diru-sarrerak eta bestelakoak	9	10
Inbertsio errealak	6	18			
Finantza-zama <sup>4</sup>	4	4			
Guztira	100	100		100	100

Gastuen eta diru-sarreraren aurrekontuaren egiturak ez du alde handirik ekitaldi batetik bestera, baina alderdi adierazgarrienak azpimarratuko ditugu:

- Aurrekontu luzatuaren ordeztu aurrekontu onetsia izanda, inbertsioek ehuneko 12 egin dute gora.
- Langile-gastuen bederatzi puntuko jaitsierak eta gastu arrunten hiru puntuko jaitsierak konpentsatu dute igoera hori. Hala ere, esan behar da ezen, langile-gastuek balio absolututan 2020ko ekitaldian egindakoekin funtsezko alderik ez izan arren, guztizko gastuan duten pisua murriztu egin dela, 2021ean gastuen aurrekontua ehuneko 21 handitzearen ondorioz, beherago aipatzen dugun bezala.
- Diru-sarrerei dagokienez, transferentziek (arruntak eta kapitalekoak) jarraitzen dute pisu handieneko kapituluak izaten aurrekontuaren finantzaketa iturri gisa. Azkenik, bi ekitaldietatik bakar batean ere ez da zor berririk kontratatu egindako gastuak finantzatzeko.

#### *Aurrekontu-likidazioaren adierazleak*

Ondoren, 2020ko eta 2021eko ekitaldietako aurrekontu-likidazioarekin zerikusia duten adierazle batzuen alderaketa erakusten dugu:

Adierazleak	2020	2021	Aldea (%)
Aitortutako eskubideak	226.772.039	241.660.051	7
Aitortutako betebeharrak	210.384.118	255.110.762	21
Diru-sarrera arruntak (1. kapitulutik 5.era)	217.111.429	222.623.225	3
Funtzionamendu gastuak (1., 2. eta 4. kapituluak)	186.047.644	193.424.046	4
Kapitaleko diru-sarrerak	9.481.528	18.905.933	99
Kapitaleko gastuak	14.804.823	51.314.418	247
Saldo ez-finantzarioa	25.216.858	-3.646.258	-114
Aurrekontu-emaizta doituak	19.073.637	3.859.435	-80

Aurreko bilakaeratik, honako hau nabarmendu behar dugu:

- Aurrekontuaren betetzea, 2021ean, aurreko ekitaldikoa baino handiagoa izan da oro har, baina gehikuntza handiagoa izan da gastuetan, ehuneko 21 igo baitira; diru-sarrerak, berriz, ehuneko zazpi igo dira.
- Aldeak ez dira parekoak izan diru-sarreretan eta gastuetan, hala egitura korrontean nola kapitalekoan. Azken egitura horrek izan du aldaketa esanguratsua, eta hor nabarmentzen dugu kapitaleko diru-sarreraren gehikuntzaren eragile izan direla lursailen salmentaren bidezko diru-sarrera handiagoak eta Lezkairuko urbanizazio kuoten likidazio handiagoa.
- Arestian aipatutako egitura arruntean eta kapitalekoan diru-sarrerek eta gastuek izandako aldaketa desberdinek justifikatzen dute, nagusiki, 2021ean saldo ez-finantzarioak eta aurrekontu-emaizta doituak behera egin izana.

<sup>4</sup> Finantza-zamak barnean hartzen ditu maileguen urteko amortizazioa eta interesak.

## 5.2. UDALAREN EGOERA EKONOMIKO-FINANTZARIOA 2021-12-31N

Taula honetan, 2021eko ekitaldiko adierazle ekonomiko-finantzario batzuk azaltzen dira eta aurreko ekitaldikoekin alderatzen dira:

Adierazleak	2020	2021	Aldea (%)
Aurrezki gordina	31.063.785	29.199.178	-6
Finantza-zama	9.327.339	10.224.482	10
Aurrezki garbia	21.736.446	18.974.697	-13
Finantza-zamaren indizea	% 4,3	% 4,6	7
Aurrezki gordinek diru-sarrera arrunten gainean zenbat egiten duten (%)	14	13	-7
Zor bizia	45.952.561	36.171.121	-21
Zorpetze maila (zor bizia/diru-sarrera arruntak)	% 21	% 16	-23
Gastu orokorretarako diruzaintza-gerakina	35.583.808	28.561.297	-20
Autonomia fiskala (tributuak/aitortutako eskubide garbiak)	% 37	% 38	3
Kobratzea zalantzazkoa den zordunen indizea (kobratzea zalantzazkoa den zordunen saldoa/kobratzeko dauden zordunak)*100	% 46	% 46	-

Aurreko taulatik, honako alderdi hauek aipatu behar ditugu:

- Aurrezki gordinaren eta garbiaren zenbatekoak aurreko ekitaldikoak baino txikiagoak dira. Arrazoia da gastu korronteen ehuneko lauko igoera ez dela konpentsatu diru-sarrera arrunten ehuneko hiruko igoerarekin. Beste alde batetik, finantza-zama ehuneko hamar hazi da, 2021erako programatutako amortizazioa handitu egin delako, milioi bateko mailegu baten kitapen aurreratua dela eta. Hala ere, aurrezki gordina eta aurrezki garbia 2018ko eta 2019ko ekitaldietakoak baino handiagoak direla azpimarratzen dugu.

Dena den, zenbateko positiboko aurrezki garbiaren magnitudeak adierazten du Udalak behar adina baliabide sortzen duela funtzionamendu gastuei eta finantza-zamari aurre egiteko.

- Zor bizia 36,17 milioikoa da, eta ehuneko 21 jaitsi da aurreko ekitaldikoarekin alderatuta, 8,1 milioiko zorra amortizatu delako. Horregatik, zorpetze maila diru-sarrera arrunten ehuneko 16koa da. 2021ean ere Udalak ez du mailegu berririk kontratatu inbertsioak finantzatzeko.

- Gastu orokorretarako diruzaintza-gerakina ehuneko 20 murriztu bada ere, 2018ko eta 2019ko ekitaldietan lortutakoa baino handiagoa da.

- Kreditu-sailkapeneko agentzia batek 2019an "A-" kalifikazioa eman zuen perspektiba egonkorrarekin, eta 2020an goragoko kalifikazioa eman du: "A", perspektiba egonkorrarekin. Balorazioa 2021eko otsailean egin zen hasiera batean, eta 2021eko irailean berretsi zen.

**Laburbilduz**, Udalaren finantza-egoera onbideratua da, aurrezki gordinaren eta garbiaren adierazleak positiboak dira eta zorpetze maila ehuneko 16koa da; zorpetzeak beheranzko joera hartu du azken ekitaldietan, Udalak maileguen kitapen aurreratuak egiteko ahalmena izan duelako.

## 5.3. AURREKONTU-EGONKORTASUNAREN ETA FINANTZA-IRAUNKORTASUNAREN PRINTZIPIOAK

Aurrekontu-egonkortasunari eta Finantza-iraunkortasunari buruzko apirilaren 27ko 2/2012 Lege Organikoa (AEFILO) aplikatzearen eraginetarako, Kontabilitate Nazionalako SEC 2010 irizpideei jarraituta, honako entitate hauek jotzen dira toki administrazio publikotzat: Udala bera, erakunde autonomoak, merkaturakoak ez diren udal sozietateak (Pamplona Centro Histórico SA, Servicio Atención a Domicilio SLU eta Animsa) eta Gayarre Antzokia Fundazioa.



COVID-19ak eragindako osasun-, gizarte- eta ekonomia-krisiaren ondoren, Europako Batzordeak eta Europako Kontseiluak Egonkortasun eta Hazkunderako Itunaren babes-klausula aktibitatea onartu zuten 2020ko martxoan. Aktibazio horri esker, Europar Batasuneko estatu kideek atzeratu eta eten egin dezakete krisiaren aurretik finkatutako bateratze fiskalaren bidea.

Erabaki horren ondorioz, Kongresuaren Osoko Bilkurak 2020-2021 aldirako egonkortasunari, zor publikoari eta gastu-arauari buruzko hiru zerga-arauen aplikazioa etetea erabaki zuen 2020ko urrian, eta etenaldi hori 2023ra arte luzatu da.

Hala ere, zorpetze eragiketak baimentzeko prozedurari eutsi zaio, bai eta merkataritza-zorra jasagarria izateko ezarritako betebeharrei ere. Bi gai horiei dagokienez, 2021eko ekitaldian:

- Udaleko toki administrazio publikoaren sektoreak ez du zorpetze-eragiketarik hitzartu.
- Ez da gainditu berankortasunari buruzko araudian ezarritako 30 eguneko gehieneko epea, hurrengo taulan azaltzen denez:

Hornitzaileei ordaintzeko batez besteko epea	
Lehenengo hiruhilekoa	21,17
Bigarren hiruhilekoa	17,67
Hirugarren hiruhilekoa	17,54
Laugarren hiruhilekoa	20,70

*Iturria: Ogasuneko eta Administrazio Publikoetako Ministerioak argitaratutako datuak.*

## 5.4. IRUÑEKO UDALA

### 5.4.1. Barne kontrola

Eginkizun hori dela eta:

- Tokiko aurrekontu- eta ogasun-esparruak eginkizun hirukoitza ezartzen du: kontu-hartzea, finantza-kontrola eta eraginkortasunaren kontrola. Nafarroako Foru Komunitatean, esparru hori ez da erregulamentu bidez garatu Estatuan bezala<sup>5</sup>.
- Udalaren barne kontrola soilik kontu-hartze eginkizunaren bidez gauzatzen da, gastuen alde aurreko fiskalizazio mugatuaren bitartez, gastuak betetzeko oinarrietan ezarritako moduan; zehazki, egiaztatu egiten da organoak eskumena duela eta kreditu egokia eta nahikoa dagoela. Ez da kontrol finantzariorik eta eraginkortasunaren kontrolik egiten.

Gure fiskalizazioa egin ondoren, honako hau adierazi behar dugu:

- Badira Kontu-hartzailetzaren barne txosten batzuk, aurrean aipatutako betekizunak ez ezik beste alderdi formal batzuk ere egiaztatzen dituztenak, eragin etengarririk izan gabe. Horri dagokionez, esan behar dugu, Nafarroako Toki Ogasunei buruzko martxoaren 10eko 2/1995 Foru Legearen arabera, kudeaketa prozesuan garrantzia duten beste alderdi batzuen zehaztapena Udalaren Osoko Bilkurak onetsi behar duela.

Barne txosten horiek ez dira espedienteetan sartzen. Alderdi horiek egiaztatzeko, txosten-eredu estandarizatu eta informatizatu bat aurkeztu beharko litzateke, fiskalizatu beharreko baldintza guztiak jasoko lituzkeena, fiskalizazio-prozedurari bizkortasuna emateko eta Kontu-hartzailetzaren baliabideak optimizatzen.

- Gerora ez da osoko fiskalizatorik egiten aurretiazko fiskalizazio mugatua izan duten egintza, dokumentu edo espedienteen lagin ordezkagarri batean. Horri dagokionez, Kontu-hartzailetzak uste du gorago aipatutako beste alderdi formal horien egiaztapenak neurri handian bermatzen duela fiskalizazio nahiko zabal bat, geroko laginketen beharrik izan gabe.

<sup>5</sup> 424/2017 Errege Dekretua, apirilaren 28koa, toki sektore publikoko entitateen barne kontrolerako araubide juridikoa ezartzen duena.

• Kontu-hartzaileak ez ditu fiskalizaten langile-gastuak, Ganbera honek aurreko txostenetan behin eta berriz adierazi duen bezala. Horri dagokionez, Kontu-hartzaileak kontu orokorrari buruz egindako txostenak lan hori ez egiteko arrazoiak azaltzen ditu. Langile-gastuak Udalaren gasturik adierazgarrienak dira, guztizkoaren ehuneko 40, hain zuzen; beraz, beharrezkoa eta nahitaezkoa izan behar luke Kontu-hartzaileak haiek alde aurretik edo ondoren fiskalizatzeak.

- Diru-sarrerak direla eta, ez da egiten haiek kontabilizatu ondorengo egiaztatze-jarduketarik.
- 2021eko ekitaldian, ez da ageri Kontu-hartzaileak egindako eragozpen-oharrik.

Hori horrela, eta kontuan izanik toki ogasunaren esparruan aurreikusitako barne kontroleko araubidea, uste dugu Iruñeko Udalean kontrol eredu eraginkorrago batek araubide arrunt gisa hartu beharko lukeela aurretiazko fiskalizazio osoa, eta izaera bereziarekin utzi beharko lukeela aurretiazko fiskalizazio mugatua, izaeragatik edo zenbatekoagatik komeni zaien gastuetarako soilik.

Erakunde autonomoetan, kontu-hartze eginkizuna erakundeetako langileen bitartez betetzen da, kontu-hartzaileta delegatuaren eginkizunez baliatuta, eta finantza-kontrola, berriz, kanpoko auditoretza enpresen bitartez gauzatzen da. Ez da eraginkortasunaren kontrolik egiten.

Merkataritza sozietateetan eta fundazioetan ere kanpo-auditoretzen bidez gauzatzen da finantza-kontrola. Ez da eraginkortasunaren kontrolik egiten.

Gure aholkuak:

- *Fiskalizazio araubide arrunt gisa hartzea aurretiazko fiskalizazio osoa, eta izaera bereziarekin uztea aurretiazko fiskalizazio mugatua, izaeragatik edo zenbatekoagatik hala komeni zaien gastuetarako soilik.*
- *Osoko Bilkurak erabakitzea egiaztatu egin daitezela kudeaketa prozesuan duten garrantziagatik Kontu-hartzaileak barne txostenetan aztertzen dituen alderdiak.*
- *Beharrezkoak diren barne prozedurak egokitzea, Kontu-hartzaileak nominaren alde aurreko fiskalizazioa egin ahal izan dezan.*

#### 5.4.2. Langile-gastuak

Udaleko langile-gastuak 94,62 milioikoak izan ziren, eta haien betetze mailak behin betiko kredituen ehuneko 99 egin zuen. Ekitaldian sortutako gastu guztien ehuneko 40 egiten dute, eta aurreko ekitaldikoan aldean ez dira nabarmen jaitsi, ehuneko 0,3 baino ez.

Aurreko ekitaldikoekiko aldea taula honetan azaltzen dugu:

Aurrekontu-partida	ABG 2020	ABG 2021	Aldea	21/20 aldea (%)
Gobernu-organoen oinarritzko ordainsariak eta beste ordainsari batzuk	1.060.155	1.057.181	-2.974	-
Behin-behineko langileen oinarritzko ordainsariak eta beste ordainsari batzuk	2.289.514	2.317.950	28.435	1
Funtzionarioen oinarritzko ordainsariak	32.430.258	30.626.137	-1.804.121	-6
Funtzionarioen ordainsari osagarriak	12.431.131	12.806.708	375.577	3
Funtzionarioen beste ordainsari batzuk	1.967.853	2.549.235	581.382	30
Lan-kontratudun finkoen ordainsariak	1.308.134	1.228.760	-79.375	-6
Behin-behineko lan-kontratudunen ordainsariak	6.786.939	6.426.170	-360.769	-5
Gizarte kuotak	13.010.523	13.635.884	625.361	5
Pentsioak eta gizarte prestazioak	22.904.173	23.189.483	285.310	1
Langileen gizarte gastuak	303.852	298.810	-5.042	-2
Familiaren osagarria	443.254	488.716	45.462	10
<b>Guztira</b>	<b>94.935.786</b>	<b>94.625.034</b>	<b>-310.752</b>	<b>-0,3</b>

Aldaketa adierazgarrienak nabarmentzen ditugu:

Funtzionarioen oinarritzko ordainsariak ehuneko sei (1,8 milioi) murriztu dira. Jaitsieraren arrazoi nagusia izan da administrazio-kontratua duten langileek 2020an amaitu zutela kobratzen gradu-ordainsariaren

erregularizazioa, Nafarroako administrazio publikoen zerbitzuko langileen arloko presako neurri batzuk onesten dituen urriaren 23ko 4/2019 Foru Lege-dekretuan aitortu zitzaiena.

- Behin-behineko lan-kontratudunen ordainsarien partida ehuneko bost (0,36 milioi) murriztu da. Arrazoi nagusia da etxeko laguntza zerbitzuko langileen subrogazioa, txosten honetako Azpimarra egiteko Paragrafoan azaldu dugun bezala SAD SLU udal enpresa berriak hartu baitu zerbitzuaren ardura.
- Funtzionarioen ordainsari osagarrien eta beste ordainsari batzuen partidek igoera izan dute (guztira 0,96 milioi), ia osorik Udaltzaingoan.
- Pentsioen eta gizarte prestazioen partidak igoera izan du, batez besteko erretiro-pentsioaren igoeraren ondorioz.

#### *Plantilla organikoa*

2021eko plantilla organikoa Nafarroako Aldizkari Ofizialean argitaratu zen 2021eko maiatzaren 24an. Geroago hiru aldaketa onetsi ziren; haietako bat, Udalaren etxeko laguntza zerbitzua kudeatzeko modua aldatu, langileak merkataritza sozietate berrian subrogatu eta plantillako lanpostuak amortizatu zirelako; eta beste biak, lanpostu zerrendei dagozkienak, antolaketan aldaketak egin zirelako, baina plantillako lanpostu kopurua handitu gabe.

Aztertu dugu ea aldaketen osteko plantilla organikoaren datuak bat datozen kontu orokorreko oroitidazkian jasotako informazioarekin. Gure azterketan 14 lanpostuko aldea detektatu dugu, eta Udalak berretsi egin du.

Zuzendutako informazioaren arabera (ez da oroitidazkian dagoena), hauek dira plantillako lanpostuak eta haien egoera 2021eko ekitaldiaren itxieran:

Langileak	Udala
<b>Plantillako lanpostuak</b>	<b>1.450</b>
Beteta	859
Hutsik	591
<b>Lanpostu hutsak lanpostu guztien gainean (%)</b>	<b>41</b>
Bete diren lanpostu hutsak	483
<b>Bete diren lanpostu hutsak (%)</b>	<b>82</b>
Bete gabeko lanpostu hutsak	108
<b>Bete gabeko lanpostu hutsak (%)</b>	<b>18</b>
<b>Aldi baterako kontratazioa (%)</b>	<b>36</b>

2021ean plantillako lanpostu guztien ehuneko 41 lanpostu hutsak dira; horietatik ehuneko 82 aldi baterako beteta daude, eta gainerakoek, ehuneko 18k, bete gabe jarraitzen dute.

Plantillako lanpostuen araubide juridikoa honako hau da:

Saillapena	2020	2021	Aldea
Behin-behineko langileak	43	42	-1
Funtzionarioak	1.346	1.366	20
Lan-kontratadunak	236	42	-194
<b>Guztira</b>	<b>1.625</b>	<b>1.450</b>	<b>-175</b>

- Plantillako 1.450 lanpostuetatik, ehuneko 94 funtzionario-araubidekoak dira, ehuneko hiru lan-araubidekoak, eta gainerako ehuneko hirua behin-behineko langileak dira.
- Funtzionarioekiko alde horien arrazoi nagusia da funtzionarioentzako 16 lanpostu sortu direla, aldatu egin delako babesgabetasun eta gizarte-gatazkako egoeren prebentziorako zerbitzua kudeatzeko modua, haur eta familientzako arretarako programan. Lan-kontratadunek izan duten aldaketa gorago aipatu dugun etxeko laguntza zerbitzua kudeatzeko moduaren aldaketari zor zaio batez ere.

*Lan eskaintza publikoa eta ordezte- eta egonkortze-tasaren azterketa*

2021eko lan eskaintza publikoaren egoera aztertu dugu, enpleguaren ordezte- eta egonkortze-tasekin lotuta. 2021erako lan eskaintza publikoaren onspena 2021eko abenduaren 30ean argitaratu zen NAOn.

Azterketa horretatik alderdi hauek nabarmentzen ditugu:

- Lan eskaintza publikoak 39 lanpostu biltzen ditu guztira, denak ordezte-tasarenak. Egiaztatu dugu lanpostu guztiek betetzen dituztela Estatuko 2021erako Aurrekontu Orokorrei buruzko 11/2020 Legean ezarritako betekizunak, batek izan ezik.
- Ez da inongo lan eskaintza publikorik onetsi aurrekontuei buruzko lege horren esparruan aurreikusitako egonkortze-tasei dagokienez.
- Udaleko aldi baterako langileak ehuneko 36 dira. Bada, 2021eko abenduaren 28an 20/2021 Legea onetsi zen, enplegu publikoan aldi baterako lana murrizteko presako neurriei buruzkoa. Neurri horien helburua da, azken batean, aldi baterako lanaren tasa egiturazko lanpostuen ehuneko zortzitik beherakoa izatea.

Lege hori aplikatuz, Tokiko Gobernu Batzarrak 2022ko maiatzaren 12ko bilkura berezian lan eskaintza publiko bat onetsi zuen 192 lanpostu egonkortzeko, eta gero, 2022ko uztailean, lanpostuak betetzeko sistema NAOn argitaratu zen.

*Langile-gastuaren egiaztapenak*

Aplikazio informatikotik datuak harturik, langileek azaroko nominan jasotako zenbatekoa aztertu dugu: oinarrizko soldata, osagarriak eta antzinatasuna, guztira hiru milioi, xehakapen honen arabera:

Kontzeptua	Zenbatekoa
Oinarrizko soldata	1.997.997
Lanpostuko osagarria	360.745
Berariazko osagarria	244.047
Bateraezintasuneko osagarria	149.162
Foru legeko osagarria	103.458
Arrisku bereziko osagarria	38.240
Irakaslaneko osagarria	27.415
Esklusibotasuneko osagarria	16.430
Lanpostuko eginkizunen osagarria	6.248
Zuzendaritza postuko osagarria	543
Lanaldiaren luzapeneko osagarria	396
Funtzionarioen antzinatasuna-bosturtekoak	67.399
Hirurtekoak (lan-kontratadunak)	1.419
<b>Guztira</b>	<b>3.013.499</b>

Zehazki, nominaren 13 kontzeptu aztertu eta berrikusi ditugu, 1.469 pertsonarenak, 5.916 erregistrotan jasoak, guztira, eta 3,01 milioi egiten dutenak, guztira. Zenbateko horrek Udaleko langile aktiboen azaroko nominaren ehuneko 79 hartzen du. Plantilla organikoan jasorik dauden osagarriei lotutako ordainsari guztiak aztertu dira.

Oro har, Udaleko langileek behar bezala jaso dituzte aztertutako ordainsari-kontzeptuak, baina akats hauek atzeman ditugu:

- Plantillan “irakaslaneko osagarri” gisa jasotako ordainsariak ordaintzen jarraitzen da. Nafarroako Administrazio Publikoen zerbitzuko Langileen Estatutuaren testu bateginean osagarri hori aurreikusten da soilik Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioaren menpean diharduten unibertsitatez kanpoko irakasle funtzionarioentzat.
- Aztertutako kontzeptuetan lanpostuko eginkizunen osagarria ageri da. Oro har, lanpostuko osagarri bat da, aurreikusita dagoena plantilla organikoaren IV.-4 eranskinean (“Behin-behineko ordainsari osagarriak”), eginkizun jakin batzuekin lotuta eta, zenbait kasutan, hura jaso dezaketen langileen gehieneko kopurua mugatuta.

Gainera, ikusi dugu 26 langilek hura jaso dutela aipatu eranskinean oinarririk izan gabe, nahiz eta zerbitzu eskudunen txostenak edota baimentzeko eta ordaintzeko berariazko ebazpena izan. Hala ere, Udaltzaingoko hiru enplegatuen kasuan, nabarmendu behar dugu Udaltzaingoaren Antolaketari eta Funzionamenduari buruzko Erregelamendu berria 2017ko apirilean indarrean jarri zenetik plantilla organikoan jasorik egon behar lukeela zer osagarri dagozkion lanpostu bakoitzari, lege esparru indardunean ezarritako eginkizunen arabera.<sup>6</sup>

- 2019ko maiatzaren 21ean, Estatuan 2018ko martxoan onetsitako “Enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko Gobernuaren eta sindikatuen arteko II. Akordioa”<sup>7</sup> aplikatuta, “Udalaren/Erakunde autonomoen eta sindikatuen arteko akordioa, enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzekoa” onetsi zen, eta bertan urte anitzeko ordainsari igoera batzuk ezarri ziren 2019-2021 aldirako. Akordio horren ildotik, 2021eko ekitaldirako honako hau onetsi zen, bai eta aplikatu ere:

- Familia laguntza: E mailako oinarrizko soldata baino ehuneko 2,75 gehiago oinarri hartuta ordaindu da. Ezin izan dugu zenbatetsi kobratutako gaidikina.
- Antzinasun saria: D mailako oinarrizko soldata oinarri hartuta ordaindu da; kobratutako 26.650 euroko gaidikina zenbatetsi dugu.

Osagarri horiek Nafarroako Administrazio Publikoen zerbitzuko Langileen Estatutuaren testu bateginean ezarritakoaren kontra ezarri eta ordaindu dira, E mailako oinarrizko soldataren arabera kalkulatu beharreko kontzeptuak direlako.

#### *Deialdien laginaren azterketa*

Laneko erizaintzako teknikariak kontratatzeko zerrendetarako deialdi bat aztertu dugu, eta haren garapena, oro har, bat dator aplikatu beharreko araudiarekin.

Gure aholkuak:

- *Plantilla organikoan argi jasotzea lanpostu guztietarako Nafarroako Administrazio Publikoen zerbitzuko Langileen Estatutuaren testu bateginean aurreikusitako ordainsari-osagarriak, halakoak gerora eranskinetan ezarri eta garatu ordez.*

- *“Irakaslaneko osagarria” delakoa egokitzea, Nafarroako Foru Komunitateko funtzio publikoaren estatutu-esparruan aurreikusitako bestelako osagarri bat ezarriz.*

- *Negoiazio kolektiboaren arloko itunak Udalaren eskumeneko gaietara mugatzea, unean uneko lege-ria indarduna errespetatuz, eta 2021ean “familia laguntza” eta “antzinasun saria” kontzeptuengatik bi-degabeki ordaindutakoa erregularizatzea.*

- *Komisario nagusiaren eta komisarioen eginkizunei dagozkien osagarriak plantilla organikoan jasotzea, indarra duen arau-esparruarekin bat etorritz.*

<sup>6</sup> Bigarren alegazioaren bidez aldatutako paragrafoa.

<sup>7</sup> 2018ko martxoaren 22ko Ebazpena, Funtzio Publikoko Estatu Idazkaritzarena, zeinaren bidez argitaratzen baita Enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko Gobernuaren eta sindikatuen arteko II. Akordioa. 2018ko martxoaren 26ko BOE.

### 5.4.3. Ondasun arruntetan eta zerbitzuetan egindako gastuak

Ondasun arruntetan eta zerbitzuetan egindako gastuak 72,42 milioikoak izan ziren. Ekitaldian aitortu-tako betebeharrak guztien ehuneko 31 egiten dute, eta haien betetzea behin betiko kredituen ehuneko 96koa izan da. Aurreko ekitaldiarekin alderatuta, ehuneko sei handitu dira.

Ondasun eta zerbitzuetako gastu arruntaren kontzeptu nagusiak, eta haien eta 2020ko ekitaldikoaren arteko aldeak, honako hauek dira:

Azalpena	ABG 2020	ABG 2021	Aldea	2021/2020 aldea (%)
Kale-garbitzetaren kontratua	9.237.207	9.544.679	307.472	3
MUGAren kudeaketa-kontratua	7.410.028	8.762.757	1.352.729	18
Erabilera publikoko ondasunak mantentzea eta konpontzea	8.524.557	6.649.531	-1.875.026	-22
Garbitze- eta txukuntze-kontratuak	5.017.978	5.733.617	715.639	14
Azterlan eta lan teknikoak	4.216.360	5.138.703	922.342	22
Zerbitzu informatikoen gomendioa	3.516.344	3.633.462	117.118	3
Bestelako gastu askotarikoak	2.388.297	2.883.325	495.028	21
Gizarte jardueren kudeaketa	3.373.360	2.831.240	-542.120	-16
Kultur jardueren kudeaketa	2.321.105	2.661.628	340.522	15
Argiteria publikoaren kontsumoa	1.909.619	2.535.266	625.647	33
Gas kontsumoa	1.318.028	2.390.786	1.072.758	81

Lagin gisa hautatu ditugu 2021ean aldaketa esanguratsuena izan duten partidak. Honako hauek dira:

Azalpena	ABG 2020	ABG 2021	Aldea	2021/2020 aldea (%)
MUGAren kudeaketa-kontratua	7.410.028	8.762.757	1.352.729	18
Gas kontsumoa	1.318.028	2.390.786	1.072.758	81
Azterlan eta lan teknikoak	4.216.360	5.138.703	922.342	22
Garbitze- eta txukuntze-kontratuak	5.017.978	5.733.617	715.639	14
Erabilera publikoko ondasunak mantentzea eta konpontzea	8.524.557	6.649.531	-1.875.026	-22

Gure azterketan egiaztatu dugu aldeak zentzuzkoak direla honako arrazoi hauengatik:

- Estatuko Gobernuak 2020ko martxoaren 14an alarma egoera deklaratu zuen COVID-19ak sortutako larrialdi egoerari aurre egiteko, eta gastu-partida horiek, oro har, deklarazio horren eraginpean egon ziren 2020ko ekitaldian. Deklarazioak mugatu egin zituen herritarren mugimenduak, eta horrek, noski, ondorioak sortu zituen zenbait zerbitzu publikotan, haien jardura mailan eragin baitzuen.

- Bereziki:

- Bide publikoko aparkatze arautua kudeatzeko kontratuan aldaketa egin zen, Tokiko Gobernu Batzarrek 2021eko ekainean onetsita, eremu arautu gehiago ezartzearen ondorioz.
- Erabilera publikoko ondasunak mantentzeko eta konpontzeko gastuaren jaitsiera, batez ere, 2020an egin ziren jarduketak berezi batzuek 2021eko ekitaldian jarraipenik ez izatearen ondorio da.

**Kontratuen lizitazioa eta adjudikazioa**

Ondoren aipatzen diren lizitazioak berrikusi ditugu, bai eta haien adjudikazioa eta ekitaldiko gastu-betetzea ere:

Kontratua	Prozedura	Zenbat lizitatuak	Lizitazioko zenbatekoa*	Adjudikazioko prezioa**	Beharpena (%)
Harrotu zentroko zerbitzuen kontratua	Irekia, Europar Batasunean publikitatea eginda	1	159.233	159.233	-
Arantza eta Sanduzelaiko udal kiroldegiak hobetzeko azterlana egiteko aholkularitza	Irekia, Europar Batasunean publikitate egin gabe	4	66.500	60.500	9
Esparru-akordioa, 2021eko udan Ziudade-lan eta beste toki batzuetan egingen diren kultur jardura eta ekitaldietarako zerbitzu osagarrien kontratazioarako enpresa edo profesionala hautatzeko	Erraztua, Europar Batasunean publikitate egin gabe	3	Ez da aplikatzen	16-23,20	Batez beste beharpena 20
Gimnastika aerobiko modernoko udal ikastaroak kudeatzea, kirol terapeutikoko <citius, longaeus, fortius> udal programaren barruan	Irekia, Europar Batasunean publikitatea eginda	2	155.684	41,5	20
2021eko hiri kanpamenduak antolatu eta garatzea	Irekia, Europar Batasunean publikitate egin gabe	1	129.360	17,77-26,18	Batez beste beharpena 15
Iruñeko Udaleko organoen egintzak, ebazpenak eta erabakiak jakinarazteko zerbitzuen kontratazioa	Irekia, Europar Batasunean publikitate egin gabe	1	173.030	3,9-4,9	1

\*Lizitazioko zenbatekoak eta adjudikazioko prezioak barnean hartzen dute BEZa

\*\*Lehenbiziko bi kontratuetan izan ezik, adjudikazioko prezioa lizitatuak zerbitzuen orduko prezioa da, azken kontratuan salbu, non jakinarazpen bakoitzeko prezioa baita.

Oro har, kontratuen lizitazioa eta adjudikazioa, bai eta exekuzioa ere, kontratuei buruzko legeriari jarraituz izapidetu dira, eta gastuak onetsita, kontu-hartzaitzak aztertuta, justifikatuta, zuzen kontabilizatuta eta ordainduta daude; halere, honako gorabehera hauek aipatu behar ditugu:

- Adjudikazioa, oro har, kontratu-esparruan ezarritako gehieneko epeak igarotakoan argitaratzen da Kontratazioaren Atarian. Udalaren gimnastika ikastaroak kudeatzeko kontratuan ez dago jasorik ez adjudikazioa Europar Batasunaren Aldizkari Ofizialean argitaratu denik, ez esparru-akordioaren adjudikazioa Kontratazioaren Atarian argitaratu denik.

- Oro har, ez da justifikatzen kontratua sortatan ez zatitzea, ezta gizarte entitateentzat kontraturik ez gordetzea ere.

- Hiri kanpamentuak antolatu eta garatzeko kontratuetan eta jakinarazpen zerbitzuaren kontratuan, ez da inongo betetze-baldintza berezirik ezarri administrazio klausulen agirietan, eta ez da hutsune hori justifikatzeko arrazoirik jaso espedientean.

- Gimnastika aerobiko modernoko udal ikastaroak kudeatzeko kontratuan, zenbait irizpide sozial baloratu dira adjudikazio irizpide gisa. Ikusi dugu irizpide horiek partez eta ezarritako epetik kanpo justifikatu direla.

Gure aholkuak:

- *Kontratuen adjudikazioa Kontratazioaren Atarian argitaratzea kontratu-esparruan ezarritako epeetan, eta/edo Europar Batasunaren Aldizkari Ofizialean argitaratzea, hala behar denean.*

- *Behar denean, espedientean justifikatzea zergatik ez den sortatan zatitu kontratua, zergatik ez den kontraturik gorde gizarte entitateentzat, eta zergatik ez den beharrezkotzat jotzen betetze-baldintza bereziak ezartzea.*

- *Adjudikazio irizpide gisa aintzat hartu diren betekizunak betetzen direla egiaztatzea.*

#### 5.4.4. Inbertsioak

Inbertsioak 23,87 milioikoak izan ziren. Ekitaldian aitortutako betebeharrak guztien ehuneko hamar egiten dute, eta haien betetze maila behin betiko kredituen ehuneko 73koa izan da. Hasierako kredituek 8,95 milioiko gehikuntza izan dute gastuen aurrekontuari egindako aldaketan bidez, eta behin betiko kredituek 32,51 milioiko gehikuntza izan dute guztira.

Aurreko ekitaldiarekiko aitortutako gastu-igoera ehuneko 125ekoa izan da; kopuru absolututan, 13,26 milioikoa.



Obrako, obra-zuzendaritzako eta hornidurako kontratuen lagin hau fiskalizatu dugu:

Kontratua		Prozedura	Zenbat lizitatuak	Lizitazioko zenbatekoa*	Adjudikazioko prezioa	Beharpena (%)
Obra kontratua, oinezkoen pasabideak mugikortasunari buruzko ordenantzara egokitzeko	1. sorta	Irekia, Europar Batasunean publikitaterik egin gabe	5	273.242	218.621	20
	2. sorta	Irekia, Europar Batasunean publikitaterik egin gabe	5	331.175	264.940	20
	3. sorta	Irekia, Europar Batasunean publikitaterik egin gabe	5	295.602	236.511	20
Urbanizazioa eta sareak berritzea Manuel de Falla, Urrobi ibaia eta Irati ibaia kaleetan		Irekia, Europar Batasunean publikitaterik egin gabe	4	4.216.000	3.769.103	11
Ereму publikoak birgaitzeko obrak	1. sorta 2. sorta	Esparru-akordioa			Ez da aplikatzen**	
Ehun-estalkien hornidura eta instalazioa	1. sorta	Irekia, Europar Batasunean publikitaterik egin gabe	3	278.000	227.960	18
	2. sorta	Irekia, Europar Batasunean publikitaterik egin gabe	3	242.000	173.749	28
	3. sorta	Irekia, Europar Batasunean publikitaterik egin gabe	3	90.000	79.200	12
Manuel de Falla, Urrobi ibaia eta Irati ibaia kaleetako urbanizazioa berritzeko proiektuko obra-zuzendaritza		Negoziatua, lizitazio deialdirik gabe	2	78.441	72.379	8
Labriteko pasabidea egokitzeko eta egitura sendotzeko proiektua idaztea		Irekia, Europar Batasunean publikitaterik egin gabe	2	36.874	33.002	11
Labriteko pasabidea egokitzeko eta egitura sendotzeko obrak		Irekia, Europar Batasunean publikitaterik egin gabe	3	593.718	593.718	-

\*Lizitazioko zenbatekoak eta adjudikazioko prezioak barnean hartzen dute BEZa.

\*\*Esparru-akordioan, lizitazioko zenbatekoa eta adjudikazioko prezioa gero adjudikatzen diren kontratuetako bakoitzean zehazten dira

Oro har, kontratuen lizitazioa eta haien adjudikazioa legeria betez egin dira, eta gastuak onetsita, kontu-hartzaileak aztertuta, justifikatuta, zuzen kontabilizatuta eta ordainduta daude. Halere, zenbait gorabehera detektatu dira berriusitako espedienteen izapidetzean; ondoren, aipagarrienak azalduko ditugu:

- Oinezkoen pasabideak mugikortasunari buruzko ordenantzara egokitzeko obra kontratuan, zenbait irizpide sozial baloratu ziren adjudikazio irizpide gisa. Ikusi dugu ez direla justifikatu.
- Administrazio klausulen agirietan adjudikazio irizpide gisa prezioa ezartzeari dagokionez, ikusi dugu, oinezkoen pasabidea mugikortasunari buruzko ordenantzara egokitzeko obra kontratuan, eskaintza ekonomikoa baloratzeko ezarri den formularen, beharpen ekonomikoen maila jakin bat gainditzen denean puntuazioak zuzenki proportzionala eta konstantea izateari uzten diola.

Uste dugu formula horrek ez diela lizitatuak ematen eskaintza lehiakorragoak aurkezteko, alde aurretik badakitelako beharpen ekonomikoen atalase jakin batzuetatik gora egindako ahaleginak sari txikiagoa izanen duela. Hala ere, gure txosteneko IX. paragrafoan azpimarratu dugun bezala, Gerentziak 2021ean jarraibide bat onetsi zuen balorazio ekonomikorako formula linealki proportzionalak onesteari buruzkoa. Aztertutako kontratua 2021eko apirilean lizitatu zen.

- Ez dago jasorik betetze-baldintza berezien jarraipena eta kontrola egin denik klausula arautzaileen agirietan alde aurretik baldintza horiek ezarri zaizkien kontratuetan.

- Aztertutako kontratuetatik lautan, adjudikazioaren formalizazioa eta Kontratazioaren Atariko argitalpena kontratu-arauan ezarritako epeak amaitu eta gero egin dira.

- Labriteko pasabidea sendotzeko obra kontratua dela eta, ez dugu haren adjudikazioan formazko akats bereziki adierazgarririk atzeman, baina 6. gehigarrian zehatz azaltzen dugu obra horri eragin dioten gertaera eta datu ekonomiko nagusien kronologia, 2010eko ekitaldian egindako hasierako adjudikaziotik aurrera eta txosten honetako azterketa lana amaitu den egunera arte.

Gure gomendioak:

- *Adjudikazio irizpide gisa aintzat hartu diren betekizunak betetzen direla egiaztatzea.*
- *Egiaztatzea benetan betetzen direla kontratazio agirietan ezarritako betetze-baldintza bereziak.*
- *Kontratuen adjudikazioa Kontratazioaren Atarian argitaratzea eta kontratu-esparruan ezarritako epeetan formalizatzea.*

#### 5.4.5. Transferentzien gastuak

2021eko ekitaldian, Udalak 35,05 milioiko betebeharrak aitortu zituen, guztira, transferentzien kapituluak. Honako hauek izan ziren onuradunak:

	Transferentzia arruntak		Kapital-transferentziak	
	Aitortutako betebeharrak	2021/2020 aldea (%)	Aitortutako betebeharrak	2021/2020 aldea (%)
Transferentziak erakunde autonomoei	11.834.500	12	3.274.420	152
Beste dirulaguntza batzuk toki entitatearen ente publiko eta merkataritza-sozietateentzat	2.433.586	441	2.025.000	100
NFK-ko Administrazio Orokorrari	188.917	-4		
NFK-ko enpresa publikoei	170.000	3		
Mankomunitateei	2.571.341	7	241.486	100
Beste dirulaguntza batzuk enpresa pribatuei	2.415.794	32		
Familiei	1.899.600	-21	1.571.395	8
Irabazi-asmorik gabeko erakundeei	4.923.667	17		
Transferentziak Europar Batasunera	849.993	-5	650.000	117
<b>Guztira</b>	<b>27.287.656</b>	<b>18</b>	<b>7.762.301</b>	<b>154</b>

#### *Transferentzia eta dirulaguntza arruntak*

Transferentziek eta dirulaguntzek 27,3 milioi euro egin zuten. 2021eko ekitaldian aitortutako betebeharren guztizkoaren ehuneko 12 dira. Haien betetze maila behin betiko kredituen ehuneko 96koa izan da, eta ehuneko 18 egin dute gora aurreko ekitaldiarekin alderatuta. Hauek dira alde nagusiak:

- Entitatearen ente publiko eta merkataritza-sozietateentzako transferentziek ehuneko 441eko igoera izan dute, gehienbat SAD SLU sozietateari egindako transferentzien ondorioz. Etxeko laguntza zerbitzuaren kudeaketa, txostenaren beste atal batzuetan azaldu den bezala, aldatu egin zen. Ondorioz, langile-kostuaren finantzaketa, lehenago langile-gastuen 1. kapituluari egozten zitzaiona, sozietate horrentzako transferentzia arruntaren kapitulutik finantzatzen da, alde aurretik aurrekontu-aldaketa eginda.

- Enpresa pribatuentzako dirulaguntzak ehuneko 32 hazi izanak zerikusia du merkataritza eta ostalari-tzarako Pamplona Up deskontu bonuen kanpainarekin, bereziki.

#### *Kapitaleko transferentziak eta dirulaguntzak*

Transferentzia eta dirulaguntzek 7,8 milioi euro egin zuten, hau da, 2021ean aitortutako betebeharren guztizkoaren ehuneko hiru. Haien betetze maila ehuneko 68koa izan da, eta aurreko ekitaldiaren aldean ehuneko 154 igo dira. Hauek dira aldaketa nagusiak:

- Ehuneko 152 handitu dira erakunde autonomoentzako kapital-transferentziak, inbertsio gastu hauek finantzatzekoak:

- Haur Eskolak: Goiz Eder eta Mendebaldea ikastetxeak zaharberritzea.
- Hirigintza Gerentzia: Magdalena - Txantrea Hegoaldeko lehen fasea gauzatzea, Lezkairuko lurzatiak, Iruña eta Orkoiaren arteko oinezkoentzako bidea hobetzea eta Arrosadiko HJPBaren idazketa finantzatzea
- Merkataritza sozietateentzako finantzaketak 2021ean bi milioiko igoera nabarmena izan du, aurreko ekitaldian ez zelako finantzatu enpresa publikoen inbertsio bakar bat ere. Inbertsio hauek aurreikusi dira 2021eko ekitaldirako:
- Comiruna: milioi bat II. Zabalguneko azokako obrak finantzatzeko.
- Pamplona Centro Histórico: milioi bateko finantzaketa auzoko bulego bat sortzeko, hiri-berroneratzeko jarduketak egin daitezten etxebizitzetan.

Honako espediente hauek fiskalizatu ditugu:

Dirulaguntza arruntak	ABG
Norgehiagoka bidezko dirulaguntzen deialdia, Iruñeko kirol entitateei dirulaguntzak ematekoa, Estatu mailan eliteko lehiaketa ofizial ez-profesionalen parte hartzeagatik, kategoria absolutuan, 2020-2021 denboraldian	436.000
Banakako ebaluazio bidezko dirulaguntzen deialdia, 2020-2021 ikastaroan jarduera osagarriak eta eskolaz kanpokoak egiteko.	117.311
Banakako ebaluazio bidezko dirulaguntzen deialdia, eskola jantokietan 2021eko urtarriletik ekainera bitartean elikadurarako prestazio ekonomikoak emateko.	307.533
Banakako ebaluazio bidezko dirulaguntzen deialdia, ostalaritzaren eta ostatuen sektoreko mantentze gastuetarako.	1.018.808
Hitzarmena Abokatuen Elkargoarekin, "hipoteka-bitartekotzako bulego"rako.	25.500
Iruñeko Orfeoia / Hiriaren musika ondarearen zabalkundea eta kontserbazioa	100.000
Nafarroako Unibertsitate Publikoa / Kultur jarduerak egiteko lankidetzaren hitzarmena	20.000
Udal taldeak	137.750
<b>Guztira</b>	<b>2.162.903</b>
Kapital-transferentziak	ABG
Transferentziak Comirunari	1.000.000
Transferentziak Pamplona Centro Histórico SAUri	1.025.000
<b>Guztira</b>	<b>2.025.000</b>

Oro har, emandako dirulaguntza eta transferentzia guztiak egokiro onetsita, ordainduta, fiskalizatuta eta kontabilizatuta daude, kasuko deialdien eta/edo erabakien arabera; halere, honako alderdi hauek aipatu behar ditugu:

- Udalak dirulaguntzen plan estrategiko bat onesten du alor bakoitzarentzat. 2022ko ekitaldian dirulaguntzen plan estrategiko bat onetsi du udal osoarentzat. Horrela bateratu egin ditu udal laguntzak emateko prozeduren inguruko irizpideak.
- Dirulaguntza-emateak, oro har, Dirulaguntzen Datu-base Nazionalean argitaratzen dira, eta 3.000 eurotik gorako dirulaguntzak ez dira NAOn argitaratzen Udal Ordenantzak ezartzen duen bezala.
- Iruñeko kirol entitateentzako dirulaguntzen deialdian eta Iruñeko Orfeoari emandako dirulaguntzan ontzat eman dira gastuen eta diru-sarreraren fitxetan agertzen diren diru-sarrerak, eta ez da eskatu haiek behar adina frogatzeko. Haiek egiaztatuta gabe egoteak mugatu egiten du diruz lagundutako jardueren benetako defizita kalkulatzeko ahalmena.
- 2021eko urtarriletik ekainera bitartean eskola jantokietan elikadurarako prestazio ekonomikoak emateko dirulaguntzen deialdian, azpimarratu behar dugu laguntzak entitate kudeatzaileen bitartez kudeatzen direla (ikastetxea, guraso elkarteak edo jantoki zerbitzuaren kudeatzailea). Haiek jasotzen dute dirulaguntza, onuradun izateko baldintzak betetzen dituzten familiei banatzeko. Honako hau falta dela ikusi dugu: *"organo emalearen eta entitate laguntzailearen arteko lankidetzaren hitzarmen bat, entitate horren betebeharrak eta baldintzak arautuko dituena"*, Dirulaguntzei buruzko 38/2003 Legeak eta udal ordenantzak agintzen duten bezala. Hala ere, esan behar dugu Udalak, alternatiba gisa, zenbait betebeharrak jasotzen dituen dokumentu bat sinatzea aurreikusten duela, baina ez dutela entitate guztiek sinatzen.

Halaber, deialdiak ezartzen du Udalak ausazko egiaztapenak egin behar dituela, eskola jantokirako laguntza jasotzeko eskubidea ematen duten baldintzak dirulaguntzaren indarraldi osoan betetzen direla

egiaztatzeko, eta auditoretzak egin behar zaizkiela onartutako eskaeren ehuneko hamabosti, gutxienez ere. Ikusi dugu ez dela horrelako egiaztapenik egin.

- Hipoteka-bitartekotzako bulegoko zerbitzua emateko Abokatuen Elkargoarekin egin den hitzarmenetik, lehendabizi azpimarratu behar dugu hitzarmenaren dokumentua 2021eko uztailaren 15ean onetsi zela, nahiz eta hitzarmenaren indarraldia 2020ko irailaren 1etik 2021eko abuztuaren 31ra artekoa izan.

Edonola ere, azpimarratu beharreko alderdi garrantzitsuena da Ganbera honek 2017ko ekitaldian hitzarmen hori fiskalizatu egin zuela, eta kontratu-esparruaren arabera izapidetu beharreko zerbitzu-kontratu gisako kalifikazio juridikoa jo zuela egokientzat, eta ez lanbide elkargo horri diruz lagundu ahal zitzaien jarduketa gisako kalifikazio juridikoa. Horregatik, 2017ko ekitaldiko fiskalizazioan eman genuen iritziri eusten diogu.

- NUPekin kultur jarduerak egiteko sinatutako hitzarmena, Abokatuen Elkargoarekiko hitzarmena bezala, garaiz kanpo onetsi eta sinatu zen, 2021aren amaieran. Izan ere, diruz lagundutako jarduerak 2021eko urtarrilaren 1etik abenduaren 31ra bitartean gauzatu behar ziren.

Gastuen justifikazioa egiaztatzeko fakturen lagina Unibertsitateak hautatu du, baina Udalak hautatu behar zuen.

- Udal taldeentzako dirulaguntzak 2017ko ekitaldiari buruzko fiskalizazioan aztertu genituen. Txosten hartan, Ganbera honek ohartarazpen batzuk egin zituen eta gomendioak planteatu; gomendioak bete egin ziren eta arau bidez garatu ziren Udalaren 2019ko ekitaldirako Aurrekontua Betetzeko Oinarrietan. Orain arte eutsi zaie, eta horrek hobekuntza nabarmena ekarri du. Berrikuntza nagusi gisa, alderdi hauek azpimarratuko ditugu:

- Beren alderdi politikoei egindako ekarpena justifikatzeko eskatzen zaie<sup>8</sup>. Horretarako, hitzarmen bat sinatu behar dute eta bertan islatu behar da alderdi politikoek taldeen funtzionamendurako emandako zerbitzuen kontrapartida. Arau horrek Kontuen Auzitegiaren 1.445. Mozioan jasotako irizpideari erantzuten dio.
- Justifikazio kontua Kontu-hartzaitzak fiskalizatzen du, eta gero onespren formala ematen zaio Alkatezaren ebazpen bidez. Hain zuzen ere, Kontu-hartzaitzak egindako fiskalizazioaren ondorioz udal taldeek 13.559 euro itzuli behar izan zituzten 2019an eta 2.574 euro 2020an. Egiaztatu dugu itzulketa horiek 2021ean eta 2022an egin direla, hurrenez hurren.

Udal taldeentzako diru-esleipenei dagokien 137.750 euroko gastu-partida aztertu dugu, eta taldeen arabera eta jasotako dirulaguntzaren xedearen eta taldeek aurkeztutako justifikazioaren arabera xehakatu dugu:

Udal taldea	Dirulaguntzaren zenbakekoa	Lotutako entitateei intsuldaketza (8/2007 LO, 2.e art.)	%	Funtzionamendu gastuak	%	Justifikatutako gastuak, guztira	Itzulketa
UPN		46.000	74				
Ciudadanos		4.668	8				
PP		4.668	8				
<b>NA+, guztira</b>	<b>62.030</b>	<b>55.336</b>	<b>89</b>	<b>6.852</b>	<b>11</b>	<b>62.188</b>	<b>0</b>
<b>EH Bildu</b>	<b>35.061</b>	<b>35696*</b>	<b>102</b>	<b>48</b>	<b>0</b>	<b>35.744</b>	<b>0</b>
<b>Sozialista</b>	<b>26.071</b>	<b>14.000</b>	<b>54</b>	<b>12.457</b>	<b>48</b>	<b>26.457</b>	<b>0</b>
<b>Geroa Bai</b>	<b>12.587</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>10.521</b>	<b>84</b>	<b>10.521</b>	<b>2.066</b>
<b>Guztira</b>	<b>137.750</b>	<b>105.032</b>	<b>76</b>	<b>29.877</b>	<b>22</b>	<b>134.909</b>	<b>2.066</b>

\*Intsuldatu den zenbakekoa jasotakoa baino handiagoa da banku-kontuak saldo txiki bat zeukalako urte hasieran eta saldo hori 2021eko intsuldaketari gehitu zaiolako.

Oinarrietan ezarritakoa betetzeari dagokionez, egiaztatu dugu betekizunak bete direla, baina gorabehera hauek azpimarratu behar ditugu, batez ere:

<sup>8</sup>Alderdi Politikoen Finantzaketari buruzko uztailaren 4ko 8/2007 Lege Organikoaren 2.e) artikuluan aurreikusitako finantzaketa.

- Kontu-hartzaitzak formalki eskatu du Geroa Bai udal taldeak itzul zezala itzuli beharrekoa, eta egiaztatu dugu diru kopuru horren sarrera egin dela.
- Udal talde guztiek aurkeztu dituzte alderdi politikoarentzako ekarpenak arautzen dituen hitzarmena eta hitzarmen horren urteko oroitidazkia. Hala ere, Kontu-hartzaitzak eskatuta aurkeztu dituzte oroitidazkiak, nahiz eta gainerako baldintzekin batera derrigor aurkeztu beharreko dokumentua izan.
- Talde guztiek aurkeztu dituzte Betetze Oinarrietan eskatutako justifikazio kontuak, baina komenigarria litzateke kontuen eredu bakarra eta homogenea onestea. Halaber, azter liteke ea komenigarria den justifikazio kontuak Iruñeko Udalaren gardentasun atarian argitaratzea.
  - Merkataritza sozietateen inbertsioak finantzatzeko onetsitako kapital-transferentziak zuzenak dira eta justifikaturik daude, baina adierazi behar dugu PCHk egin beharreko inbertsiorako onartutako transferentzia (esku-hartze orokorreko proiektuak kudeatu eta gauzatzeko auzo bulegoa sortzekoa) azkenean ez zela ordaindu, ez baitzen bulegorik sortu, Nafarroako Gobernuak ez zuelako birgaitze proiektuetarako finantzaketarik eman.

Gure gomendioak:

- *Dirulaguntza-emateak NAOn argitaratzea udal ordenantzak ezartzen duen bezala.*
- *Deialdi batean diruz lagundutako jardueri atxikitako gainerako diru-sarrerak aitortu behar diren kasu guztietan, diru-sarrera horiek behar bezala froga daitezela eskatzea, baliozkotasuna eta/edo fidagarritasuna izan dezaten.*
- *Dirulaguntzak entitate laguntzaileen bidez kudeatuko direla ezartzen denean, lankidetzeta-hitzarmen edo dokumentu baliokide egokiak egitea. Halaber, oinarri arautzaileetan aurreikusitako kontrol mekanismoak gauzatzea.*
- *Dirulaguntza izendunak arautzen dituzten hitzarmenetarako baimena garaiz eta behar bezala onestea.*
- *Udal taldeen justifikazio kontuaren eredu bakarra eta homogenea onestea, eta aztertzea ea komeni den hura Udalaren gardentasun atarian argitaratzea.*

#### 5.4.6. Tributuak, prezio publikoak eta beste diru-sarrera batzuk

Tributu, prezio publiko eta bestelako diru-sarrerengatik 2021eko ekitaldian aitortutako eskubideak 108,2 milioikoak izan ziren. Udalaren diru-sarrera guztien ehuneko 47 egiten dute, eta honako hauei dagozkie:

Kontzeptua	Aitortutako eskubide garbiak		Betetzea (%)	2021/2020 aldea (%)
	2020	2021		
Zuzeneko zergak	56.663.891	54.259.567	99	-4
Zeharkako zergak	8.561.516	13.386.626	204	56
Tasak, prezio publikoak eta beste diru-sarrera batzuk	32.769.230	40.551.381	143	24

**Zergak**

Zergak Udalaren diru-sarrerara guztien ehuneko 29 hartzen dute, eta honako hauei dagozkie:

Kontzeptua	AEGen guztizkoaren gainean (%)	AEG	2021/2020 aldea (%)
<b>Zuzeneko zergak</b>	<b>54.259.567</b>	<b>24</b>	<b>-4</b>
Lurraren kontribuzioa	30.115.911	13	0
Trakzio mekanikoko ibilgailuen gaineko zergak	10.186.130	4	4
Hiri-lurren balio-gehikuntzaren gaineko zerga	5.803.854	3	-22
Jarduera ekonomikoen gaineko zerga	8.138.601	4	-9
Luxuzko gastuen gaineko zerga (bingo jokoan lortutako sariak)	15.070	-	-96
<b>Zeharkako zergak</b>	<b>13.386.626</b>	<b>6</b>	<b>56</b>
Eraikuntza, instalazio eta obren gaineko zerga	13.386.626	6	56

Taula honetako informaziotik, honako hau azpimarratzen dugu:

- Zenbateko handieneko eskubide aitortuak lurralde-kontribuzioari dagozkio: 30,12 milioi, aurreko ekitaldiarekiko aldaketa esanguratsurik gabe.

- Jarduera ekonomikoen gaineko zergaren bidezko diru-sarreraren jaitsiera, funtsean, 2022ko aurrekontuan 2021eko ekitaldiko 0,6 milioiko likidazioak egoztearen ondorio da. Kontabilitateko desfase horren arrazoiak da Udalari kudeaketaren inguruan zailtasunak sortu zaizkiola Nafarroako Foru Ogasunaren alde-tik, 2021ean zerga horren kudeaketari eragin dioten arau aldaketen ondorioz.

- Luxuzko gastuen gaineko zergari dagokionez, esan behar dugu 2021eko ekitalditik aurrera bingoko sarien gaineko karga kendu zuela abenduaren 29ko 22/2020 Foru Legeak, Nafarroako Toki Ogasunei buruzko Foru Legea aldatzen duenak.

- Hiri-lurren balio gehikuntzaren gaineko zergan eta eraikuntza, instalazio eta obren gaineko zergan izandako aldaketak beherago aztertzen dira.

Udalak aplikatutako zerga-tasak Nafarroako Toki Ogasunei buruzko 2/1995 Foru Legeak (TOFL) jasotzen duen sortako goiko tartean kokatzen dira, hurrengo taulan ikus daitekeen bezala:

Tributu-figura	Udala	2/95 Foru Legea
Hiri-lurraren gaineko kontribuzioa	0,3923	0,10 - 0,50
Landa-lurraren gaineko kontribuzioa	0,80	
Jarduera ekonomikoen gaineko zerga (JEZ)	1,32-1,4	1-1,4
Lurren balio-gehikuntza	23	8 - 25
Eraikuntza, instalazio eta obren gaineko zerga (EIOZ)	5	2-5

Oraindik ez da onetsi osoko balorazio txostena, zeinak balioak gaurkotu eta Toki Ogasunei buruzko Foru Legean lurraren kontribuziorako ezarritako zerga-tasa bakarria egokituko dituen.

Tributuen Kontrolerako Plana berrikusi dugu, bai eta diru-sarreraren partida hauei buruzko lagin bat ere:

Kontzeptua	Aitortutako eskubideak	2021/2020 aldea (%)
Hiri-lurren balio-gehikuntzaren gaineko zerga	5.803.854	-22
Eraikuntza, instalazio eta obren gaineko zerga	13.386.626	56

• 2021eko ikuskapen plana 2020ko abenduaren 22an onetsi zen, eta gero NAOn argitaratu zen. Hau izan da ikuskapen planaren norainokoa:

Kontzeptua	Ordainagiri kopurua	Aitortutako eskubideetatik ikuskatu direnak	Ikuskatu direnak, AEGuztien gainean (%)
JEZ	3	94.624	1
EIOZ	230	1.323.824	10
Aprobetxamendu bereziaren tasa (% 1,5)	11	77.840	3
Bide publikoaren okupazio-tasa	84	352.972	89
Hirigintza-lizentziaren tasa	207	130.946	10
Berandutze eta geroratzeen interesa	22	17.629	4
<b>Guztira, oro har</b>	<b>557</b>	<b>1.997.835</b>	<b>7</b>

Egindako azterketan egiaztatu dugunez, plana ezarritakoaren arabera gauzatu da eta behar ziren tributu-erregularizazioak egin dira.

Berrikusitako zergei dagokienez, egiaztatu dugu ezen, orokorrean, likidazioa eta diru-bilketa ordenantzei eta kasuko arauari jarraituz egin direla. Horri dagokionez, honako hau adierazi behar dugu:

• EIOZa dela, 2021ean aitortutako diru-sarrerak aurreko ekitaldikoak baino ehuneko 56 handiagoak dira.

2021ean 2.958 ordainagiri daude eta 2020an 2.540 zeuden. Beraz, aurreko urtean baino 418 espediente gehiago izapidetu dira, hain zuzen ere ehuneko 16 gehiago, hirigintzako jarduera handiagoa izan delako, batez ere Salestarretan eta Lezkairuko Zalduan. 300.000 eurotik gorako zenbatekoa duten 12 ordainagiriaren kontzeptua aztertu dugu: zortzi ordainagiri egin dira auzo horietan etxebizitza eraikinak eraikitzeagatik eta hotel bat eraikitzeagatik.

• Hiri-lurren balio-gehikuntzaren gaineko zergari dagokionez, 2021eko ekitaldian ez dago arrazoi berezirik jaitsiera azaltzen duenik, zerga hau ez baita aldian behin ordaintzen.

• Hala ere, nabarmentzen dugu zerga hauek kudeatzen dituen alorrak ez duela ez arduradunik ez baliabide nahikorik, eta ondorioz jarduera motelduta dagoela. Eta, EIOZaren kasuan, ez dira egiten ari behin betiko likidazio guztiak ordenantzak agintzen duen bezala. Hutsune hori zuzentzen ari da, haren berrikuspenera sartu baita ikuskapen planean, kobratzea eragoz lezaketen preskripzioak saihesteko.

#### *Tasak, prezio publikoak eta beste diru-sarrera batzuk*

Tasa, prezio publiko eta beste diru-sarrera batzuek 41 milioi egin zuten, Udalaren diru-sarrera guztien ehuneko 18, eta honako hauei dagozkie:

Kontzeptua	AEG	AEGen guztizkoaren gainean (%)	2021/2020 aldea (%)
Tasak eta prezio publikoak	24.423.853	11	25
Beste diru-sarrera batzuk	16.127.528	7	23

Udalak karga informatikoari ekin zion tasa eta prezio publikoak kalkulatzeko kostuen azterlan bat ezartzeko, egungo kostuen kalkulua ordeztuko duena. Lan horrek bukatu gabe jarraitzen du.

Honako partida hauen lagin bat aztertu dugu:

Kontzeptua	AEG 2021	2021/2020 aldea (%)
Isunak eta zehapenak	11.468.252	58
Itxitako aurrekontuetako itzulketak	582.802	-78

Gure azterketa egin ondoren, honako hau adierazi behar dugu:

• Isun eta zehapenei dagokienez, aldearen arrazoi nagusia da isun gehiago ezarri direla sarbide mugatuko hiri bideetan baimenik gabe zirkulatzeagatik, eta hainbat zehapen ezarri direla irailaren 16ko 9/2020 Foru Lege-dekretuak indarra hartu eta gero. Dekretu horrek ezartzen du, Nafarroako Foru Komunitatean, COVID-19ak eragindako osasun krisiari aurre egiteko osasun arloko prebentzio eta euste neurriak ez betetzeagatik aplikatu beharreko zehapen araubidea. 2020ko irailean hartu zuen indarra.

Horren harira esan beharra dago Konstituzio Auzitegiak uztailaren 14ko 148/2021 epaian konstituzio-kontrako eta deusez deklaratu zituela 463/2020 Errege Dekretuaren 7. artikularen 1., 3. eta 5. apartatuak. Dekretu horrek lehenbiziko alarma egoera ezarri zuen COVID-19ak sortutako osasun krisia kudeatzeko. Apartatu horiek zirkulazio askeari eta mugikortasunari buruzkoak ziren. Beraz, epaiak eragina izan zuen murrizketengatik ezarritako zehapenetan.

Epaiak zalantza handiak eragin zituen ezarritako zehapenen deuseztasunaren norainokoaz; batez ere, ea zehapen guztiak ofizioz deuseztatu behar ziren, edo zehatuak erreklamatu behar zuten, edo kobratzeko zeuden zehapenei bakarrik aplikatu behar zitzaizen epaia.

Txosten honetako azterketa lana amaitu den egunerako, Udalak itzuli egin ditu herritarrek erreklamaturako isunak, eta oraindik ez du erabaki isun guztiak ofizioz itzuliko dituen. Dena dela –gure txostenaren ondorioetarako hutsala den arren, Konstituzio Auzitegiaren epaia 2021eko ekitaldikoa delako–, Udalak itzulketak zenbatetsi eta hornitu behar zituen, eta inguruabar hori kontu orokorreko memorian jaso behar zuen.

- Itxitako ekitaldietako itzulketen bidezko diru-sarreraren partidari dagokionez, 2020aren aldean izandako beherakada (kopuru absolututan, bi milioi) inguruabar honi zor zaio nagusiki: 2020an Nafarroako Gobernutik 2,36 milioiko diru-sarrera bat jaso zen, Administrazioarekiko Auzien Epategiak 434/2018 epai irmoan erabaki zuelako Nafarroako Gobernuak diru kopuru hori ordaindu behar ziola Udalari. Auziak zerikusia zuen Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioan zerbitzu berezietan ari ziren udal suhiltzaileen araubide berezi horren konpentsazio gisa egin beharreko ekarpenarekin.

Gure gomendioak:

- *Behin betiko onestea osoko balorazio txostena, katastroko balioak aldatuko dituen, daudenak eguneratuz, eta kontribuzioaren zerga-tasa bateratuko duena.*
- *Udal aurrekonturako garrantzia duten zergen administrazioa bizkortzeko behar adina giza baliabide jartzea.*

#### 5.4.7. Transferentzien bidezko diru-sarrerak

Transferentzia arruntengatik eta kapital-transferentziengatik aitortutako eskubide garbiak 110,72 milioikoak eta 2,16 milioikoak izan ziren, hurrenez hurren, eta, orotara, diru-sarrera guztien ehuneko 49 egin zuten. Aurreko urtearekiko datu konparatiboek honako alde hauek erakusten dituzte:

Kontzeptua	AEG		2021/2020 aldea (%)
	2020	2021	
Transferentzia arruntak	115.265.283	110.721.974	-4
Kapital-transferentziak	1.756.645	2.158.478	23

Transferentzia arruntetan, partida hauek izan dituzte aldaketa handienak:

Partida	2020	2021	Aldea	%
Eskubide pasiboan finantzaketarako ekarpena	10.729.162	8.975.752	-1.753.410	-16
Covid dirulaguntza arruntak	2.586.930	92.693	-2.494.238	-96
Europar Batasunaren dirulaguntzak	219.610	972.527	752.917	343



Kapital-transferentzietan, nahiz eta igoera ehuneko 23koa izan, kopuru absolututan 0,4 milioikoa izan da. Taula honetan azaltzen dugu zein izan diren diru-sarreraren kapitulu horren osaera eta bilakaera:

Partida	2020	2021	Aldea	%
Estatuaren dirulaguntzak		646.375	646.375	
Nafarroako Gobernuaren dirulaguntza	732.940	1.196.035	463.096	63
COVID funts berezia	400.000		-400.000	-100
Hirigintzako aprobetxamenduaren ordezkotako dirua		216.503	216.503	
Hirigintza-jarduketengatikoko bestelako aprobetxamenduak	0	15.241	15.241	
Europar Batasunaren dirulaguntza	623.706	84.324	-539.382	-86
<b>Guztira</b>	<b>1.756.645</b>	<b>2.158.478</b>	<b>401.833</b>	<b>23</b>

Dirulaguntza-partiden honako lagin hau aztertu dugu:

Kontzeptua	AEG 2021
Europar Batasunaren dirulaguntzak	972.527
Estatuaren dirulaguntzak	646.375
Nafarroako Gobernuaren dirulaguntza	1.196.035

Egindako lanetik ondorioztatzen dugu, oro har, eskubideen aitortpena justifikatuta dagoela aplikatu beharreko araudiaren arabera.

#### 5.4.8. Inbertsio errealeen besterentzea

Inbertsioak besterentzearen ondoriozko Udalaren diru-sarrerak 2021ean 5,82 milioikoak izan ziren, aurreko ekitaldian baino ehuneko 108 handiagoak.

Honako lagin hau aztertu dugu:

Lurzatiak	Prozedura	AEG 2021
Etxabakoitz (B-5 lurzatiaren % 100)	Enkantea	1.906.000
Lezkairu (L.3.4.7 lurzatiaren % 100)	Enkantea	2.061.302
<b>Guztira</b>		<b>3.967.302</b>

Egindako berrikuspenaren bidez egiaztatu da ezen espedienteak, oro har, toki esparruan aurreikusitako ondare-araubidearekin bat etorritz izapidetu direla. Halaber, eragiketa horien zenbatekoa baliabide atxiki gisa jaso da diruzaintzako gerakinaren egoera-orrian, eta ondasunari baja eman zaio udal inbentarioan.

## 5.5. ERAKUNDE AUTONOMOAK

Erakunde autonomoen kontuak ikuskatuta daudenez, gure aztergai nagusiak izan dira plantilla organikoak eta 2021eko lan eskaintza publikoa, bai eta Hirigintza Gerentziaren kontratu bat ere.

### 5.5.1. Haur Eskolak

#### *Plantilla organikoa*

Erakunde autonomoaren plantilla organikoaren behin betiko onspena 2021eko maiatzaren 10eko NAOan argitaratu zen.

Hauek dira plantilla organikoan sartutako lanpostuak, araubide juridikoari erreparatuta:

Araubidea	2020	2021	Aldea
Behin-behinekoak	2	2	
Funtzionarioak	149	117	-32
Lan-kontratu mugagabedun ez-finkoak	12	35	23
Lanaldi partzialeko lan-kontratudunak	70	70	
<b>Guztira</b>	<b>233</b>	<b>224</b>	<b>-9</b>

Plantillako 224 lanpostuetatik, ehuneko 52 funtzionario-erregimenekoak dira, ehuneko 47 lan-erregimenekoak, eta gainerako ehuneko bat behin-behineko langileak dira. Plantilla organikoen arteko aldeak ez dira justifikatu espedientean.

Oroitidazkian jasotako datuen arabera, 2021eko itxieran Haur Eskolak erakunde autonomoaren langileak 241 ziren, horietatik 182 "plantillakoak" eta 59 "ordezkapenetako" langileak.

Erakundeak langileak kudeatzeko erabiltzen duen sistemak ez du ematen lanpostuak eta pertsonak lotzeko behar den informazioa. Ezin dugu jakin plantilla organikoko lanpostu hutsetatik zenbat dauden beteta, lanaldi partzialeko hainbat lanpostu eta kontratu daudelako eta kontratu asko lanpostu huts zehatzekin lotzen ez direlako. Horren ondorioz, ezin dugu plantillaren behin-behinekotasun egoera aztertu eta islatu, Udalean eta Hirigintza Gerentzian ez bezala.

#### *Lan eskaintza publikoa eta aldi baterako enpleguaren egonkortze-tasa*

2021eko lan eskaintza publikoa 2021eko abenduaren 10ean onetsi zuen Gobernu Batzarrak eta 2022ko urtarrilaren 7an argitaratu zen NAO-n, eta 51 lanpostu bildu zituen, horietatik lau ordezte-tasarenak eta 47 egonkortze-tasarenak. Txosten honetako azterketa lana amaitu den egunera arte ez da lanpostu horiek betetzeko deialdirik onetsi.

Lan eskaintza publikoko lanpostuek Estatuko 2021erako Aurrekontu Orokorrei buruzko Legean ezarritako baldintzak betetzen zituzten aztertu dugu, eta hau ikusi dugu:

- Ordezte-tasa gisa eskainitako lau lanpostuetatik hiruk bakarrik betetzen zituzten baldintzak.
- Aldi baterako enplegua egonkortzeko tasa gisa aurreikusi diren 47 lanpostuen artean, badira premia berrietarako sortutako 16 lanpostu berri<sup>9</sup>. Esan behar dugu lanpostu berri horiek ezin direla sartu plantillak egonkortzeko lan eskaintza publikoan, lan eskaintza publiko bereiz batean baizik, betiere lanpostu horiek plantilla organikoan aurreikusita badaude eta aurrekontuan hornidura badute. Esan behar dugu plantilla organikoko hornidura eta aurrekontu-estaldura jaso direla 2022rako aurrekontuetan eta plantillan.

Halaber, 2017ko lan eskaintza publikotik iraungita gelditu diren 27 lanpostu sartu dira, eta ez dago antzinatasuna betetzeari buruzko azterketarik; hortaz, ezin dugu egiaztatu eskatzen diren betekizunak bete ote diren, lanpostuak ez daudelako banaka identifikaturik, eta, lehen esan bezala, askotan kontratuak ez direlako lotzen lanpostu huts zehatzekin.

- Txostenaren 5.4.1 puntuan aipatutako 20/2021 Legea aplikatuz, erakundeko Gobernu Batzarrak, 2022ko maiatzaren 12an, egonkortzeko lan eskaintza publiko berezi bat onetsi du, eta bertan 78 lanpostu sartu dira. Erabaki hori errekurrituta dago.

#### 5.5.2. Hirigintza Gerentzia

##### *Plantilla organikoa*

Hirigintza Gerentzia erakunde autonomoaren plantilla organikoa, behin betiko onetsi ondoren, 2021eko apirilaren 13ko NAO-n argitaratu zen. Akatsen zuzenketa bat argitaratu zen 2021eko apirilaren 10ean.

Araubide juridikoari erreparatuta, honako lanpostu hauek sartu ziren:

Araubidea	2020	2021	Aldea
Behin-behinekoak	5	5	0
Funtzionarioak	28	28	0
Guztira	33	33	0

<sup>9</sup> Lezkairuko Zalduko haur eskola.

Ez da alderik egon 2020arekin konparaturik. Gerentziak emandako informazioaren arabera, zeina oroitazkian sartu baita, 2021eko ekitaldia ixtean honako hauek ziren plantillako lanpostuak:

Lanpostuak	Gerentzia
Plantillako lanpostuak	33
Beteta	20
Hutsik	13
<b>Lanpostu hutsak lanpostu guztien gainean (%)</b>	<b>39</b>
Bete diren lanpostu hutsak	9
<b>Bete diren lanpostu hutsak (%)</b>	<b>69</b>
Bete gabeko lanpostu hutsak	4
<b>Bete gabeko lanpostu hutsak (%)</b>	<b>31</b>

Plantillako lanpostu guztien ehuneko 39 lanpostu hutsak dira, eta horietatik ehuneko 69 beteta daude.

*Lan eskaintza publikoa, ordezte-tasa eta aldi baterako enpleguaren egonkortze-tasa*

Hirigintza Gerentziak ez du lan eskaintza publikorik onetsi Estatuko 2021erako Aurrekontu Orokorrei buruzko Legearen esparruan.

20/2021 Legea aplikatuz, Hirigintza Gerentziako Kontseiluak, 2022ko maiatzaren 18an, egonkortzeko lan eskaintza publiko berezi bat onetsi du 2022ko ekitaldirako, bost lanpostu biltzen dituen.

#### *Kontratazioa*

Kontratu hau aztertu dugu:

Kontratua	Prozedura	Zenbat lizitatuak	Lizitazioko zenbatekoa	Adjudikazioko prezioa	Beharpena (%)
Txantreako V. unitate integratuko GSA-2 sistema orokorra (Txantrea Hegoaldeko Parkea) urbanizatzeko proiektuaren 2. eta 3. faseetako separatak idaztea, eta, kasua bada, obrak zuzentzea	Irekia, Europar Batasunean publikizaterik egin gabe	2	222.640	165.165	25

Oro har, lizitazioa eta adjudikazioa kontratuen arloko legeriari jarraituz izapidetu dira, baina gorabehera hauek nabarmendu behar ditugu:

- Administrazio klausulen agiritan adjudikazio irizpide gisa prezioa ezartzeari dagokionez, ikusi dugu, eskaintza ekonomikoa baloratzeko ezarri den formularen, beharpen maila jakin bat gainditzen denean puntuazioak zuzenki proportzionala eta konstantea izateari uzten diola.

Iruñeko Udalaren inbertsio gastuetan ere erabilitako formula horri buruzko iritzia azaldu dugu 5.4.4. puntuan, eta berari eusten diogu.

- Administrazio klausulen agiritan ez da exekuzio baldintza berezirik ezarri, eta espedientean ez da jaso hori justifikatzeko arrazoirik.

- Adjudikazioa kontratu-arauaren ezarritako epeak amaitu eta gero argitaratu da Kontratazioaren Atarian.

Gure aholkuak:

- *Espedientean justifikatzea zergatik ez den ezarri exekuzio baldintza berezirik.*

- *Kontratuen adjudikazioa kontratu-esparruan ezarritako epeetan argitaratzea Kontratazioaren Atarian.*

#### 5.5.3. Erakunde autonomoen auditoretza-txostenak

Erakunde autonomoen kontu orokorra kanpoko profesionalak ikuskatzen dute urtero. Finantza- eta legezketasun-auditoretzak egiten dira. Egin diren auditoretza guztietan txostena erantsi da, gomendioen gutunarekin.

Iritzi mota hauek eman dira txostenetan:

Erakunde autonomoa	Finantza-auditorereta	Legezkotasun-auditorereta	Salbuespena
Haur Eskolak	Aldekoa	Aldekoa, salbuespenekin	Garbiketarako hornidura adjudikazio-prozedurarik gabe kontratatzea
Hirigintza Gerentzia	Aldekoa	Aldekoa	

Honako hauek nabarmentzen ditugu:

- Haur Eskolak erakundearen kontratazioari buruzko salbuespena dela eta, txostenean azaltzen da ez zela adjudikazio-prozedurarik izan harik eta 2021eko martxoan esparru-akordioa onetsi zen arte.
- Hirigintza Gerentziari dagokionez, oraindik ez dira aplikatu behin betiko likidazioa eta kontabilitate-itxiera ekitaldi-itxieran egiteke duten poligonoei buruzko gomendioak.

## 5.6. MERKATARITZA SOZIEKATE PUBLIKOAK ETA FUNDAZIO PUBLIKOAK

Merkataritza sozietateen eta fundazio publikoen urteko kontuak kanpoko profesionalak ikuskatzen dituzte urtero. Finantza- eta legezkotasun-auditoreretzak egiten dira. Egin diren auditoreretzak guztietan txostena erantsi da, gomendioen gutunarekin, eta Animsaren kasuan txostena egin da gai honetaz: sozietate horrek ente instrumental gisa duen mandatu-araubideari eusteko kostu-egozpeneko sistemari buruz erabakitako prozedurak.

Egindako auditoreretzetan iritzi mota hauek eman dira:

Entitatea	Finantza-auditorereta	Legezkotasun-auditorereta	Salbuespena
Comiruña	Aldekoa	Aldekoa, salbuespenekin	Energia hornidura adjudikazio-prozedurarik gabe kontratatzea
PCH	Aldekoa	Aldekoa	
SAD	Aldekoa, salbuespenekin	Aldekoa, salbuespenekin	Kontingentzia garrantzitsu bat oroitidazkian ez jasotzea
Animsa	Aldekoa	Aldekoa	
Mercairuña	Aldekoa	Aldekoa	
Gayarre Antzokia fundazioa	Aldekoa	Aldekoa, salbuespenekin	Ezarritako legezko gehieneko epea gaindituta emandako zerbitzuak

Taulako informaziotik, honako hau azpimarratzen dugu:

- Comiruñari dagokion salbuespenaren arrazoia da argindar hornidurarengatik 20.375 euro fakturatu direla kontratuzko oinarri egokirik gabe.
- SAD SLUri dagokion salbuespenaren arrazoia da urteko kontuetako oroitidazkian jaso ez izana langileen ordezkariak errekurritu duten epai bati buruzko informaziorik, sozietatearen eraketa deuseztatzeari buruzko demanda dela eta. Egitate hori berori salbuespentzat jo da legezkotasun-txostenean, baina, bertan adierazten den moduan, ezin da ez-betetze gisa hartu harik eta epai irmoa izan arte.

Etxeko laguntza zerbitzuaren antolaketari eta auzitara eramandako gatazkari dagokienez, hau azpimarratu behar dugu:

a) 2016ko ekitaldira arte, Nafarroako Toki Administrazioari buruzko uztailaren 2ko 6/1990 Legean (NTAFL) ezarritakoaren arabera kudeatzen zen zerbitzu hori, bi kudeaketa modu uztartuz: zuzeneko kudeaketa enpresa publiko batekin, eta zeharkakoa, zerbitzu-kontratua eginda enpresa pribatu batekin. 2016ko abenduan, kudeaketa eredu aldaketa onetsi, eta zuzeneko kudeaketa ezarri zen, langile propioekin. Hala, bi kudeaketa moduen artean banatutako zerbitzua bateratu egin zen, eta horrek ondorio hauek ekarri zituen:

- Udal sozietate publikoa desegin eta likidatu zen, eta enpresa pribatuarekiko kontratua suntsiarazi.
- Aipatu enpresetako langileak Udalaren plantillan subrogatu ziren lan-kontratu mugagabeko langile ez-finko gisa; subrogazioak 2017ko martxoaren 1etik aurrera sortu zituen ondorioak, eta 2017ko plantillari une hartan 194 lanpostu gehitu zitzaizkion.

b) Iruñeko Udalaren Osoko Bilkurak, 2021eko apirilaren 15ean, Udalaren etxeko laguntza zerbitzua kudeatzeko modua aldatzea onetsi zuen, 2016ko abenduaren 30ean onetsitako kudeaketa-formula aukeratzeko oinarri izan ziren zenbatespenak<sup>10</sup> bete ez zirela iritzita. Hortaz, arestian aipatutako NTAFLrekin bat etorritik, erabaki zen zerbitzua zuzenean kudeatzea, merkataritza enpresa bat sortuta, SAD SLU, kapital osoaren jabea Udala izanik. Sozietate hori 2021eko irailaren 7an sortu zen. Ondorioz, langileak sozietate horretan subrogatu ziren, Udaleko lan-kontratudunei aplikatzen zaien hitzarmeneko baldintzak errespetatuz, eta amortizatu egin ziren plantilla organikoko lanpostuak.

Erabaki horren ildotik gatazka kolektibo bat sortu da eta gizarte arloan judizializatu da. Auzi horretan langileek adierazi dute Iruñeko Udaleko lan-kontratu mugagabeko langileen Hitzarmen Kolektiboaren 13. artikulua<sup>11</sup> urratu dela, uste baitute kudeaketan egindako aldaketa hori zerbitzuak esternalizatzeko bide bat dela. Hona hemen errekurtsoen sekuentzia:

1) Langileek berraztertze-errekurtsua jarri zuten Udalaren erabakiaren kontra; Iruñeko Udalaren Osoko Bilkurak errekurtsua ezestea erabaki zuen 2021eko ekainaren 1ean. Administrazioarekiko auzi-errekurtsorik jarri ez zenez, erabakia irmo bilakatu zen,

2) Gero demanda jarri zuten Gizarte arloko Epaitegian, eta ezetsi egin zen, Nafarroako Gizarte arloko 3. Epaitegiko epaile magistratuaren 2021eko azaroaren 11ko epaiaren bitartez.

3) Epai horren kontra erregutze-errekurtsua jarri zuten Nafarroako Justizia Auzitegi Nagusiko Gizarte arloko Salan. 2022ko ekainaren 7an epaia eman zen. Langileen uziak baietsi ziren, hau adieraziz: *“...EAZLren<sup>12</sup> kudeaketa-ereduaren aldaketak, Iruñeko Udalak 2021eko apirilaren 15eko osoko bilkuran onetsiak, urratu egiten du udal horretako Lan-kontratudunentzako Hitzarmen Kolektiboaren 13. artikulua, bai eta ukitutako langileek Iruñeko Udalarekiko harremanari eusteko, beren lanpostuei Udalaren plantilla organikoan eusteko eta gainerako lan baldintzei eusteko duten eskubidea ere. Iruñeko Udala deklarazio honi men egitera kondenatzen dugu.”*

4) Azken epai horren aurka, Udalak 2022ko uztailaren 18an kasazioko errekurtsua jarri zuen Auzitegi Gorenean. Txosten hau eman den egunean errekurtsu hori ebazpenerako onartu zain dago.

5) 2022ko urriaren 5ean, Gizarte arloko Epaitegiak autoa eman zuen, Udalari agintzeko 2022ko ekainaren 7ko epaia bete zezala hilabeteko epean. Beraz, Udalak, behin-behinean, bere plantilla organikoko lanpostuetan atxiki behar ditu langileak. Udalak ez du errekurritu auto hori.

• Gayarre Antzokia fundazioari dagokion salbuespenaren arrazoia da kontratu-esparruan ezarritako gehieneko epea gainditu duten bi zerbitzu ematen jarraitu dela kontratu-oinarri egokirik gabe. Zenbatekoa, 2021ean, 0,24 milioi da. Hala ere, txostenean adierazten da zerbitzu horiek kontratu-esparruarekin bat etorritik lizitatu direla 2021aren amaieran, eta adjudikatu egin direla 2021eko abenduaren 27an eta 2022ko otsailaren 8an.

<sup>10</sup> Txosten teknikoetan argudiatzen da kostuak eta orduko batez besteko prezioak gora egin dutela eta emandako zerbitzu-orduen kopuruak eta jarduera mailak, berriz, behera, eta antolaketaren inguruko zenbait arazok zerbitzuaren kalitatean eragin dutela. Aipatu epaietan inguruabar horien erreferentzia jaso da.

<sup>11</sup> Iruñeko Udaleko Lan-kontratudunentzako Hitzarmen Kolektiboaren 13. artikuluan, *“Enplegu publikoaren sustapena (...)”* izenburuaren pean, hau ezartzen da: *“Iruñeko Udalak, enplegu publikoa sustatze aldera, ez du kanpora bidaliko gaur egun lan-kontratudun finkoek edo mugagabe ez-finkoek egiten duten lanik”*.

<sup>12</sup> Etxeko Arreta Zerbitzuko Udal Lantaldea.

## 5.7. COVID-19AREKIN LOTUTAKO GASTUAK ETA DIRU-SARRERAK

2020ko martxoan hasi zenetik, COVID-19aren pandemiak funts publikoen gastu garrantzitsua eragin du eta eragiten jarraitzen du. Estatuak administrazio publikoei eskatu zien informazioa igor zezatela pandemia kudeatzeko egindako gastuei buruz.

*COVID-19arekin lotutako gastuak*

Udalak "COVID-19arekin lotutako gastuak" izeneko kontabilitate-proiektuan bildu du informazioa, aurrekontua betetzeari buruzko datuen esportazioaren bitartez. Honako hauek dira 2021eko datuak eta 2020koekiko konparazioa:

Gastu-kapitulua	ABG 2020	ABG 2021	Aldea	2021/2020 aldea (%)
Langileak	513.848	187.530	-326.318	-64
Ondasun eta zerbitzuetako gastu arruntak	2.255.127	620.324	-1.634.803	-72
Transferentzia arruntak	3.171.347	2.244.317	-927.031	-29
Inbertsioak	351.818	69.431	-282.387	-80
<b>Guztira</b>	<b>6.292.141</b>	<b>3.121.602</b>	<b>-3.170.539</b>	<b>-50</b>

Aurreko taula aztertuta, honako alderdi hauek azpimarratuko ditugu:

- 2021eko guztizko gastuak 2020koak baino ehuneko 50 (3,2 milioi) txikiagoak dira, baina gastu-kapitulu bakoitzak jaitsiera desberdina izan du.
- Kopuru absolututan hauek izan dute jaitsiera handiena: ondasun eta zerbitzuetako gastu arruntek (1,6 milioi) eta transferentzia arruntek (0,93 milioi).

2021eko ekitaldian, COVID-19arekin lotutako gastuak hauek izan ziren, haien kudeaketa kontabilitateko zein programari atxikita dagoen kontuan hartuta:

Programa / Programa multzoa (azalpena)	ABG 2021
130: Administrazio orokorra. Herritarren segurtasuna	81.952
135: Babes zibila	8.496
211: Pentsioak	385
231: Gizarte zerbitzuetako oinarritzko laguntza	447.757
241: Enplegua sustatzea	31.512
311: Osasun publikoaren babesa	19.887
323: Ikastetxeen funtzionamendua	161.003
326: Hezkuntzako zerbitzu osagarriak	6.640
335: Euskara	9.583
337: Aisialdiko instalazioak	8.743
338: Jai eta festa herrikoiak	1.810
342: Kirol instalazioak	5.868
431: Merkataritza	2.244.801
432: Turismoko informazioa eta sustapena	8.565
920: Administrazio orokorra	84.601
<b>Guztira</b>	<b>3.121.602</b>

Gizarte zerbitzuen oinarriko laguntzako eta merkataritzako programek jasotzen dute gastuaren zati handiena, zehazki ehuneko 14 eta ehuneko 72, hurrenez hurren. Hona hemen gastu garrantzitsuenen xehakapena:

Programa / Programa multzoa (azalpena)	ABG 2021
<b>231: Gizarte zerbitzuetako oinarriko laguntza</b>	
Jesús y María aterpetzeko arreta zerbitzuak	103.530
<b>431: Merkataritza</b>	
Kontsumoa sustatzeko deskontu bonuak (Pamplonup)	1.225.503
Ostalaritzarako laguntzak	978.000

#### COVID-19ak ukitutako diru-sarrerak

Hurrengo taulan azaltzen da COVID-19a dela eta 2021ean eta 2020an jasotako diru-sarreraren arteko konparazioa. Ikus daitekeenez, 2021ean ez da horrelako diru-sarrerarik jaso:

Transferentzien bidez jasotako diru-sarrerak	2020	2021	Aldea	2021/2020 aldea (%)
Nafarroako Gobernuaren transferentziak	3.163.706	0	-3.163.706	-100
<b>Guztira</b>				

Bestalde, oroitidazkian jasorik dagoenez, honelako zenbatespenen zailtasuna gorabehera, diru-sarreen aurrekontuaren balizko murrizketa zenbatetsi da, eta halaxe informatu da Administrazio Publikoetako Ministerioak eskatutako fitxetan, xehakapen honen arabera:

Kontzeptua	Azalpena	Murrizketa
313	Kirol zerbitzuak	200.000
330	Ibilgailuak aparkatzeko tasa (MUGA kontratua)	600.000
335	Bide publikoa okupatzeko tasa (ostalaritzako terrazak)	580.000
339	Bide publikoa okupatzeko beste tasa batzuk	100.000
<b>Guztira</b>		<b>1.480.000</b>

Hona 2020ko ekitaldiarekiko alderaketa:

Diru-sarreraren galeren zenbatespenak	2020	2021	Aldea	2021/2020 aldea (%)
Zergak	1.140.000	0	-1.140.000	-100
Tasak eta beste diru-sarrera batzuk	5.494.000	1.480.000	-4.014.000	-73
<b>Guztira</b>				

## **6. GEHIGARRIA. LABRITEKO PASABIDEA SENDOTZEKO OBRAK. GERTAEREN AZALPEN KRONOLOGIKOA ETA OBREN KOSTUAREN ZENBATESPENA.**

Gure txostenean fiskalizatu ditugun kontratuen artean, "Labriteko pasabidea egokitzeko eta egitura sendotzeko obrak" kontratuaren adjudikazioa berrikusi dugu, bai eta proiektuaren idazketarena eta obra zuzendaritzarena ere.

Gure txostenaren testuinguruan egokitzen jo dugu obra horretan eragin duten gertaeren azalpen kronologikoa egitea –nahiz eta 2021eko ekitaldiko denbora-norainokoa gainditu– eta, halaber, txosten honetako azterketa lana amaitu den egunera arteko konponketaren kostu metatuaren zenbatespena eta jarritako erreklamazioen zenbatespen ekonomikoa egitea. Horregatik, informazio hori biltzen duen gehigarri bat erantsi dugu.

### **7.1. AURREKARIAK**

#### **7.1.1. Adjudikazioa eta pasabideko kalteen detekzioa**

- Tokiko Gobernu Batzarrak 2009ko azaroaren 10ean erabaki zuen pasabidea eraikitzeko proiektuaren idazketa eta obraren zuzendaritza adjudikatzea 69.600 euroko prezioan.
- Tokiko Gobernu Batzarrak 2010eko maiatzaren 4an erabaki zuen obra adjudikatzea 1.124.383 euroko prezioan. Egindako lanen prezioa 1.203.847 euro izan zen, guztira, 2010eko abenduan onetsitako kontratu-aldaketa bakarra barne. Diru kopuru horretatik 643.521 euro pasabidearen exekuzioari zegozkion.
- 2016ko otsailaren 9an, Udaltzaingoak material-askatze batzuen abisua eman zuen. Hurrengo egunetan hainbat jarduketa eta azterketa egin ondoren, egiturazko xafletako soldadurek oxidazio gradu nabarmena zutela egiaztatu zen.
- 2016ko martxoaren 7an zuzendaritza fakultatiboari eskatu zitzaion txostena egin zezala askatzeen arrazoiei buruz eta sostengu-egituraren balizko kalteei buruz. Txosten hori 2016ko apirilaren 15ean jaso zen. Horrekin batera, 2016ko otsailaren 23an, eraikuntzako ABEEari informazioa eskatu zitzaion eraiki osteko zerbitzuaren prebentzio lanei buruz, hark egindako eskaintza kontuan hartuta. Txosten honetako azterketa lana amaitu den egunean Udalak informazio hori jaso gabe jarraitzen omen du.
- Txosten zehatzik ezean, Udalak komenigarritzat jo zuen txosten independente bat eskatzea, agertutako narriaduraren arrazoiak, pasabidearen benetako egoera, haren segurtasuna eta funtzionaltasuna argituko zituena. 2016ko maiatzaren 18an txostena eta karga-probak adjudikatu ziren 27.056 euroko prezioan.
- 2016ko ekainaren 21ean txostena jaso zen, eta bertan azaltzen zen egiturak akats larriak zituela, bai diseinuaren proiektuari bai obraren exekuzioari egotzi ahal zitzaizkienak. Ez zen karga-probarik ere egin, egituraren egonkortasuna arriskuan jar zezakeelako.

#### **7.1.2. Eraikuntza prozesuan esku hartu zutenen erantzukizuna zehazteko prozedura**

- Tokiko Gobernu Batzarraren 2016ko irailaren 30eko Erabakiaren bidez, goian azaldutakoaren ondorioz, eraikuntza prozesuan esku hartu zutenen erantzukizuna argitzeko lehenbiziko prozedura abiarazi zen. Espedientea berariazko ebazpenik gabe iraungi zen.
- Tokiko Gobernu Batzarraren 2017ko maiatzaren 30eko Erabakiaren bidez, pasabidearen akatsen-gatiko erantzukizuna argitzeko beste prozedura bat hasi zen, eta ordura arte prestatutako dokumentazioa erantsi zitzaion. Obraren zuzendaritzak, aurreko erabakiaren aurkako alegazioetan, pasabidearen egituraren egonkortasunari eta sostengu-ahalmenari buruzko txosten erabakigarri bat egiteko eskatu zuen. Udalak eskaera onartu eta prozedura eten zuen txostena egin bitartean. Ingeniaritza zibileko enpresa bati enkargatu zion txostena.



Besteak beste, enpresa horrek adierazi zuen bere iritziz pasabideak ez zituela bermatzen erregela-mendu- eta arau-esparru indardunean eskatzen ziren segurtasun eta funtzionaltasun mailak. Ondorioz-tatu zuen pasabidea konpontzea ez zela bideragarria, ez teknikaren ez ekonomiaren aldetik, eta propo-satu zuen lehenbailehen hura kentzea eta diseinu berri bat planteatzea.

Jarraian, berriz ekin zitzaion erantzukizuna eskatzeko espedienteari, eta udal teknikariek txostenak eman zituzten, arestian aipatutako ingeniari-tza enpresak egindako txostenaren ildo berekoak.

2019ko apirilaren 30eko Erabakiak amaiera eman zion espedienteari, parte-hartzaile guztien erantzukizun solidarioa deklaratu, eta 794.769 euroko kalteak zenbatetsi zituen, gehi Udalak eraikuntzako akatsen ondorioz etorkizunean ordaindu beharko zituen gastuak.

- 2019ko martxoaren 12an, proiektuaren egileen aseguru etxeak karga-proba egiteko eskatu zuen, eta Tokiko Gobernu Batzarrak eskaera ezestea erabaki zuen 2019ko apirilaren 2an. Aseguru etxeak erre-kurtsoa jarri zuen karga-proba ukatzeko erabakiaren aurka. Nafarroako Administrazio Auzitegiak haren uziak onartu zituen eta gorago aipatutako 2019ko apirilaren 2ko eta 30eko erabakiak deuseztatu zituen 2020ko irailaren 7an.

- Tokiko Gobernu Batzarraren 2019ko azaroaren 4ko Erabakiaren bitartez, Bide, Ubide eta Portue-tako Ingeniarren Elkargo Ofizialari<sup>13</sup> (COICCP) adjudikatu zitzaion “Labriteko pasabidearen egituraren gai-neko saiakuntzak” eta txostena egitea, arazoaren kausak zehazte aldera eta pasabidearen eraikuntzan parte hartu zuten agenteen artean erantzukizuna banatze aldera.

Elkargoak erantzukizunen hasierako banaketa egin zuen, eta proiektuaren lau egileetatik hiruk ontzat eman zuten. Hirurak aseguru etxe berak aseguratu zituen. Hiru aseguratuak 140.800 euro jarri zituzten zainpean, pasabidearen akatsengatik egozten zitzairen erantzukizunari aurre egiteko, proiektuaren egileak ziren aldetik.

Tokiko Gobernu Batzarraren 2021eko otsailaren 23ko Erabakiaren bidez, labor azalduta, Udalak onartu egin zuen zainpean jarritako diru kopurua, baina gutxi iritzi zion. Izan ere, Udalaren iritziz, obraren zuzendari gisa ere erantzukizuna egozten zitzairen pasabidearen akatsengatik, baina ez zuten horregatik dirurik zainpean jarri. Konponketaren kostua ezagutuko zen unerako utzi zuten erantzukizunen azken erregularizazioa.

- Tokiko Gobernu Batzarrak, 2021eko maiatzaren 19ko Erabakiaren bidez, erantzukizuna eskatzeko beste espediente bat onetsi zuen, eta erabaki zuen prozeduran atzera jotzea, aseguru etxeak martxoaren 12an eskatutako karga-proba ukatu zen unera arte, eta COICCPk gaiari buruz emandako txostena pro-zedurari gehitzea. Onespen horrek erantzukizunak zedarritu zituen hasiera batean, baina pasabidearen konponketaren benetako kostuaren menpe jarri zituen.

- 2022ko urriaren 10ean erabaki zen beste espediente bat hastea erantzukizuna eskatzeko, eta es-pediente horretan deklaratu aurrekoa iraungita zegoela. Proposamen berrian pasabidearen konponke-taren benetako gastuak jaso ziren, eta eskatutako erantzukizuna 1.158.140 eurora igo zen.

<sup>13</sup> Nafarroako barrutia.

Azpitarratu behar da erantzukizuna eskatzeko espedientean hiru akats mota bereizten direla erantzukizunaren banaketan: proiektuaren idazketaren ondoriozkoak, zuzendaritza fakultatiboarenak, eta kontratistak obra egitearen ondoriozkoak. Hona hemen hiru fase horietako zenbatekoak:

Kontzeptuak	Zenbatekoak
Proiektua idaztea	387.919
Zuzendaritza fakultatiboa	472.329
Obra egitea	297.892
<b>Guztira</b>	<b>1.158.140</b>

## 7.2. PASABIDEA SENDOTZEKO KONTRATUAREN AURREKARIAK 2021EKO EKITALDIAN

- COICCPk egindako txostenean, pasabidea konpon daitekeela ondorioztatzen da, egituran atzemandako akatsak deskribatzen dira, eta horietako bakoitzaren arrazoiak eta erantzukizuna zehaztasunez zehaztzen dira. Pasabidea konpondu eta egokitzeko jarduketak proposatzen dira, eta pasabidea konpontzeko kostua zenbatesten da, 459.800 euro, BEZa barne, honela xehakatuta:

Kontzeptuak	Zenbatekoak
Aldez aurreko lanak eta hondakinen kudeaketa	35.000
Injekzioa Jito Alaiko eta Media Lunako estribuetan	90.000
Egitura urez garbitzea eta babes tratamendua ematea	85.000
Metalezko egitura sendotzea	130.000
Zoladura berria, drainatzea eta iragazgaiztea	40.000
BEZa, guztira (% 21)	79.800
<b>Guztira</b>	<b>459.800</b>

- Tokiko Gobernu Batzarraren 2021eko uztailaren 26ko Erabakiaren bidez, "Labriteko pasabidea egokitzeko eta egitura sendotzeko proiektuaren idazketa" adjudikatu zen 33.003 euroko prezioan. Aurkeztutako proiektuan 593.718 euroko lizitazio prezioa aurreikusten da, BEZa barne, partida hauetan banatuta:

Kapitulua	Zenbatekoa
Egitura konpontzea	384.670
01.01. Aldez aurreko lanak	17.500
01.02. Estribuak	91.670
01.03. Metalezko egitura	275.499
Zoladura eta drainatzea	17.184
Segurtasuna eta osasuna	8.500
Hondakinen kudeaketa	1.979
Exekuzioa, guztira	412.333
Gastu orokorrak (% 13)	53.603
Industria mozkina (% 6)	24.740
<b>Kontratuaren exekuzioa, guztira</b>	<b>490.676</b>
BEZa (% 21)	103.042
<b>Lizitazio-aurrekontua</b>	<b>593.718</b>

COICCPk kalkulaturako aurrekontuaren eta pasabidea birgaitzeko egindako azken proiektuaren arteko alde nagusia "Metalezko egitura sendotzea" izeneko partidari dagu: COICCPk 130.000 euroko gastua kalkulatu zuen, eta proiektuak 275.499 euroko kostua aurreikusten du.

- Tokiko Gobernu Batzarrak 2021eko azaroaren 22an adjudikatu zuen obra, 105 egun naturaleko exekuzio epearekin, 3 urteko bermealdiarekin eta 593.718 euroko zenbatekoarekin, BEZa barne.

Zuinetaren eta obra hasieraren aktaren bitartez, Udalaren ordezkariak, obraren zuzendaritza fakultatiboak eta kontratistak hura sinatuta, 2022ko martxoaren 7a ezarri zen obra hasteko eguntzat kontratuaren ondorioetarako. Baldintza-agiriaren arabera, ordea, akta hori egiteko eta obra hasteko gehieneko epea 2022ko urtarrilaren 14ra artekoa zen.

- Txosten honetako azterketa lana amaitu den egunera arte, betebeharrak aitortu dira sei obra-ziurtagirirengatik. Guztira 463.369 euro egiten dute, eta haietatik, 2021 ean egin eta ziurtatutako obrari dago-kion bakarria lehenbiziko ziurtagiria da (materialak metatzea, 106.659 euro, guztira).

- 2022ko ekitaldian bi aldaketa egin dira kontratuan. Horrenbestez, txosten honetako azterketa lana amaitu den egunean, aurrekontu-konpromiso hau dago obraren adjudikazioaren ondorioz:

	Zenbatekoa	BEZa	Guztira	Desbideratzea
Adjudikazioa	490.676	103.042	593.718	
1. aldaketa	28.423	5.969	34.392	% 6
2. aldaketa	100.923	21.194	122.117	% 21
<b>Guztira</b>	<b>620.022</b>	<b>130.205</b>	<b>750.227</b>	<b>% 27</b>

Hala ere, honako hau da obraren bilakaera ekonomikoa COICCPren hasierako proposamenetik aurrera:

	Elkargo Ofiziala	Proiektua	2022ko konpromisoa	Desbideratzea
Zenbatekoak	459.800	593.718	750.227	% 65

Obraren exekuzioa amaitu gabe dagoenez, ezin dugu guztizko zenbatekoa kalkulatu. Gainera, kontratuan hartuta 2022ko ekitaldiak fiskalizazio honen denbora-norainokoa gainditzen duela, ohartarazten dugu atal honetan jarri ditugun argibideak eta datuak ez direla fiskalizatu.

### 7.3. OBRA SENDOTZEAREN GUZTIZKO KOSTUAREN AZTERKETA.

Gai honi dagokionez, Udalak eman dizkigun datuak erabiltzea erabaki dugu. Behin aurreko ekitaldi-tako kontabilitate-erregistroekin erkatu eta alde batzuk atzeman ondoren, datuak agregatu egin ditugu. Hortaz, honako hau da pasabidea sendotzearen kostu metatua, 2016an akatsak detektatu zirenetik txosten honetako azterketa lana amaitu den egunera arte:

Kontzeptuak	Zenbatekoa
Eskatutako txostenak	136.417
Hartutako segurtasun neurriak	74.102
Proiektua idazteko eta obra zuzentzeko zerbitzu-sariak	91.083
Egitura sendotzearen eta egokitzearen kostua	869.939
<b>Guztira</b>	<b>1.171.541</b>

Informazio horri dagokionez, honako hau esan beharra dago:

- Proiektua idazteko eta obra zuzentzeko zerbitzu-sariak bat datoz konprometitutako zenbatekoekin. Proiektuaren idazketa osorik ordaindu da, eta zuzendaritza fakultatiboaren ehuneko 75a ordaindu da eta gainerako ehuneko 25a ordaintzeko dago.

- Egitura sendotzearen eta egokitzearen kostuak barnean hartzen ditu obrari atxikitako hainbat lan, hainbat kontratistak eginak (119.712 euro), eta 7.2 puntuan aipatutako obra-kontratuaren adjudikazioa hartu duen enpresarekin konprometitutako zenbatekoa (750.227 euro). Azterketa lana amaitu den egunera arte kopuru horietatik 463.369 euro ordaindu dira.

## **1. ERANSKINA. SUSPERTZE, ERALDATZE ETA ERRESILIENTZIA PLANEN NEURRIAK GAUZATZEN PARTE HARTZEAGATIK IRUÑEKO UDALAK ONETSI DUEN IRUZURREN AURKAKO NEURRIEN PLANA**

### **6.1. SARRERA**

Suspertze, Eraldatze eta Erresilientzia Plana (aurrerantzean SEEPa) Europar Batasunaren eremuan sustatutako tresna bat da, COVID-19 pandemiaren eraginak leuntzera eta gizartea eraldatzera bideratua, helburu estrategikoak direla medio, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2021eko otsailaren 12ko 2021/241 (EB) Erregelamenduan ezarritako esparruarekin bat etorritik (erregelamendu horren bidez ezarri da Suspertze eta Erresilientzia Mekanismoa).

Planteatutako ekimenak lehenbailehen gauzatzeko aldera, administrazio publikoek neurri asko hartu behar dituzte, eta horietako bat da kudeaketarako prozedurak eta kontrol ereduak egokitzeko. Irailaren 29ko HFP/1030/2021 Aginduak, Suspertze, Eraldatze eta Erresilientzia Plana kudeatzeko sistema taxutzen duenak, jarraibide zehatzak ematen ditu Europar Batasunaren araudian SEEParen exekuziorako ezarritako baldintzak modu koordinatuan bete daitezela.

Lan hau egiteko ekimena Kontuen Auzitegiak eta autonomia erkidegoetako kanpo kontrolerako gainerako organoek (aurrerantzean OCEXak) elkarrekin egindako proposamen batetik sortu da; hain zuzen ere, toki eremuan iruzurraren aurkako neurrien planak (aurrerantzean IANPak) onesteko proposamen bateratutik.

Ikuspegi orokorra lortzeko eta lurralde nazionalerako toki entitateek egindako jarduketak erkatuko dituen azterketa egin ahal izateko, analisiaren emaitzak agregaturik azalduko dira Kontuen Auzitegiak egiten duen txostenean. Hori gorabehera, fiskalizazio jarduketak honetan parte hartzen duten OCEXetako bakoitzak bere txostenean jasotako emaitzak bere eremuko entitateei buruz lortzen dituen emaitzak.

### **6.2. FISKALIZAZIOAREN HELBURUAK ETA NORAINOKOA**

Hona hemen helburuak:

- Argitzea ea Udalak gutxienezko estandarra zehazteko autoebaluaziorik egin duen, SEEPeko berarizko kudeaketa printzipioak betetzeari dagokionez. Printzipio horiek HFP/1030/2021 Aginduaren 2. artikuluan ezarri dira.
- Udalak IANPak egin eta onesteko erabilitako prozedurak egiaztatzea eta haien kostua zehaztea.
- Udalak IANPak onetsi dituela egiaztatzea eta haien edukia aztertzea, HFP/1030/2021 Aginduaren 6.5 artikuluan ezarritako araudiari jarraikiz.
- IANPen edukiaren egokitasuna baloratzea "iruzurraren aurkako ziklo"ko lau gako-elementuei dagokienez –prebentzioa, detekzioa, zuzenketa eta jazarpena–.
- IANPen ezarpena aztertzea, ahal den neurrian, eta, iruzurren bat edota iruzurrerako nahiz interes-gatazketarako bidea eman dezakeen egoeraren bat antzeman bada, egiaztatzea ea Udalak bete dituen ezarritako prozedurak.

Aipatu aginduaren 6.5.a) artikuluan ezartzen da IANPak 90 egun balioduneko epean onetsi behar direla agindu horrek indarra hartzen duenetik hasita, edo, kasua bada, SEEParen exekuzioan parte hartzearen berri jakiten denetik hasita. Iruñeko Udalak 2021eko abenduaren 13an jakin zuen parte hartze horren berri. Beraz, fiskalizazio honen denbora-norainokoak 2022ko apirilaren erdialdera arteko aldia hartzen du.

### 6.3. FISKALIZAZIOAREN EMAITZAK

#### 6.3.1. Iruzzurren aurkako neurrien arloan SEEPean ezarritako berariazko kudeaketa printzipioak betetzeari eta IANPak onesteari buruzko emaitzak

- Gutxieneko estandarra zehazteko autoebaluazioak egitea, SEEPeko berariazko kudeaketa printzipioak betetzeari dagokionez.
- Bulego Estrategikoko zuzendariak 2022ko martxoaren 2an egin zuen autoebaluazioa, eta Iruzzurren aurkako Batzordeak ontzat eman zuen.
- HFP/1030/2021 Aginduaren II.B.5 eranskineko autoebaluazioan (Interes-gatazkari eta iruzurraren eta ustelkeriaren prebentzioari buruzko testa) 28 puntu lortu dira (ehuneko 38ko betetze maila). Hori dela eta esan behar dugu ebaluazio hori aurretiaz egiten dela neurririk ezean eta autoebaluaziotik ondorioztatzen den arriskua orientabidetzat hartzen dela eskatutako kudeaketa eta kontrol baldintzak hobetzeko neurriak hartze aldera; neurri horiek geroago onetsi dira, behean azaltzen dugun bezala.
- Urtero berrikustea aurreikusi da.
- IANPa onestea eta haren edukia HFP/1030/2021 Aginduan ezarritakoari egokitzea.
- IANPa Udalaren barnean egin da. Iruzzurren aurkako Batzordeak egin du eta ez da esternalizatu. Tokiko Gobernu Batzarrak 2022ko martxoaren 14an onetsi du.
- Toki erakunde osoari eta haren menpeko entitateei eragiten die.
- Ez zaio bidali Koordinazio Zerbitzu Nazionalari. Adierazi behar dugu aipatu aginduan hura bidaltzea gomendatzen dela, baina ez dela nahitaez bidali behar.
- IANParen edukiak aginduaren 6.5 artikuluan ezarritako gutxieneko baldintzak betetzen ditu.

#### 6.3.2. Onetsitako iruzurraren aurkako neurrien planaren edukiari eta ezarpenari buruzko emaitzak

- IANPen edukiaren egokitasuna, "iruzurraren aurkako ziklo"ko lau gako-elementuei dagokienez
- Prebentzio neurriak
  - a) Iruzzurren aurkako politika. Tokiko Gobernu Batzarrak adierazpen bat egin du iruzurraren aurkako konpromiso irmoa eta zero tolerantzia agertzeko, eta horren zabalkundea egin du erakundearen barnean zein kanpoan.
  - b) Iruzzurren aurkako batzordea. 2022ko otsailaren 28an, Alkatetzaren ebazpen bidez, Iruzzurren aurkako Batzordea sortu da. Ez du inongo organorekiko menpekotasun hierarkikorik. Hiru gizonen eta hiru emakumeen osatzen dute, guztiak ere kudeaketaren eta kontrolaren arloan esperientziadunak.
  - c) Arriskuen ebaluazioa. Arriskuen autoebaluazioa egin da, iruzurraren, ustelkeriaren, interes-gatazkaren eta finantzaketa bikoitzaren adierazleak erabiliz. Interes-gatazka, haren tipologia eta balizko esku-hartzaileak definitu dira.
  - d) Kode etikoa. Tokiko Gobernu Batzarrak kode etikoa onetsi zuen 2022ko martxoaren 14n, enplegatu publikoen estatutuaren lege-esparruan aurreikusitako jokabide-printzipioak aintzat harturik.
  - e) Finantzaketa bikoitza. Finantzaketa bikoitzik ba ote den baloratzeko prozedurak aplikatzen dira SEEP proiektuetan, gastu proiektuen bidez kontabilitate berezia eramanez.
  - f) Prestakuntza. Aurreikusita dago prestakuntza ematea Udaleko hierarkiaren maila guztietan, baina ez da prestakuntza ekintzarik egin.
- Detekzio neurriak

a) Kontsultak datu-baseetan. Udalak ez du garatu prozesamendu masiborako eta datu-analisirako tresnarik. Hala ere, hasiera batean, Estatuko Administrazioako Kontu-hartzailetza Nagusian iruzurraren aurkako salaketak jartzeko kanalerako esteka daukan atal bat gaitu da. Ez da egungo datu-baseetan kontsultarik egiten jakiteko ea loturarik badagoen enpresen artean edo/eta laguntzak emateko eta kontratuak adjudikatzeko prozeduretako parte-hartzaileekin, edo finantzaketa bikoitza detektatzeko.

b) Iruzurraren adierazleak. Arriskuaren adierazleak definitu dira dirulaguntzen, kontratuen, hitzarmenen eta baliabide berekiei egindako enkarguen arloetarako, eta adierazle horien berri eman zaie berak detektatzeko moduan dauden langileei.

c) Salaketak jartzeko bidea. Salaketak jartzeko berariazko bidea informatikoki osatu zain dago. Hala ere, nahitaez salaketa jarri behar da iruzurrezko egintzen, ustelkeriaren eta interes-gatazkaren zantzuen berri izanez gero, eta Iruzurraren aurkako Batzordea da salaketak aztertu eta neurriak proposatzeko arduradun unitatea.

- Neurri zuzentzaileak. Balizko iruzurra detektatzen den edo susmo sendoa dagoen kasuetarako prozedurak ezarri dira. Aurreikusten da, besteak beste, salatutako prozesua berehala etetea, edota finantzatutako zein finantzatu beharreko proiektuak edo proiektu zatiak erretiratzea iruzurra dela-eta.
- Jazarpen neurriak. Fiskaltzan edo auzitegi eta epaitegi eskudunetan salaketa jartzea.
- Interes-gatazkako egoerei aurrea hartzeko eta halakoak zuzentzeko neurriak.

a) Alderdi orokorrak. Definitu dira interes-gatazka, balizko esku-hartzaileak eta interes-gatazkaren tipologia.

b) Interes-gatazkarik ez dagoela adierazteko ereduak (DACI delakoa) idatzi da, eta azpiproiektu bakoitzaren kudeaketan parte hartzen duten pertsonen hura bete behar dute.

c) Interes-gatazkei heltzeko prozedura. Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2018ko uztailaren 18ko 2018/1046 Erregelamenduaren arabera prozedura erabiltzen da. Erregelamendu hori EBren aurrekontu orokorrari aplikatu beharreko finantza-arauei buruzkoa da. Prozedura horrek aurreikusten du entitateko langileei interes-gatazkaren mota guztiak eta haiek saihesteko bideak jakinarazi eta azalduko zaizkiela.

#### 6.4. KONKLUSIOA

Gure azterketatik ondoriozta dezakegu ezen Udalak onetsitako iruzurraren aurkako neurrien planak betetzen dituela, oro har, HFP/1030/2021 Aginduan eskatutako gutxieneko baldintzak, eta horrela Udalak bermatu eta adierazi ahal duela ea funtsak behar bezala erabiltzen diren, aplikatu beharreko arauekin bat etorri; bereziki, iruzurraren, ustelkeriaren eta interes-gatazken prebentzioari, detekzioari eta zuzenketari dagokienez.

## BEHIN-BEHINEKO TXOSTENARI AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK

### ALEGAZIOAK, KONTUEN GANBERAK IRUÑEKO UDALAREN 2021EKO KONTU OROKORRARI BURUZ EGINDAKO BEHIN-BEHINEKO TXOSTENA DELA-ETA

Kontuen Ganberak Iruñeko Udalaren 2021eko kontu orokorrari buruz egin duen behin-behineko txostena jasota, alegazio hauek egiten dira *“langile publikoen estatutu-esparruan ezarritakoa gainditzen duten ordainsari-osagarri batzuk”* ordaindu direlako aipamenei buruz, honako bi kasu hauei dagokienez, zehazki: familia laguntza eta antzinasuna, batetik, eta Udaltzaingoko zenbait lanpostutarako osagarria, bestetik.

#### **Lehenbiziko alegazioa.- Antzinasuna eta familia laguntza.**

Antzinasunaren eta familia laguntzaren kontzeptuei buruz, Iruñeko Udalak uste du behin-behineko txostenean balitekeela kontraesana egotea, eta gainera, eta horrexegatik, txostenak ez duela ordenamendu juridikoaren interpretazio egokia jaso.

##### **1.1.- Behin-behineko txostena kontraesankortzat jo daiteke.**

Ganberak egin duen baieztapen bikoitzean legoke kontraesana: alde batetik, kontzeptu horiek ordaintzea ordenamendu juridikoaren aurkakotzat jotzen da; eta, bestetik, berariaz adierazten da hura ordainduta *“Iruñeko Udalaren, erakunde autonomoen eta sindikatuen artean enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko egindako akordioan”* jasotako *“ordainsari-hobekuntzak gauzatu”* besterik ez zela egin (Udaleko Gobernu Batzarrak 2019ko maiatzaren 21ean onetsi zuen akordio hori).

Behin-behineko txosteneko bi baieztapen horien artean kontraesana izan daitekeela diogu, zeren eta, akordioa legezkoa bada –Kontuen Ganberak zalantzan jarri ez duen gauza– eta akordioan jasotako zenbatekoak eta baldintzak bete badira –hori ere ez da ezbaian jarri–, ez baitirudi ordenamendu juridikoaren aurkakoa izan daitekeenik legezko akordio bat beraren testuan adierazitako baldintzetan betetzea.

**1.2.-** Ordainketak Iruñeko Udalak onartutako akordioarekin bat datoz bete-betean, eta ez da legea urratu.

Auziaren eduki materialari helduta, ikus dezakegu behin-behineko txostenaren 24. atalean laburbiltzen dela auzia. Hauek dira gertaerak, atal horrek hitzez hitz dioenez:

- Tokiko Gobernu Batzarrak “Udalaren/Erakunde autonomoen eta langileen arteko akordioa, enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko” onetsi zuen 2019ko maiatzaren 21ean, eta bertan ordainsari igoera batzuk jaso ziren 2019-2021 aldirako.

- Akordio kolektibo horren onespina bat dator Estatuan 2018ko martxoan onetsitako “Enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko Gobernuaren eta sindikatuen arteko II. akordioa”n ezarritakoaren aplikazioarekin. Estatuko akordioak, beste neurri batzuen artean, aukera ematen du administrazio publikoek funts gehigarri batzuk bideratu ditzaten ordainsarien hobekuntza jakin batzuetara, alde aurretik negoziazio kolektiboa eginda.

- Udalean onetsitako akordio kolektiboko ordainsari-hobekuntza horiek, 2021eko ekitaldian, funtsean honako neurri hauetan gauzatu dira, besteak beste:

- Familia laguntza. Langile guztiei ordaintzea, D mailako/taldeko hasierako soldata erreferentzia hartuta.

- Antzinasuneko saria. Hau ere D mailan/taldean oinarrituta ordaindu nahi da, eta horregatik handituz doa behin-behinean, eta 2021ean ehuneko 2,75 igo da E mailaren gainetik.

Alegia:

- Batetik, “Enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko II. Akordioa” onetsi zen, Espainiako Gobernuaren eta CCOO, UGT eta CSIF sindikatuen artekoa, eta 2018ko 74. BOEn argitaratu zen, martxoaren 26koan. Hau zioen, hitzez hitz:

*“Funts gehigarriei buruzko apartatuan ezarritakoarekin bat, aurreikusten da, halaber, administrazio bakoitzak bere soldata-masaren % 0,30 bideratu ahal izatea funts gehigarrietara. Aurrekontu-egonkortasuneko helburua (defizit publikoa) betetzen bada 2020. urtean, % 0,55eko igoera gehituko da 2021. urtean; horrenbestez, ekitaldi horretako igoera % 3,85ekoa izanen litzateke, guztira”.*

• Bestalde, Udalaren eta haren langileen artean 2019ko maiatzaren 21ean onetsi zen akordioak hau dio, hitzez hitz:

*“III) 2021. urtea.*

*Baldin eta 2020. urtean aurrekontu-egonkortasuneko helburua (defizit publikoa) betetzen bada, 2018ko martxoaren 9an onetsitako Enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko II. Akordioan aurreikusitako moduan bete ere, % 0,55eko igoera gehigarria izanen da 2021. urtean; horren zenbatekoa 303.000,00 euro litzateke.*

*Aurreko paragrafoan aurreikusitako kasuan, aipatutako diru kopuruaren kargura eta aipatutako kontzeptuarengatik, adostu da behean azaltzen diren neurriak gauzatuko liratekeela urte horretan:*

*1. Antzinasuneko saria.*

*Adostu da hemendik aurrera bosturtekoaren zenbatekoa handituz joanen dela Iruñeko Udalaren eta haren erakunde autonomoen zerbitzuko langile guztientzat, D mailari/taldeari dagokion hasierako soldata izan dezan erreferentzia. Horretarako, 2021ean % 2,75 igoko da egungo zenbatekoa.*

*2. Familia laguntza ordaintzea D maila/taldea erreferentzia harturik.*

*Adostu da 2021ean langile guztiei D mailako/taldeko hasierako soldata erreferentzia harturik ordaintzea familia laguntzaren kontzeptua”.*

Hala, bada, Udalak onetsitako akordioa aurretik Espainiako Gobernuak zenbait sindikaturekin egindakoaren ildotik etorri da, eta, hizpide dugun gaiari dagokionez, hau besterik ez du egiten: funts gehigarriak banatzea, agian berezitatat jo daitekeen baina legez kontrakoa inondik inora ez den ordainketa-mekanismo baten bitartez.

Bistan denez, antzinasuneko sariaren eta familia laguntzaren igoera funts gehigarrien aplikazio hutsa da, akordioak berak halaxe adierazten duelako hitzez hitz, behin eta berriz, bestelako interpretaziorako inolako aukerarik eman gabe. Hala, kontzeptuak zehazten dituen paragrafoa funts gehigarriak aipatzen dituen aurreko paragrafoari lotzen zaio (*“Aurreko paragrafoan aurreikusitako kasuan”*); ordaintzen den zenbatekoa haiei lotzen zaie (*“aipatutako diru kopuruaren kargura”*), eta ez hori bakarrik, funts gehigarriak ordainduko direla zehazten baita (*“eta aipatutako kontzeptuarengatik”*). Azkenik, familia laguntza eta antzinasuna ordainduta haiek gauzatuko direla adierazten da (*“adostu da behean azaltzen diren neurriak gauzatuko liratekeela”*).

Izan ere, bi kontzeptuen ordainketaren igoera funts gehigarriak ordaintzeko modua da zalan-tzarik gabe. Hots, bi kontzeptuen oinarria handitzea, E mailatik D mailara igarota, bi kontzeptuak gauzatzeko modua besterik ez da, halako moldez non, informatikoki, ez den beharrezkoa izanen nominan kontzeptu berri bat sortzea.

Horrekin bat, behin-behineko txosteneko konklusioak ez dira ordenamendu juridikoaren arabe-rakoak, ez delako egia Udalak legezko araubidea aldatu duenik edo aplikatu beharreko araudian jasotakotik aldentzen den araubide bat itundu denik.

Ez da inola ere aldatu legezko araubidea, zeren eta, berriro diogu, helburua ez baita izan antzinasuneko eta familia laguntzako osagarriak ordaintzeko oinarria aldatzea Langileen Estatutua urratuz, baizik eta mekanismo hori erabiltzea funts gehigarri batzuk ordaintzeko, aurrekontuei buruzko araudian ez ezik sindikatuen eta Espainiako Gobernuaren arteko akordioan ere aurreikusita daudenak eta auzitan jarri ez direnak.

Ez da itundu soldata-osagarri horiek ordaintzeko legezko araubidea aldatzea, aitzitik, oinarria E mailakoa izan behar dela aitortuta ere, itundu da D mailakoa izanen dela 2021ean soilik eta akordioaren babesean, funts gehigarriak ordaintzeko bide gisa.



Azken batean, afera honen legezkotasun materialaren froga zera da, kontzeptu horiengatik ordainketak deuseztatuko balira diru kopuru bera ordaindu beharko litzatekeela berehala beste nolabait.

Azaldutako arrazoiengatik irregulartasun formal batez ari garenez, eta txosten juridikoarekin bat etorritik, bidezkoa da funts gehigarrien ondoriozko osagarriak “familia laguntza” eta “antzinatasuna” ordainsari-kontzeptuetatik bereiztea, lanpostuko edo zuzendaritza postuko osagarri berri bat sortuz, “Udalaren/Erakunde autonomoen eta sindikatuen arteko akordioa, enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko” beteko dituen.

Horregatik, Kontuen Ganberari eskatzen zaio behin-behineko txostena alda dezala apartatu honetan azaldu den eran. Hori gorabehera, Iruñeko Udalak berariaz adierazten du lanpostuen zerrrenda aldatu nahi duela, funts gehigarrien zenbatekoak “antzinatasuna” eta “familia laguntza” ordainsari-kontzeptuetatik bereizteko, eta horretarako berariazko osagarriak sortuko dituela, aipatutako mekanismoaren bitartez emandakoak bezainbesteko ordainsariak esleituko dizkietenak lanpostuei, halako moduan non, atzeraeraginez, neurri horrek ez duen inola ere ekarriko “Udalaren/Erakunde autonomoen eta sindikatuen arteko akordioa, enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko” ez betetzea.

### **Bigarren alegazioa.- Lanpostuko eginkizunen osagarria (Udaltzaingoko alorretako buruak).**

Behin-behineko txostenak honako hau dio:

*“Ikusi dugu 26 langilek hura jaso dutela aipatu eranskinean oinarririk izan gabe, nahiz eta zerbitzu eskudunen txostenak edota baimentzeko eta ordaintzeko berariazko ebazpena izan, inolako justifikaziorik gabeko hiru enplegatuen kasuetan izan ezik. Uste dugu hiru enplegatu horiei osagarri hori ordaintzea bidegabeko ordainketa dela, eta kalkulatu dugu gisa horretan 36.987 euro ordaindu zaizkiela 2017ko ekainetik 2021eko abendura bitartean”.*

Udaltzaingoa bere antolaketari eta funtzionamenduari buruzko erregelamenduaren arabera dituen lau alorretatik hiruren buruak aipatzen dira txostenean. Erregelamendu hori 2017ko martxoaren 2an onetsi zuen Udalaren Osoko Bilkurak, eta 2017ko apirilaren 3ko NAO argitaratu zen, 65. zenbakian. Ganberak auzitan jarri ditu hiru alor horietako buruek (komisarioek) jasotako ordainsari batzuk, lanpostuko osagarri bati dagozkionak, plantillaren arabera komisario nagusiak bakarrik jaso behar lukeelako zenbateko hori.

Gai horri buruz honako aurrekari hauek daude:

- Hiru ebazpen, 2015eko bi eta 2016ko bat, komisario postuaren eta komisario nagusi postuaren arteko ordainsari aldeak kobratzeko eskubidea aitortzen dutenak eta komisarioek aurkeztutako eskaerak zentzu horretan ebazten dituztenak. Kopia erantsi da.

- Aipatutako hiru pertsonak komisario eta alorreko buru izendatzen dituen ebazpena, 2015eko azaroaren 2koa. Kopia erantsi da.

- Udaltzaingoko buruaren txosten bat, 2022ko abenduaren 16koa, hau adierazten duena: “Alorretako buruek (komisario nagusiak eta komisarioek) betetzen dituzten eginkizunak antzekoak dira edukiz eta funtzioz”; eta “Eguneroko lanean, ez dago alorretako buruen arteko desberdintasunik erabakietan, jardunbidean, egituraren eta edukian, edozein dela ere haien lanbide kategoria (komisario nagusia edo komisarioa)”. Kopia erantsi da.

- Langileen arloan espezializatuta dagoen Aholkularitza Juridikoko letraduaren txostena:

- “Osagarri hau aplikatzeko arrazoia Iruñeko Udaltzaingoa Foruzaingoarekin parekatzeko Akordioan datza. Parekatze hori 2003. urtean egin zen, eta gaur egun ere jasorik dago Iruñeko Udaleko eta haren erakunde autonomoetako langileen 2017-2019 aldirako akordio kolektiboaren lehen xedapen gehigarrian (2017ko 174. NAO, irailaren 8koa)”.

Hain zuzen ere, “parekatze akordio hori ikusita, eta alorretako buruek Udaltzaingoa duten aginte berezia kontuan izanik, burutzako % 10eko osagarria esleitu zaie. Foruzaingoa ere bere plantillan osagarri hori esleitzen die aginte berezikotzat jotzen dituen lanpostuei, bere antolaketaren eta egituraren arabera”.

– Halaber, *“araudiaren inguruabar horrekin batera, Udaltzaingoko kupularen antolaketan izandako aldaketa ere nabarmendu behar da, komisario nagusiaren karguak pixkanaka murrizte prozesua izan baitu (erretiroen bidezko amortizazio naturalak), eta komisario lanpostua hierarkiako goreneko lanpostu bilakatu baita udaltzainburuaren azpitik. Hori horrela ageri da Iruñeko plantilla organikoetan: 2011tik 2016ra bitartean 4 komisario nagusi eta 5 komisario aurreikusten ziren plantilla organikoan; 2017an eta 2018an, 2 komisario nagusi eta 4 komisario; eta 2019tik hona, komisario nagusi bakarra eta 4 komisario”*.

– Egia da ordainsariak parekatu ziren garaian indarra zuen Udaltzaingoaren antolaketari eta funtzionamenduari buruzko erregelamendua dagoeneko aldatu dela, baina gaur egun ondorio juridikoak dituen arauak are oinarri sendagoa ematen dio parekatze horri:

Osagarri honek Iruñeko Udaltzaingoko alorretako burutza lanak ordaintzen ditu, % 10 emanez, A maila oinarri hartuta. Azken hamar urteetan burutza lan horiek komisario nagusi eta komisario lanpostuetan egin dira. Iruñeko Udaltzaingoaren antolaketari eta funtzionamenduari buruzko lehengo erregelamendua 2012ko 103. NAO-n argitaratu zen, maiatzaren 31koan, eta indarrean egon zen 2017ko apirilaren 3ra arte (orduan argitaratu zen egun indarra duena). Alorreko burutza komisario nagusiari esleitzen zion, eta ez komisarioari. Komisarioa hierarkian beherago dago eta brigadako burutza legokioke, ez alorreko burutza. Egun indarra duen erregelamenduan, aldiz, komisarioaren figurak garrantzi handiagoa hartu du, eta, komisario nagusiak bezala, alorretako burutza esleituta dauka polizia kidegoaren egituraren barnean.

– Nolanahi ere, egoera erregularizatu egin behar da:

Era berean argi dago, ordea, ordainsari-osagarriak eguneratu behar direla. Alegia, plantilla organikoa erregularizatu behar da 2022. urte honetarako, lanpostuko osagarria % 10 handituz, edo bestela, are egokiago, burutzako % 10eko osagarria esleituz komisario lanpostuari, bat etorri Nafarroako Poliziei buruzko 23/2018 Foru Legearen 61. artikularekin.

Hala, bada, alorretako buru diren komisarioek betetzen dituzten eginkizunak komisario nagusiari esleitutakoen antzekoak dira, eta hori berariaz aitortu da eskubideak deklaratzeko egintza batzuetan, zeinen egungo indarra aldarrikatu behar baita. Hori gorabehera, berariaz ekin behar zaio osagarrien erregularizazioari lanpostuen zerrendan eta langile plantillan.

Horregatik, Kontuen Ganberari eskatzen zaio behin-behineko txostena alda dezala apartatu honetan azaldutako moduan. Iruñeko Udalak, hala ere, adierazten du lanpostuen zerrendaren erregularizazioari ekin nahi diola, aipatutako osagarriak bertan jasorik ez egotearen akatsa zuzentzeko.

## **BEHIN-BEHINEKO TXOSTENA DELA-ETA AURKEZTUTAKO ALEGAZIOEI KONTUEN GANBERAK EMANDAKO ERANTZUNA**

Aztertu dira 2023ko urtarrilaren 10ean jasotako alegazioak, Iruñeko Udaleko alkateak aurkeztuak, eta txosten honi gehitu zaizkio, Ganbera honen erantzunarekin batera.

### **1.- Lehenbiziko alegazioa. Antzinasuna eta familia laguntza. Alegazioa ez da onartu**

#### **1.1.- Behin-behineko txostena kontraesankorra da**

Behin-behineko txostena ez da inola ere kontraesankorra. Izan ere, Ganbera honek zalantzan jarzen du legezkoak ote diren "antzinasuneko saria"ren eta "familia laguntza"ren 2021eko ordainketa eta, beraz, akordio kolektiboan horri buruz xedatutakoa. Gure txostenean adierazi genuen bezala, bai akordio kolektiboan xedatutakoa bai dagokion ordainketa Nafarroako Administrazio Publikoen zerbitzuko langileen Estatutuan ezarritakoaren kontrakoak dira.

#### **1.2.- Ordainketak Iruñeko Udalak onartutako akordioarekin bat datoz bete-betean, eta ez da legea inola ere urratu.**

Ganbera honek berriz baieztatzen du funts gehigarrien 2021eko ekitaldiko aplikazioa indarra duten legeak errespetatuz egin beharko dela. Funtzionarioen lan baldintzak zehazten dituzten akordioak legez-kotasunaren eta arau-hierarkiaren printzipioaren menpean daude, eta, ondorioz, ezin dute lege mailako arau batean ezarritakoa ordeztu edo hari aurka egin.

Zehazki, akordio kolektibo bat izateak ez du babesten familia laguntzako eta antzinasuneko sol-data-osagarrien zenbatekoa erabakitzeko eta ordaintzeko lege araubidearen aldaketa. Iruñeko Udaleko funtzionarioentzat, araubide hori berariaz ezarrita dago abuztuaren 30eko 251/1993 Legegintzako Foru Dekretuan, zeinaren bidez onesten baita Nafarroako Administrazio Publikoen zerbitzuko Langileen Estatutuen testu bategina. Izan ere, 2018ko martxoaren 9ko "*Enplegu publikoa eta lan baldintzak hobetzeko Gobernuaren eta sindikatuen arteko II. akordioa*"n berariaz ezartzen da akordioaren ondoriozko jarduketa oro "*unean uneko legeria indarduna betez*" egin behar dela.

Edonola ere, Ganbera honek 2021eko ekitaldian berrikusitako egitate batzuetan oinarrituta atara ditu ondorioak. Beraz, ez dago gure esku garrantzi juridikoa izan lezaketen egitate edo egintza batzuei buruz a posteriori fiskalizazioa egitea, eta ezin dugu haietaz gure iritzirik eman.

### **2.- Bigarren alegazioa. Lanpostuko eginkizunen osagarria (Udaltzaingoko alorretako bu-ruak). Alegazioa onartu da**

Alegazio honi dagokionez, azpimarratu behar dugu berarekin batera dokumentu berriak aurkeztu direla, behin-behineko txostena egin zenean aurkeztu ez zirenak. Hala ere, alegazioa onartu egin da, Udalak frogatu duelako badirela interesdunentzako eskubideak sortu dituzten administrazio-egintza batzuk, 2015eko eta 2016ko ekitaldietan onetsi zirela eta indarrean dirautela.

Adierazi behar dugu, halaber, Udaltzaingoaren antolaketa buruzko 2017ko martxoaren 2ko erregelamendu berriak komisario nagusiaren eta komisarioen artean eginkizun eta erantzukizunen bereizketa ezartzen duela berariaz, 2012ko erregelamenduak horri buruz xedatutakoa aldatuz. Eginkizunen desberdintasun hori haien lanpostuetan identifikaturik dago 2021eko plantilla organikoan. Bertan, komisario nagusiaren lanposturako soilik, komisarioena baino ehuneko hamar handiagoa den lanpostuko osagarria ageri da.

Hortaz, 2017ko apirilaren 4an erregelamendu berriak indarra hartu zuenetik, plantilla organikoan aurreikusi behar zen zein osagarri zegozkion lanpostu bakoitzari, lege esparru indardunean ezarritako eginkizunen arabera.

**Oharra.** Iruñeko Udalak aurkeztutako alegazioetan datu pertsonal guztiak ezabatu ditugu, Kontuen Ganberak datu pertsonalak babesteko darabilen politikari jarraikiz.

Iruñean, 2023ko urtarrilaren 12an  
Lehendakaria, Ignacio Cabeza del Salvador

